УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
сельского хозяйства
Ульяновской области

Программа
«Развитие социального питания и адресной продовольственной поддержки
в Ульяновской области» на 2013-2015 годы

1. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

Общая численность населения Ульяновской области, входящего в организованные коллективы социального питания и потребителей пищевых продуктов в рамках адресной продовольственной поддержки, оценивается в 239,468 тыс. человек.

Социальное питание организовано по ведомственному принципу. Соответствующие объекты инфраструктуры находятся в ведении государственных (муниципальных) структур, ими финансируются и контролируются в соответствии с действующим законодательством и нормативными актами (таблицы 1-4).

Таблица 1

Организованные коллективы системы образования

№ п/п	**Категория**	**Численность, человек**
1.	Воспитанники дошкольных учреждений	49100
2.	Обучающиеся общеобразовательных учреждений	110 000
3.	Студенты (начальное профессиональное образование)	3338
4.	Студенты (среднее профессиональное образование)	17652
5.	Студенты (высшее профессиональное образование)	40235

Таблица 2

Организованные коллективы системы социального обслуживания

№ п/п	Наименование учреждения	**Численность, человек**
1.	Геронтологические центры	510
2.	Дома-интернаты для престарелых и инвалидов общего типа	395
3.	Психоневрологические интернаты	754
4.	Специальные дома-интернаты для престарелых и инвалидов	340
5.	Реабилитационные центры для пожилых граждан и инвалидов	253
6.	Детский дом-интернат для глубоко умственно отсталых детей	170
7.	Центры социального обслуживания	33
8.	Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями	44
9.	Социально-реабилитационные центры	278
10.	Социальные приюты для детей	51
11.	Коррекционные школы (училища)	120

Таблица 3

Организованные коллективы системы социального обеспечения

№ п/п	Категория	Численность, человек
1.	Беременные женщины, кормящие матери из малообеспеченных слоёв населения	4500

Таблица 4

Организованные коллективы системы здравоохранения

№ п/п	Наименование учреждений	Численность, человек
1	2	3
1.	ГУЗ «Базарносызганская ЦРБ»	55
2.	ГУЗ «Барышская ЦРБ»	258
3.	ГУЗ Большенагаткинская ЦРБ	148
4.	ГУЗ Вешкаймская ЦРБ	104
5.	ГУЗ «Инзенская ЦРБ»	185
6.	ГУЗ Карсунская ЦРБ	135
7.	ГУЗ «Кузоватовская ЦРБ»	123
8	ГУЗ «Майнская ЦРБ»	141
9.	ГУЗ «Мулловская участковая больница»	21
10.	ГУЗ Ново-Майнская городская больница	34
11.	ГУЗ Никольская участковая больница	10
12.	ГУЗ Зерносовхозская участковая больница	22
13.	ГУЗ Рязановская участковая больница	19
14.	ГУЗ Тиинская участковая больница	16
15.	ГУЗ Старосахчинская участковая больница	8
16.	ГУЗ «Николаевская ЦРБ»	152
17.	ГУЗ «Новомалыклинская» ЦРБ	83
18.	ГУЗ «Новоспасская ЦРБ»	121
19.	ГУЗ «Павловская ЦРБ»	81
20.	ГУЗ Радищевская ЦРБ	75
21.	ГУЗ «Сенгилеевская ЦРБ»	131
22.	ГУЗ «Старокулаткинская ЦРБ»	77
23.	ГУЗ «Старомайнская ЦРБ»	100
24.	ГУЗ Сурская ЦРБ	104
25.	ГУЗ «Тереньгульская ЦРБ»	100
26.	ГУЗ «Ульяновская ЦРБ»	150
27.	ГУЗ Чердаклинская ЦРБ	200
28.	ГУЗ «Новоульяновская городская больница им. А.Ф.Альберт»	125
29.	ГУЗ «Городская клиническая больница № 1» (Перинатальный центр)	533
30.	ГУЗ «Городская больница № 2»	40
31.	ГУЗ Городская больница № 3	117
32	ГУЗ «Центральная городская клиническая больница г. Ульяновска»	830
33	ГУЗ «Центральная клиническая медико-санитарная часть»	735

№ п/п	Наименование учреждений	Численность, человек
1	2	3
34	ГУЗ «Детская городская клиническая больница № 1»	170
35	ГУЗ «Детская городская клиническая больница № 3»	40
36	ГУЗ «Ульяновская областная клиническая больница»	895
37	ГУЗ «Ульяновская областная детская клиническая больница имени политического и общественного деятеля Ю.Ф.Горячева»	345
38	ГУЗ «Ульяновский областной клинический центр специализированных видов медицинской помощи»	595
39	ГУЗ «Ульяновский областной клинический госпиталь ветеранов войн»	260
40	ГУЗ «Областной кардиологический диспансер»	80
41	ГУЗ Областной клинический онкологический диспансер	414
42	ГУЗ Областной клинический кожно-венерологический диспансер	60
43	ГКУЗ «Ульяновская областная клиническая наркологическая больница»	260
44	ГКУЗ «Областной противотуберкулёзный диспансер»	525
45	ГКУЗ «Областная клиническая психиатрическая больница »	1135
46	ГКУЗ «Ульяновская областная психиатрическая больница № 2»	400
47	ГУЗ «Ульяновский областной клинический центр профессиональной патологии»	80
48	ГУЗ Больница восстановительного лечения кардиологических больных	30
49	ГУЗ «Областная детская инфекционная больница»	90
50	ГУЗ «Детская больница восстановительного лечения № 1 психоневрологического профиля»	30
51	ГУЗ Детская больница восстановительного лечения № 2	30
52	ГКУЗ Ульяновский областной «ХОСПИС»	30
53	ГУЗ «Костно-туберкулёзный санаторий «Сосновка»	65
54	ГУЗ «Областной противотуберкулёзный санаторий «Инза»	50
55	ГУЗ «Детский противотуберкулёзный санаторий «Белое озеро»	80
56	ГУЗ «Областной детский противотуберкулёзный санаторий «Юлово»	100
57	ГУЗ «Областной детский пульмонологический санаторий «Звёздочка»	60
58	ГКУЗ «Областной специализированный дом ребёнка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики»	120
59	ФГБУЗ «Клиническая больница № 172 ФМБА России»	718

Существующий уровень потребления пищевых продуктов в Ульяновской области пока не в полной мере соответствует современным требованиям. Объемы потребления по ряду основных пищевых продуктов ниже рациональных норм потребления: по мясу и мясопродуктам - на 20 процентов, по молоку и молочным продуктам - на 15 процентов, по фруктам и ягодам - на 54 процента. Больше рациональных норм потребляется сахара

(на 54 процента), картофеля (на 68 процентов), хлебных продуктов (на 27 процентов).

Возможности улучшения общей структуры питания населения Ульяновской области за счет повышения сбалансированности питания (по нутриентам и продуктам) в организованных коллективах используются не в полном объеме. В рационе питания детей и других потребителей в организованных коллективах недостаточно свежих овощей и фруктов, молочных и мясных продуктов.

Несмотря на наличие производственных возможностей, фактическое потребление полуфабрикатов и обогащенных микронутриентами продуктов, специальных продуктов детского и лечебного питания осуществляется в недостаточных для удовлетворения потребностей соответствующих социально-демографических групп населения объёмах и составляет 60-90 процентов.

Основные проблемы развития отрасли относятся к сфере государственно-правового регулирования, обновления производственных фондов и повышения технико-технологического уровня производства, укрепления производственно-экономических связей отрасли с сельским хозяйством и пищевой промышленностью, совершенствования управления и мониторинга процессов развития.

В области государственно-правового регулирования:

1. Требуется внесение изменений в ряд действующих нормативных актов, связанных с организацией производства пищевых продуктов и питания в организованных коллективах.

2. Нуждаются в уточнении правовые акты, создающие благоприятные условия осуществления инвестиционной деятельности, для развития услуг в области социального питания, адресной продовольственной поддержки и привлечения к развитию отрасли хозяйствующих субъектов всех форм собственности.

В области обновления производственного потенциала отрасли и повышения технологического уровня производства:

1. Препятствием для решения задач по организации полноценного питания и адресной продовольственной поддержки является состояние материально-технической базы для приготовления пищи образовательных, лечебных, социальных и других учреждений и предприятий. Технологическое оборудование для приготовления пищи в целом по отрасли морально и физически устарело.

2. Применяемые технологии производства продукции коллективного питания неэффективны, в части использования материальных, энергетических, трудовых и иных видов ресурсов, сопровождаются большими отходами и дороги при их воспроизводстве. Потенциал

имеющихся современных пищевых производств для обеспечения бюджетных учреждений используется недостаточно.

В области укрепления производственно-экономических связей отрасли с сельским хозяйством:

1. Действующие программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Ульяновской области слабо увязаны с развитием социального (корпоративного) питания и адресной продовольственной поддержки.

2. Возможности обеспечения систем питания в организованных коллективах за счет отечественной сельскохозяйственной продукции и продуктов высокой степени готовности используются не в полном объеме.

3. Не задействован в полной мере потенциал организаций потребительской кооперации, крестьянских (фермерских) хозяйств и других малых форм хозяйствования для обеспечения пищевыми продуктами системы коллективного питания и адресной продовольственной поддержки в сельской местности.

Таким образом, текущее состояние социального питания и адресной продовольственной поддержки требует принятия и реализации ряда программных мероприятий межведомственного и межотраслевого характера, концентрации финансовых и материально-технических ресурсов на решении важных социально-экономических задач развития Ульяновской области.

Без осуществления программных мер ситуация в проблемной области будет консервироваться, принимать хронический характер. Будет деградировать материально-техническая база отрасли, для восстановления которой потребуются более существенные финансовые ресурсы, чем на осуществление Программы. Использование старых технологий в условиях роста стоимости энергетических ресурсов, труда, других факторов производства сформирует потребность в существенном росте бюджетных расходов только для поддержания текущих показателей охвата и сбалансированности питания. Возможности роста бюджетной эффективности будут утрачены.

Не будет задействован новый сегмент рынка для сельскохозяйственных производителей.

Программа содержит комплекс организационных, нормативно-правовых и законодательных мероприятий по совершенствованию производства пищевых продуктов, обеспечению качества и безопасности продуктов питания, повышению роли отечественных товаропроизводителей, мониторингу процессов развития всей системы обеспечения питанием организованных коллективов.

В результате будет достигнут уровень продовольственной безопасности в сфере производства отечественных пищевых продуктов для

обеспечения питанием организованных коллективов и оказания адресной продовольственной поддержки, созданы условия для дальнейшего реформирования аграрного сектора, инновационного развития и регулирования рынка сельхозпродукции и продовольствия в Ульяновской области.

Таким образом, решаемые проблемы и цели Программы соответствуют как приоритетным задачам социально-экономического развития Ульяновской области, так и обеспечивают вклад в рост национальной экономики Российской Федерации в целом.

Необходимость и целесообразность использования программного метода для решения комплекса проблем, связанных с совершенствованием социального питания, развитием его промышленного производства и товаропроводящей инфраструктуры в Ульяновской области, определяется следующим:

1) масштаб и значимость комплекса задач имеют стратегическое значение и высокоприоритетную социально-экономическую значимость их решения;

2) проблемы слабо структурированы и имеют хронический характер;

3) проблемы относятся к различным сферам деятельности (государственно-правовое регулирование, инновации и изменение технологической основы производства, совершенствование организационных структур и межотраслевого взаимодействия, организация управления и развитие частно-государственного партнерства, инвестиционная деятельность и др.);

4) проблемы имеют межотраслевой и межведомственный характер;

5) решение проблем требует концентрации значительных материально-технических и финансовых ресурсов;

6) выполнение мероприятий по решению проблем должно быть увязано по срокам и исполнителям для получения положительного эффекта.

Основными предпосылками возникновения рисков и угроз при разработке и реализации Программы являются:

потребность в масштабном и долгосрочном финансировании из бюджетных и внебюджетных источников;

необходимость координации работ между различными органами исполнительной власти отраслевого управления, между организациями различных форм собственности;

высокие технические требования предлагаемой технологии организации современного социального питания;

необходимость масштабной организации обучения персонала.

Возникающие при этом риски могут выражаться:

в отсутствии надлежащей координации действий и персональной ответственности за получаемые результаты;

в недофинансировании социального питания (адресной продовольственной поддержки) и государственных заказов на закупку продовольствия для питания организованных коллективов из-за бюджетных ограничений;

в невозможности привлечения инвестиционного капитала в требуемых объемах;

в затягивании сроков строительства и реконструкции объектов производства и инфраструктуры из-за ограничений и противодействия со стороны разрешающих (регистрирующих) органов и местных предпринимателей.

Для устранения подобного рода рисков в Программе предлагается сформировать действенный механизм управления Программой и создать целостную систему реализации Программой, включающей частно-государственное партнерство и органы управления Программой.

2. Основная цель Программы и целевые индикаторы

Цель Программы состоит в сохранении и укреплении здоровья детей и подростков, других категорий населения, входящих в организованные коллективы Ульяновской области, их обеспечение высококачественным, безопасным, сбалансированным питанием.

Целевые индикаторы Программы устанавливаются в соответствии наиболее вероятным сценарием развития отрасли (таблица 5).

Таблица 5

	Наименование целевого индикатора	2013 г.	2014 г.	2015 г.
1.	Удельный вес отечественных пищевых продуктов в общем объеме пищевых ресурсов, требуемых для полного охвата питанием по рациональным нормам в социальном питании, адресной продовольственной поддержки	94	95	96
2.	Уровень достижения рациональных норм питания организованных коллективов, %	88	91	95
3.	Средний уровень охвата организованных коллективов безопасным и качественным питанием, %	79	82	85
4.	Уровень охвата безопасным и качественным питанием, %:			

		80	85	90
5.	Увеличение объема производства пищевых продуктов для обеспечения организованных коллективов в сравнении с 2010 г., тыс.тонн: специализированных продуктов (детского и лечебного питания);	8	10	12
6.	Создание новых рабочих мест, число	500	500	500
7.	Обеспечение рынка специализированных продуктов для детского питания за счет продуктов отечественного производства, процентов	60	70	80

3. Сроки и этапы Программы

Сроки реализации мероприятий Программы устанавливаются в периоде с 2013 года по 2015 год.

4. Система программных мероприятий

Система программных мероприятий представлена тремя разделами, которые обеспечивают координацию деятельности исполнителей Программы, решение поставленных задач по достижению основных целей Программы.

раздел 1. Развитие материально-технической базы социального питания, адресной продовольственной поддержки и их товаропроводящей инфраструктуры.

Целью является реализация мероприятий по созданию современной материально-технической базы отрасли, включая проведение проектно-изыскательских и строительных работ, развитию сырьевой базы и товаропроводящей инфраструктуры;

раздел 2. Совершенствование организации управления.

Целью является создание условий для совершенствования организации управления, мониторинга системы социального питания и адресной продовольственной поддержки, подготовки кадров.

Предусматривается:

формирование операторов социального питания и адресной продовольственной поддержки;

организация исследований и разработок, включая разработку отраслевых стандартов производства сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов для системы социального питания и адресной

продовольственной поддержки, единых требований к безопасности и качеству пищевых продуктов для поставки в системе социального питания и адресной продовольственной поддержки;

организация планирования закупок продукции для обеспечения системы социального питания и адресной продовольственной поддержки;

внедрение информационных технологий для систем питания, контроля качества и безопасности продукции.

Для стимулирования частно-государственного партнерства предусматривается осуществление информационно-пропагандистской кампании по развитию системы социального питания и адресной продовольственной поддержки в средствах массовой информации, в том числе создание специализированного сайта по социальному питанию и адресной продовольственной поддержки.

раздел 3. Развитие законодательной, нормативно-правовой и методической базы социального питания и адресной продовольственной поддержки.

Мероприятия включают разработку необходимых нормативных актов, изменений и дополнений в существующие, в том числе внесение изменений в нормативные правовые акты по принятию и исполнению публичных расходных обязательств Ульяновской области (порядка получения субсидий и социальных выплат, их ежегодной индексации).

5. Обоснование ресурсного обеспечения Программы

При расчете соответствующих затрат использованы результаты исследования систем коллективного питания и пищевой промышленности Ульяновской области, укрупненные нормативы, экспертные оценки, другие удельные показатели, полученные из материалов подобных разработок.

Порядок привлечения инвестиций для реализации мероприятий Программы определяется действующим федеральным и региональным законодательством, в том числе в части использования бюджетных средств согласно Федеральному закону от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Предельный (прогнозный) объем финансирования Программы составляет 241,8 млн. рублей, в том числе:

за счет средств федерального* бюджета - 137,4 млн. рублей:

2013 год – 16,2 млн. рублей;

2014 год – 46,6 млн. рублей;

2015 год – 74,6 млн. рублей;

за счет средств областного бюджета - 59,0 млн. рублей:

2013 год – 7,0 млн. рублей;

2014 год – 20,0 млн. рублей;

2015 год – 32,0 млн. рублей;

за счет средств внебюджетных источников* - 45,4 млн. рублей:

2013 год - 11,9 млн. рублей;
2014 год - 17,2 млн. рублей;
2015 год - 16,3 млн. рублей.

*Средства федерального бюджета и внебюджетных средств являются прогнозными.

6.Механизм реализации Программы

Система управления Программой направлена на достижение поставленных целей, эффективность проведения каждого мероприятия, а также долгосрочность полученных результатов.

Государственным заказчиком-координатором Программы является Министерство сельского хозяйства Ульяновской области.

Должностное лицо, ответственное за координацию и реализацию мероприятий Программы, осуществляет:

координацию деятельности по реализации мероприятий Программы;

рассмотрение материалов о ходе реализации Программы и по мере необходимости уточнение мероприятий, предусмотренных Программой, объемов их финансирования, а также утверждение развернутого перечня мероприятий на предстоящий год;

организацию размещения в электронном виде информации о ходе и результатах реализации Программы;

взаимодействие со средствами массовой информации по вопросам освещения хода реализации мероприятий Программы.

текущее управление мероприятиями Программы;

мониторинг реализации программных мероприятий;

разработку подробного плана мероприятий по реализации Программы на предстоящий год.

Механизм реализации программы предусматривает следующее.

Развитие системы социального питания производится на основе разработанных стандартов социального питания для обозначенной категории жителей Ульяновской области, при этом разработчик стандартов социального питания определяется по результатам конкурса. Для хозяйствующих субъектов, занимающихся производством пищевой продукции и сельскохозяйственной продукции в соответствии с разработанными стандартами социального питания предусматривается государственная поддержка в виде субсидий с целью возмещения затрат, связанных с производством пищевой продукции и сельскохозяйственной продукции в соответствии с разработанными стандартами социального питания.

Развитие системы адресной продовольственной поддержки производится на основе внедрения электронного социального сертификата на оказание адресной продовольственной помощи –

социальной продовольственной карты. Для реализации этого мероприятия отбираются операторы адресной продовольственной помощи на конкурсной основе. Для хозяйствующих субъектов, осуществляющих торговлю продуктами питания через стационарные торговые объекты предусматривается государственная поддержка в виде субсидий с целью возмещения затрат в связи с отсрочкой получения оплаты за продукцию, приобретённую по социальным продовольственным картам.

7.Оценка социально-экономической и экологической эффективности Программы

В результате реализации Программы будут выполнены задачи, определяемые Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, Основами государственной политики Российской Федерации в области здорового питания населения до 2020 года по формированию системы социального питания, и достигнуты следующие основные показатели.

Сельское хозяйство и пищевая промышленность Ульяновской области получит дополнительный импульс в развитии: крупный гарантированный спрос, инициирование процессов дальнейшего технологического развития, интеграции с перерабатывающими отраслями, вовлечение малых форм хозяйствования в обеспечение питанием организованных коллективов.

Удельный вес отечественных пищевых продуктов в общем объеме пищевых ресурсов, требуемых для полного охвата питанием по рациональным нормам в социальном и корпоративном питании, возрастет с 80 до 95 %, в том числе местного производства - с 70 до 85%.

При этом, объем государственных (муниципальных) закупок продовольствия и услуг по обеспечению питанием организованных коллективов возрастет с 470 до 908 млн. рублей, в том числе более 20 % - у субъектов малого и среднего бизнеса.

Объем производства и реализации специализированных продуктов (детского и лечебного питания), полуфабрикатов и обогащенных продуктов обеспечит внедрение принципов здорового питания в организованных коллективах, а развитие данного вида производств будет способствовать повышению их конкурентноспособности в других регионах России и за рубежом.

За период функционирования производственно-логистических центров ожидается получение экономического эффекта, прежде всего, в форме дополнительных бюджетных поступлений в виде налогов, сборов от предприятий новой отрасли в размере около 20 млн. рублей в год.

Бюджетная эффективность может составить 2 рубля на 1 рубль бюджетных средств.

В отрасль будет привлечено до 500 млн. рублей из внебюджетных источников.

Будут созданы около 3 тыс. новых рабочих мест, для которых будут подготовлены квалифицированные кадры.