



**СВОДНЫЙ ОТЧЁТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ УЧАСТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В ПРОВЕДЕНИИ
ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
В 2015 ГОДУ**

УЛЬЯНОВСК

2016

Сводный отчёт о результатах участия государственных органов Ульяновской области в проведении единой государственной политики в области противодействия коррупции в 2015 году подготовлен Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области в соответствии с частью 3 статьи 13 Закона Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области».

Отчёт содержит информацию о результатах реализации в прошедшем 2015 году Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области возложенных на него Законом Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» функций и иных мер в сфере профилактики и предупреждения коррупции, об итогах выполнения исполнительными органами государственной власти Ульяновской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области утверждённых ими ведомственных и муниципальных программ противодействия коррупции, а также результаты мониторинга эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, результаты социологического исследования по определению населением уровня бытовой коррупции в Ульяновской области, проведённого в Ульяновской области в октябре-ноябре 2015 года. Отдельно в сводном отчёте представлена информация о реализации в Ульяновской области Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 и Программы по антикоррупционному просвещению на 2014-2016 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.05.2014 г. № 816-р и областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2014-2015 годы.

Воспроизведение, распространение, перевод, переработка, доведение до всеобщего сведения данного текста или отдельных его частей разрешается только при условии обязательной ссылки на Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области и с указанием источника публикации.

Настоящий отчёт подготовлен при участии И.Н.Лобачева, Р.Ф.Заятдинова, В.В.Филонова, А.В.Артемовой, И.Н.Любицкого и профессорско – преподавательского состава кафедры правоохранительной деятельности и противодействия коррупции факультета права, экономики и управления Ульяновского государственного педагогического университета имени И.Н.Ульянова под общей редакцией Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области А.Е.Яшина.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
Раздел I. УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В 2015 ГОДУ.....	20
Глава 1. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ОСНОВА ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	20
1.1. Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области.....	20
1.2. Организация профилактики коррупции в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.....	23
Глава 2. ФОРМЫ И СПОСОБЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	38
2.1. Функции Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.....	38
2.2. Иные направления деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.....	141
Раздел II. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ЭЛЕМЕНТОВ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2015 ГОДУ.....	143
Глава 1. ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	145

Глава 2. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ	151
---	------------

Раздел III. РЕАЛИЗАЦИЯ В 2015 ГОДУ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2014-2015 ГОДЫ	159
---	------------

Раздел IV. РЕАЛИЗАЦИЯ В 2014 ГОДУ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОГРАММЫ ПО АНТИКОРРУПЦИОННОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ НА 2014-2016 ГОДЫ, УТВЕРЖДЕННОЙ РАСПОРЯЖЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 14.05.2014 ГОДА № 816-Р	177
---	------------

Раздел V. ОБЛАСТНАЯ ПРОГРАММА «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ» НА 2016 – 2018 ГОДЫ	186
--	------------

ЗАКЛЮЧЕНИЕ	190
-------------------------	------------

ВВЕДЕНИЕ

3 декабря 2015 года в своем ежегодном Послании к Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин подчеркнул, что в России в 2016 году продолжится взятый курс по борьбе с коррупцией. Как справедливо было подчеркнуто Президентом, проблема и вопросы коррупции волнуют граждан и общество в целом.



Таким образом, на высшем государственном уровне было в очередной раз подчеркнуто, что коррупция остается проблемой для современной России.

В соответствии с указанием главы государства ситуации, в которых есть признаки личной заинтересованности, конфликта интересов чиновников любого уровня, должны мгновенно попадать в зону повышенного внимания контролирующих, правоохранительных органов и гражданского общества.

Открывая 23 апреля 2015 года первое в 2015 году заседание Координационного совета по реализации антикоррупционной политики Губернатор Ульяновской области Сергей Иванович Морозов призвал в сложных экономических условиях, как никогда, активизировать антикоррупционную деятельность.

Выступая 20 января 2016 года на расширенном заседании коллегии областного УМВД России, посвященном итогам работы ведомства за 2015 год, глава региона в своем выступлении выделил основные направления, по которым в 2016 году необходимо усилить взаимодействие власти и

правоохранительных органов. Среди них — обеспечение и проведение сбалансированной бюджетной политики и усиление финансового контроля, развитие свободной конкуренции и защита бизнеса в соответствии с задачами, поставленными Президентом России.



В качестве приоритетов в сфере экономической безопасности Губернатор Ульяновской области С.И.Морозов назвал противодействие коррупции, создание условий для стабильного развития предпринимательства, а также борьбу с любыми схемами ухода от налогов.

Губернатором поставлена задача усилить межведомственное взаимодействие в борьбе с коррупцией, опираясь на поддержку правоохранителей и на гражданскую активность населения.

С 01 января 2016 года к своей работе приступил новый исполнительный орган государственной власти Ульяновской области - Департамент внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области. Он наряду со Счётной палатой Ульяновской области призван усилить финансовую дисциплину в расходовании бюджетных средств и использовании государственного имущества.

Следует отметить, что предложение о создании единого внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области исходило от Счётной палаты Ульяновской области и Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

В 2014-2015 годах основной акцент в реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области делался на исполнении мероприятий

предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2014-2015 годы.

В рамках его исполнения в Ульяновской области последовательно реализован целый комплекс мер правового и организационного характера.

Один из важнейших результатов – это формирование в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 №364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» в структуре Правительства Ульяновской области отдельного антикоррупционного подразделения - управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области.

В рамках исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы в Ульяновской области активизирована работа по антикоррупционному просвещению граждан и исполнению подведомственными органам государственной и муниципальной власти организациями и учреждениями требований статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», касающихся обязанности организаций принимать меры по предупреждению коррупции.

Одним из главных достижений в реализации Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы стало то, что в Ульяновской области были созданы и эффективно заработали механизмы, позволяющие жителям и представителям институтов гражданского общества региона принимать непосредственное участие в реализации антикоррупционной политики. Кроме того, в рамках данного документа в Ульяновской области реализован целый комплекс уникальных антикоррупционных инициатив Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова, экспертного сообщества Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области и граждан жителей Ульяновской области.

Вместе с тем, несмотря на все принимаемые в 2015 году меры, как и в предыдущие периоды, коррупция во всех ее проявлениях остается одной из проблем для социально-экономического развития Ульяновской области. Об этом говорят данные правоохранительных органов, Счётной палаты Ульяновской области, органов внутреннего и внешнего финансового контроля и данные Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

В 2015 году сотрудниками органов внутренних дел Ульяновской области выявлено 288 преступлений коррупционной направленности, 18 из которых совершены в крупном и особо крупном размере. На рассмотрение суда направлены уголовные дела по 192 преступлениям, к уголовной ответственности привлечены 140 лиц.

Увеличилось количество выявленных и пресеченных преступных посягательств, направленных против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления;

соответственно возросло число коррупционеров, привлеченных к уголовной ответственности за их совершение.

За отчетный период выявлен 151 факт взяточничества, 74 из которых связаны с получением незаконного денежного вознаграждения, 76 – с дачей взяток должностным лицам и один факт посредничества во взяточничестве.

Как показали результаты проведенного анализа, наиболее подверженной коррупционным проявлениям является сфера образования. В 2015 году в ней выявлено наибольшее количество преступлений.

По уголовным делам коррупционной направленности, расследование по которым окончено, сумма ущерба, причиненного преступлениями, составила 167 млн. 915 тыс. рублей. В результате принятых мер обеспечено возмещение на общую сумму 49 млн. 017 тыс. рублей. По находящимся в производстве уголовным делам продолжается проведение мероприятий, направленных на возмещение ущерба, причиненного преступлениями.

В 2015 году Счётной палатой Ульяновской области в ходе 46 экспертно-аналитических и 29 контрольных мероприятий выявлено при расходовании бюджетных средств различными структурами 218 финансовых нарушений на общую сумму 609,6 млн. рублей.

Проверяемым органам, организациям и их должностным лицам направлено 89 предписаний об устранении выявленных нарушений и возмещении причиненного ущерба. За год оформлено восемь административных протоколов, при этом четыре должностных лица оштрафованы, 61 работник привлечен к дисциплинарной ответственности.

По данным анализа работы системы элементов организационной структуры по противодействию коррупции муниципальных образований Ульяновской области по итогам 2015 года всего за указанный период органами (должностными лицами) внутреннего и внешнего финансового контроля в отношении муниципальных учреждений проведено 470 проверок, что на 11 % больше, чем в 2014 году. При этом в 265 случаях установлены факты нецелевого или неправомерного использования бюджетных средств и государственного имущества, в 2014 году – 305.

По представленной муниципальными образованиями информации по результатам служебных проверок к дисциплинарной ответственности в 2015 году соразмерно допущенным нарушениям привлечено 363 человека (выговор - 86, замечание – 277), что на 11,8 % больше, чем в 2014 году (308 человек), к материальной ответственности 88 человек (в 2014 году - 64), 15 человек привлечены к административной ответственности – штраф (в 2014 году – 2 человека).

Как указывалось в Сводных отчётах о результатах участия государственных органов Ульяновской области в проведении единой государственной политики в области противодействия коррупции прошлых лет исходя из понимания того, какую опасность представляет для развития Ульяновской области коррупция как явление, в Ульяновской области намного раньше, чем в других субъектах, были приняты

беспрецедентные, во многом экспериментальные меры, направленные на консолидацию усилий как государства в лице органов власти всех уровней, правоохранительных органов, институтов гражданского общества, бизнес-сообщества, так и граждан в борьбе с данным явлением.

В целях обеспечения реализации в Ульяновской области мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции, постановлением Правительства Ульяновской области от 22.07.2008 № 14/329-П «Об утверждении областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2008-2012 годы» была утверждена областная программа «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2008-2012 годы; постановлением Правительства Ульяновской области от 01.04.2013 №12/106-П «Об утверждении областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы» утверждена областная программа «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы.

Учитывая то, что 2015 год являлся последним годом реализации областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы в настоящем Сводном отчёте о результатах участия государственных органов Ульяновской области в проведении единой государственной политики в области противодействия коррупции дается развернутый анализ об итогах ее исполнения.

В рамках реализации указанных программ в Ульяновской области в органах государственной и муниципальной власти произошло формирование организационной структуры по противодействию коррупции, что позволило ввести вопросы профилактики коррупции в число обязательно выполняемых действий, а также обеспечить на практике исполнение требований федеральных, областных и муниципальных нормативных правовых актов, сформирована система мониторинга эффективности реализации областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы, ведомственных и муниципальных программ по противодействию коррупции, а также функционирования элементов организационной структуры по противодействию коррупции. Внедрена и в 2014 году модернизирована рейтинговая система оценки антикоррупционной деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

Данная работа проведена Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области во взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области при непосредственном участии институтов гражданского общества, обеспечивающих периодичность, открытость и доступность

результатов такой оценки деятельности органов власти.

Для развития базовых направлений работы по противодействию коррупции принят Закон Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области».

Важным и принципиально новым направлением в реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области стало учреждение в 2009 году института Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, основной задачей которого является профилактика коррупции в государственных органах Ульяновской области и подведомственных им государственных учреждениях, оказание содействия организации работы по профилактике коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и подведомственных им муниципальных учреждениях, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью и консолидация деятельности институтов гражданского общества в борьбе с коррупцией, а также контроль за исполнением областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области».



До 2012 года Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области и его аппарат являлись отдельным государственным

органом, с 01 января 2012 года Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области входит в Палату справедливости, а с 01 января 2014 года – в состав государственного органа Ульяновской области – Палату справедливости и общественного контроля в Ульяновской области с сохранением всех своих функций и независимым их исполнением.

Сегодня Ульяновская область – единственный субъект в Российской Федерации, где учреждена должность Уполномоченного по противодействию коррупции.

С 01.01.2014 года в соответствии с Постановлением Законодательного Собрания Ульяновской области от 26 декабря 2013 г. «О назначении на должность уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области» Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области является Яшин Александр Евгеньевич.

Следует отметить, что многие регионы России проявляют интерес к опыту организации антикоррупционной деятельности в Ульяновской области и внедряют его в практику своей работы.

Опыт антикоррупционной деятельности Ульяновской области за последние два года неоднократно презентовался на окружном и федеральном уровнях: в рамках визитов руководителя Администрации Президента Российской Федерации С.Б.Иванова, Министра Российской Федерации М.А.Абызова, Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе М.В.Бабича.

В ноябре 2014 года на заседании Комиссии Совета законодателей по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции Совета Федерации был представлен опыт антикоррупционной деятельности Ульяновской области. Членами Совета законодателей региональный опыт признан уникальным, руководители региональных парламентов предложили распространить его на все субъекты Российской Федерации.

Участники Международной научно-практической конференции «Правозащитная и антикоррупционная политика в современной России», которая прошла в Ульяновской области 01-03 июля 2015 года, отметили, что в Ульяновской области в первом из всех регионов России выстроена целостная система по профилактике и противодействию коррупции в системе органов государственной и муниципальной власти; действует уникальная модель организации правозащитной и антикоррупционной деятельности. Они рекомендовали распространять этот опыт в Российской Федерации.

Понимая, что для эффективной антикоррупционной работы в Ульяновской области недостаточно выстроить работу по профилактике коррупции лишь в органах государственной и муниципальной власти, в 2014 году в Ульяновской области начата работа по созданию системы участия граждан в антикоррупционной деятельности.

С 01 января 2014 года в Ульяновской области заработал новый

государственный орган Ульяновской области – Палата справедливости и общественного контроля в Ульяновской области. В состав данного органа помимо Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области входят Уполномоченный по правам человека в Ульяновской области, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ульяновской области и Уполномоченный по правам ребёнка в Ульяновской области. Возглавляет государственный орган Председатель Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области. По сути, в Ульяновской области выстроена уникальная в своём роде система государственно-общественного контроля, аналогов которой нет в других регионах России.

Для построения эффективной антикоррупционной работы на местах в каждом муниципальном образовании Ульяновской области созданы аналогичные муниципальные палаты справедливости и общественного контроля. В их составы вошли представители региональных уполномоченных и общественные контролёры, которые были избраны населением через сходы и собрания граждан.

В 2014 году создан и заработал институт общественных представителей Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области во всех муниципальных образованиях и в каждом населённом пункте Ульяновской области. Сегодня это более 470 человек. Подобной практики участия граждан в антикоррупционной работе нет не только в России, но и в мире.

Важным событием в повышении антикоррупционной деятельности в Ульяновской области стало подписание в апреле 2015 года между органами государственной и муниципальной власти, институтами гражданского общества и бизнес-сообществом общественного антикоррупционного договора.



Разработанный и подписанный в Ульяновской области общественный антикоррупционный договор не имеет аналогов в российской практике взаимодействия власти, институтов гражданского общества и бизнес-сообщества. Его главное отличие от имеющихся антикоррупционных хартий, деклараций в том, что он предусматривает конкретные обязательства сторон и мероприятия для реализации поставленных задач.

В 2014-2015 годах в Ульяновской области начата большая работа по профилактике бытовой коррупции в самых важных для граждан сферах: образовании, здравоохранении, социальном обслуживании и других. В этих целях в Ульяновской области реализуется комплексный план по антикоррупционному просвещению, проводятся социологические исследования по определению уровня коррупции и отношения к ней жителей региона, во всех образовательных организациях высшего образования, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области, созданы и заработали студенческие антикоррупционные комиссии, при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области создан Молодёжный инициативный антикоррупционный центр, в муниципальных образованиях создаются Молодёжные антикоррупционные советы. Данное направление работы с молодёжью является наиболее перспективным.

В целях активизации антикоррупционной работы в муниципальных образованиях Ульяновской области реализован проект «Анимированная антикоррупционная карта Ульяновской области». Проект представляет собой создание на сайте Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области цветной анимированной

антикоррупционной карты Ульяновской области с отображением всех 24 муниципальных образований.

Проект показал свою эффективность. На местах активизирована антикоррупционная работа.

Решающим фактором для достижения успехов в антикоррупционной работе (пресечение фактов коррупции в любых её проявлениях) является выстроенная система обратной связи с гражданами. В Ульяновской области наряду с традиционными формами по приёму обращений граждан о фактах коррупции через личные приёмы, работу горячих телефонных линий, телефонов доверий, интернет-приёмные в 2015 году реализован проект «Антикоррупционная почта Ульяновской области». В рамках данного проекта во всех населённых пунктах Ульяновской области установлены опломбированные «ящики доверия». Право на их вскрытие и регистрацию поступающих в них обращений передано общественникам: членам муниципальных палат справедливости и общественного контроля и общественным представителям Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области в муниципальных образованиях. Проект «Антикоррупционная почта Ульяновской области» показывает свою эффективность. Отличительными особенностями проекта являются массовость, доступность и открытость.

В 2015 году в муниципальном образовании «город Димитровград» Ульяновской области реализован проект «Антикоррупционная неделя», в рамках которого в отдельно взятом муниципальном образовании прошла серия мероприятий антикоррупционной направленности. Они охватили все сферы жизнедеятельности, а участие в их проведении приняли все категории граждан. Центральным событием проекта «Антикоррупционная неделя» стало проведение расширенного совещания, посвящённого повышению эффективности антикоррупционной деятельности в муниципальном образовании «город Димитровград» Ульяновской области. По итогам проведения первой «Антикоррупционной недели» инициировано её переформатирование в «Неделю антикоррупционных инициатив». В 2015 году в Ульяновской области проведено две региональных «Недели антикоррупционных инициатив».



В 2016 году они будут проходить ежеквартально в формате общеобластной во всех исполнительных органах государственной власти Ульяновской области, органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и подведомственных им учреждениях. Целью проведения «Недели антикоррупционных инициатив» является широкое вовлечение различных социальных групп населения в антикоррупционную деятельность, изучение и использование в практической работе инициатив граждан в сфере реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области, популяризация и тиражирование передового опыта антикоррупционной деятельности на уровне муниципалитетов и органов государственной власти, выявление проблемных и рискованных зон с точки зрения антикоррупционного законодательства, соответствующее реагирование, продвижение антикоррупционных инициатив Ульяновской области. Ожидается, что их проведение даст новый импульс антикоррупционной работе в Ульяновской области.

В период 2013-2015 годов в Ульяновской области реализованы и другие антикоррупционные проекты, а в антикоррупционную практику внедрены новые методы профилактики коррупции. Пример – общественный контроль за строительством и ремонтом дорог. Палатой справедливости и общественного контроля в Ульяновской области совместно с Правительством Ульяновской области организовано обучение членов муниципальных палат справедливости и общественного контроля (более 400 человек) осуществлению контроля за качеством дорожных работ. Ульяновская область – единственный регион, в котором акт приёмки работ по строительству или ремонту дорожного полотна не

составляется без участия председателя муниципальной палаты справедливости и общественного контроля.

В результате реализуемых в период 2013-2015 годов мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции, достигнуты следующие результаты:

возрос уровень доверия граждан к органам власти;

повысился уровень взаимодействия органов власти, институтов гражданского общества и правоохранительных органов в работе по профилактике и противодействию коррупции;

снизилось количество коррупциогенных факторов, выявляемых на стадии подготовки нормативных правовых актов;

сократилось количество выявляемых финансовых нарушений при проведении внутреннего и внешнего финансового контроля;

более эффективно в практике работы органов власти стал применяться принцип неотвратимости наказания должностных лиц, совершивших или допустивших финансовые нарушения;

в антикоррупционную деятельность вовлечены институты гражданского общества, экспертное сообщество, студенческая и обучающаяся молодёжь.

Выработке новых эффективных мер по профилактике и противодействию коррупции и, в целом, дальнейшему развитию данной работы будет способствовать созданная в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н.Ульянова» кафедра правоохранительной деятельности и противодействия коррупции, а при Палате справедливости и общественного контроля в Ульяновской области – базовая кафедра «Теория и практика антикоррупционной деятельности».

Ульяновская область сегодня – динамично развивающийся, инновационный регион. За последние годы Ульяновская область достигла заметных успехов на федеральном уровне. Ульяновская область – один из инвестиционно привлекательных регионов России. Одним из факторов успеха в данном направлении является выстроенная система антикоррупционных мер.

В сентябре-октябре 2015 года в Ульяновской области проведён социологический опрос по оценке населением уровня бытовой коррупции в Ульяновской области. Опрос был проведён методом стандартного интервью. Объём выборки составил 1100 человек в возрасте от 18 лет. Как показало социологическое исследование, 42 процента опрошенных оценили уровень коррупции как высокий и лишь 4 процента – как низкий, 39 процентов респондентов уверены, что объём коррупционных явлений в области не меняется, 23 процента считают, что коррупция растёт, и только 8 процентов замечают её снижение.

Сравнение этих данных с результатами аналогичного исследования,

проведённого в октябре-ноябре 2014 года, показало наметившуюся положительную тенденцию в оценке уровня коррупции.

«Спусковым механизмом» коррупционных отношений, по мнению населения, является вымогательство со стороны чиновников – это отметили 67 процентов опрошенных. Особенно много сторонников данной точки зрения среди пенсионеров.

По мнению большинства участников исследования (59 %), основной причиной коррупции является недостаточно строгий контроль за действиями чиновников, их доходами и расходами. Предпосылкой для возникновения коррупционных проявлений, по мнению респондентов, также является неадекватность наказания (49%), несовершенство судебной системы (31%), отсутствие общественного контроля (33%), низкие заработные платы работников бюджетной сферы (27 %).

Результаты социологического опроса рассмотрены в Палате справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, исполнительных органах государственной власти Ульяновской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

Полученные данные положены в основу разработки комплекса мероприятий, обеспечивающих достижение целей и задач по решению этих проблем и снижению уровня коррупции в целом по Ульяновской области в областной программе «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы».

Результаты участия государственных органов Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в принятии мер по предупреждению коррупции оцениваются по двум направлениям:

Первое направление – анализ эффективности исполнения антикоррупционных мер, установленных федеральным и региональным законодательством, через мониторинг эффективности работы, проводимой два раза в год в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, дается оценка степени и качества исполнения запланированных антикоррупционных мер.

Второе направление – изучение с использованием социологических методик определения отношения самих жителей и их оценки эффективности антикоррупционных мер, проводимых органами власти.

Перспективной является оценка уровня коррупции в Ульяновской области на основании обобщения данных, полученных с использованием различных инструментов, включая как социологические методики, так и данные статистики и результаты деятельности правоохранительных органов по расследованию и раскрытию преступлений коррупционной направленности. Данный вид оценки использовался в работе, исполнительных органов власти и органов местного самоуправления муниципальных образований в Ульяновской области в 2015 году. В данный отчет включены данные результатов социологического исследования: «Оценка населением Ульяновской области уровня бытовой коррупции в регионе». Исследование проведено в октябре-ноябре 2015 года ОГКУ «Аналитика» по поручению Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова.

Данный подход позволяет более объективно оценить уровень и результаты участия государственных органов в проведении единой государственной политики в области противодействия коррупции. Это даёт возможность независимо оценить и объём предпринятых антикоррупционных мер, и результат воздействия их на жителей Ульяновской области.

Структура сводного отчёта соответствует избранной системе оценки результативности участия государственных органов Ульяновской области в проведении единой государственной политики.

Данный отчет содержит фотографические материалы, которые подтверждают содержащиеся в отчёте сведения.

Он представляет собой информационно-аналитический материал, который позволит получить представление о практической работе по организации профилактики и противодействию коррупции в Ульяновской области.

Особенностью отчета является включение сведений о практических результатах антикоррупционной деятельности исполнительных органов

государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, о роли и участии Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, средств массовой информации и представителей институтов гражданского общества, организаций высшего образования, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области, в проведении единой антикоррупционной политики в Ульяновской области. В отчёте представлен анализ эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области за 2015 год в сравнении с данными за 2014 год.

Данный отчёт содержит практические рекомендации по улучшению антикоррупционной деятельности для исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

Раздел I. УЧАСТИЕ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В 2015 ГОДУ

Реализуемая в Ульяновской области антикоррупционная политика ориентирована на максимальное соответствие принципам международных договоров Российской Федерации и федерального законодательства в области противодействия коррупции и отражает актуальную проблематику защиты прав и интересов граждан, субъектов предпринимательской деятельности и общественных институтов от возможных коррупционных проявлений в деятельности представителей государственного и муниципального управленческого аппарата.

Главной особенностью организации антикоррупционной деятельности в Ульяновской области является способ её организации, выразившийся в учреждении и обеспечении деятельности специального должностного лица – Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, организационно и функционально независимого от органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области. Следствием его работы в 2015 году стали существенные изменения в подходах к организации антикоррупционной деятельности в Ульяновской области. Повысилась эффективность антикоррупционной деятельности в муниципальных образованиях Ульяновской области, в антикоррупционную деятельность вовлечены организации высшего образования, осуществляющие свою деятельность на территории Ульяновской области, учащаяся молодежь, представители институтов гражданского общества и жители Ульяновской области.

Глава 1. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ОСНОВА ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИИ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

1.1. Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области

Согласно Федеральному закону от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции» понятие «противодействие коррупции» включает в себя профилактику коррупции, борьбу с коррупцией и ликвидацию последствий коррупционных правонарушений. Задачей государственных органов субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления является профилактика коррупции, а также ликвидация последствий коррупции, если сама коррупция стала результатом деяний соответствующих органов.

В соответствии с Законом Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области»

функциями Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области являются:

1) разработка мероприятий областной программы противодействия коррупции и контроль её реализации;

2) организация и проведение антикоррупционного мониторинга;

3) проведение антикоррупционного анализа;

4) формирование базы данных о зонах коррупционного риска;

5) осуществление учета нормативных правовых актов Ульяновской области, предусматривающих введение антикоррупционных стандартов;

6) организация привлечения негосударственных организаций, за исключением редакций средств массовой информации, к осуществлению антикоррупционной пропаганды;

7) анализ деятельности государственных органов Ульяновской области по рассмотрению сообщений граждан и организаций о ставших им известными признаках коррупционных правонарушений в деятельности должностных лиц государственных органов Ульяновской области и должностных лиц подведомственных им государственных учреждений Ульяновской области;

8) подготовка и представление сводного отчета о результатах участия государственных органов Ульяновской области в проведении единой государственной политики в области противодействия коррупции Губернатору Ульяновской области, в Законодательное Собрание Ульяновской области и в Общественную палату Ульяновской области, а также размещение его на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

9) информационно-методическое содействие работе координационного совета по проведению единой государственной политики в области противодействия коррупции в Ульяновской области;

10) взаимодействие с государственными и иными органами и организациями по вопросам проведения единой государственной политики в области противодействия коррупции;

11) подготовка и выпуск информационно-методических материалов по вопросам противодействия коррупции;

12) изучение успешной практики реализации программ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации;

13) иные функции, предусмотренные настоящим Законом и иными законами Ульяновской области.

Наиболее значимыми критериями эффективности работы Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области является достижение конкретных практических результатов и целевых показателей реализуемой в Ульяновской области антикоррупционной политики, основанной на Национальном плане противодействия коррупции и Стратегии противодействия коррупции и региональных программных документах.

Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области, являясь лицом, замещающим государственную должность субъекта Российской Федерации, самостоятельно определяет свой план работы и стратегию действий по реализации возложенных на него законодательством Ульяновской области задач.

Содействие Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области в исполнении его функций оказывает специально созданное в аппарате Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области подразделение – отдел обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области аппарата Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области (далее по тексту – отдел обеспечения деятельности Уполномоченного). По состоянию на 01.04.2016 года отдел обеспечения деятельности Уполномоченного состоит из 4 единиц сотрудников: начальника отдела, двух помощников Уполномоченного и главного специалиста.

Ранее, до 01.01.2014 года, отдел обеспечения деятельности Уполномоченного состоял из начальника отдела, осуществляющего общее руководство и стратегическое планирование исполнения функций Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, и шести специалистов, среди которых трое юристов-экспертов, проводящих антикоррупционный анализ нормативных правовых актов и их проектов, помощник Уполномоченного, который также обеспечивает работу «горячей антикоррупционной линии» и приём поступающих от граждан и организаций обращений, специалист по работе с антикоррупционными общественными формированиями в муниципалитетах и рабочими группами по профилактике коррупции в исполнительных органах власти региона, а также специалист, ответственный за информационное обеспечение профессиональной деятельности Уполномоченного, обновление его официального Интернет-сайта и взаимодействие со средствами массовой информации.

Трое из сотрудников отдела, а именно: юрист-эксперт, специалист по работе с антикоррупционными общественными формированиями и специалист, ответственный за информационное обеспечение профессиональной деятельности Уполномоченного, являются координаторами отдельных направлений работы организационной структуры по профилактике коррупции, сформированной в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, и участвуют в проведении ежеквартального мониторинга эффективности её работы.

В 2013 году были введены должности трёх помощников Уполномоченного по противодействию коррупции, прикомандированных к Министерству здравоохранения Ульяновской области, Министерству промышленности и транспорта Ульяновской области, Министерству энергетики и жилищнокоммунального комплекса Ульяновской области.

Главной задачей этих специалистов являлось постоянное выявление зон коррупционного риска в деятельности этих органов власти и анализ возможностей возникновения коррупционных интересов среди их сотрудников.

Из изложенного следует, что в результате проведенных организационно-штатных мероприятий, количество должностей в отделе сокращено на 4 единицы, что, безусловно, не могло не сказаться на качестве работы по организации работы по профилактике и противодействию коррупции в Ульяновской области. В первую очередь, на качестве проведения антикоррупционного анализа нормативных правовых актов.

В 2015 году, как и в 2014 году, Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области неоднократно информировал о данной проблеме Губернатора Ульяновской области, Законодательное Собрание Ульяновской области, Председателя Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области.

В связи с увеличением в период 2014-2015 гг. направлений деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области и соответственно сотрудников отдела обеспечения его деятельности, по-прежнему существует острая необходимость введения в штат отдела обеспечения деятельности Уполномоченного 2 единиц сотрудников - экспертов для проведения антикоррупционного анализа нормативных правовых актов.

1.2. Организация профилактики коррупции в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области

Эффективную организацию исполнения мероприятий в сфере профилактики коррупции невозможно организовать силами одного Уполномоченного по противодействию коррупции в ульяновской области.

В 2009 году выделены отдельные направления профилактики коррупции в деятельности государственных и муниципальных органов, координацию которых поручено осуществлять штатным сотрудникам исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области (координаторы элементов организационной структуры).

Общая организация работы координаторов элементов организационной структуры осуществляется должностными лицами соответствующих государственных или муниципальных органов, определённых в качестве ответственных за организацию антикоррупционной профилактической работы.

Решение о создании такой структуры рассмотрено и одобрено Координационным советом по реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области 29 декабря 2009 года.

Направления профилактики коррупции, в силу отличия в правовом статусе и полномочиях, различаются в государственных органах власти и в органах местного самоуправления муниципальных образований, однако, в целом, в них соблюдается преемственность, что позволяет рассматривать эту структуру как единый организационно взаимосвязанный инструмент проведения государственной политики по предупреждению коррупции.

Организационная структура в государственных органах состоит из следующих направлений профилактики коррупции (элементов организационной структуры) и соответствующих им координаторов элементов организационной структуры:

Организационная структура по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области	
Элемент:	Координатор:
Ведомственная программа противодействия коррупции	Лицо, ответственное за организацию антикоррупционной деятельности в исполнительном органе государственной власти
Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов	Юристы исполнительных органов государственной власти
Урегулирование конфликта интересов на государственной гражданской службе	Структурные подразделения (должностные лица), в обязанности которых входит юридическое и (или) кадровое сопровождение деятельности органа государственной власти и обеспечение деятельности комиссии по урегулированию конфликтов интересов государственных гражданских служащих
Комиссия (рабочая группа) по противодействию коррупции	Лицо, ответственное за организацию антикоррупционной деятельности в исполнительном органе государственной власти
Информационное освещение антикоррупционной деятельности	Пресс-секретари исполнительных органов государственной власти
Рассмотрение обращений граждан, содержащих информацию о фактах коррупции в деятельности исполнительного органа государственной власти и подведомственных ему учреждений	Структурные подразделения (должностные лица) органов государственной власти, в обязанности которых входит обеспечение работы по рассмотрению обращений граждан

<p>Реализация в установленных сферах деятельности комплексов просветительских и воспитательных мероприятий, направленных на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению посредством разъяснения основных положений законодательства о противодействии коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений, а также распространения и популяризации антикоррупционных стандартов поведения и лучших практик их применения</p>	<p>Лицо, ответственное за организацию антикоррупционной деятельности в исполнительном органе государственной власти</p>
--	---

В органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области организационная структура выглядит иначе:

Организационная структура по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области	
Элемент:	Координатор:
Муниципальная программа противодействия коррупции	Лицо, ответственное за организацию антикоррупционной деятельности в органе местного самоуправления
Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов	Юристы органов местного самоуправления
Урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе	Структурные подразделения (должностные лица), в обязанности которых входит юридическое и (или) кадровое сопровождение деятельности органа местного самоуправления и обеспечение деятельности комиссии по урегулированию конфликтов интересов муниципальных служащих
Общественный совет по профилактике коррупции муниципального образования	Председатели общественных советов
Информационное освещение антикоррупционной деятельности	Пресс-секретари органов местного самоуправления
Рассмотрение обращений граждан, содержащих информацию о фактах коррупции в деятельности органа местного самоуправления и подведомственных ему учреждений	Структурные подразделения (должностные лица) органов местного самоуправления, в обязанности которых входит обеспечение работы по рассмотрению обращений граждан

Реализация элементов антикоррупционной образовательной деятельности в муниципальных общеобразовательных учреждениях	Начальники отделов (управлений) образования муниципальных образований
---	---

Организационная структура по профилактике коррупции позволяет также решать множество других задач, непосредственно связанных с организацией профилактики коррупции, в частности, выявлять и принимать меры по предупреждению возникновения зон коррупционного риска, аккумулировать наиболее важные проблемы, вызванные проявлениями коррупции, и другое.

Общее содействие деятельности лиц, ответственных за организацию работы по профилактике коррупции в органе государственной власти или в органе местного самоуправления, осуществляет Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Следует отметить, что работа данной структуры позволяет без дополнительных финансовых затрат обеспечивать в практической работе исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области чёткий механизм реализации установленных законодательством мер по предупреждению коррупции.

На 2015 год Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области была поставлена задача повышения объективности оценки работы данных организационных структур.

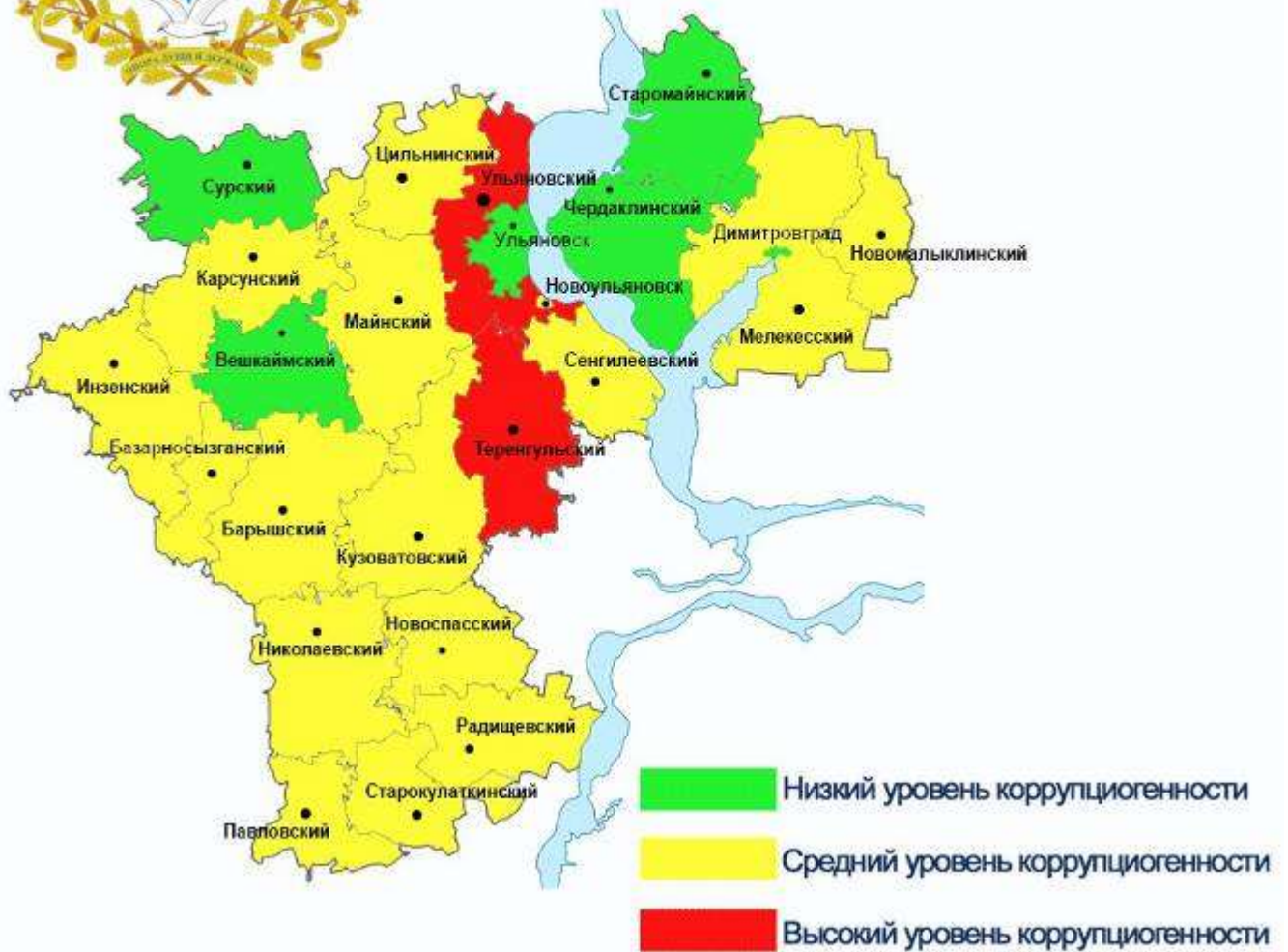
В 2014 году Палатой справедливости и общественного контроля в Ульяновской области и Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области в соответствии с поручением Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова в целях активизации работы по профилактике и противодействию коррупции в муниципальных образованиях Ульяновской области был реализован проект «Антикоррупционная карта Ульяновской области». Реализация проекта показала свою эффективность.

Во многом благодаря реализации данного проекта в период 2014 – 2015 гг. активизировалась работа по противодействию коррупции в городе Димитровграде, городе Новоульяновске, Вешкаймском, Старокулаткинском, Сурском, Чердаклинском, Старомайнском и Мелекесском районах.

В 2015 году в действующее положение о проекте «Антикоррупционная карта Ульяновской области» были внесены изменения в части порядка подведения итогов и принятия решений о перемещении муниципальных образований в соответствующие зоны на карте.



Анимированная антикоррупционная карта Ульяновской области



Функции по оценке антикоррупционной деятельности муниципальных образований от сотрудников отдела обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области были переданы Комиссии по оценке эффективности антикоррупционной деятельности муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Положение о проекте «Антикоррупционная карта Ульяновской области», а также Положение о Комиссии по оценке эффективности антикоррупционной деятельности муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области вместе с ее персональным составом размещены на официальном сайте Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

12 марта 2016 года прошло заседание Комиссии, на котором были рассмотрены и подведены итоги антикоррупционной деятельности муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области за 2015 год.

Комиссия рассмотрела результаты анализа эффективности работы элементов организационной структуры по профилактике коррупции в органах государственной и муниципальной власти, которые также размещены на сайте Уполномоченного.

В ходе подведения итогов антикоррупционной работы было отмечено, что по итогам 2015 года в Ульяновской области отмечается рост публикаций в средствах массовой информации более чем на 50%. Также, согласно полученных и проанализированных данных, Комиссия отметила низкую степень реализации принципа неотвратимости наказания за нецелевое, неправомерное и неэффективное использование бюджетных средств и государственного имущества в исполнительных органах государственной власти.

Как показывают данные, количество проверок контрольно-ревизионными органами подведомственных учреждений в 2015 году в исполнительных органах государственной власти по сравнению с предыдущим периодом выросло на 23,4 %, количество выявленных нарушений финансово-хозяйственной деятельности на 23,9 %. Число должностных лиц, допустивших нарушения, и привлечённых к ответственности сократилось на 12,3 %.

По результатам рассмотрения отчётов об антикоррупционной деятельности и реализации муниципальных программ противодействия коррупции, представленных муниципальными образованиями и исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, заслушав и обсудив информацию членов Комиссии об антикоррупционной деятельности по соответствующим критериям оценки, Комиссия к муниципалитетам, в которых высокий уровень организации

антикоррупционной деятельности отнесла город Ульяновск, город Димитровград, Вешкаймский район, Старомайнский район, Сурский район, Чердаклинский район.

К муниципалитетам, в которых уровень антикоррупционной деятельности средний, Базарносызганский район, Барышский район, Инзенский район, Мелекесский район, Карсунский район, Кузоватовский район, Майнский район, Николаевский район, Новомалыклинский район, Новоспасский район, Павловский район, Радищевский район, Сенгилеевский район, Цильнинский район, город Новоульяновск, Старокулаткинский район.

К муниципалитетам, в которых антикоррупционная деятельность осуществляется неудовлетворительно, Комиссия отнесла Тереньгульский и Ульяновский районы.

В соответствии с решением Комиссии внесены соответствующие изменения на анимированной Антикоррупционной карте Ульяновской области.

Комиссия отметила, что существенно повысилась эффективность антикоррупционной деятельности в 2015 году в следующих муниципальных образованиях: «город Димитровград», Вешкаймский и Старокулаткинский районы. По итогам работы в 2015 году данные муниципальные образования покинули красную зону на Антикоррупционной карте региона. Среди исполнительных органов государственной власти в лучшую сторону Комиссией была отмечена антикоррупционная работа Министерства строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерства образования и науки Ульяновской области.

Неудовлетворительную оценку за организацию антикоррупционной деятельности в 2015 году получили Министерство здравоохранения Ульяновской области, Министерство экономического развития Ульяновской области, Министерство сельского, лесного хозяйства Ульяновской области, Департамент ветеринарии Ульяновской области, Главрегионалнадзор Ульяновской области. По оценке представленных данными исполнительными органами государственной власти отчетов, которые проанализированы сотрудниками отдела обеспечения деятельности Уполномоченного и Комиссией, антикоррупционная деятельность в данных ведомствах носит формальный и во многом декларативный характер.

Положение о проекте «Антикоррупционная карта Ульяновской области»

Проект «Антикоррупционная карта Ульяновской области» реализован Палатой справедливости и общественного контроля в Ульяновской области в целях активизации работы по профилактике и противодействию коррупции в муниципальных образованиях Ульяновской области.

Проект представляет собой создание на сайте Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области (<http://anticorrupt-ul.ru>) цветной анимированной Антикоррупционной карты региона с отображением всех 24 муниципальных образований.

Ежеквартально сотрудники отдела обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области аппарата Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области осуществляют обновление информации о ситуации в муниципальных образованиях, которые на карте будут выделены в три цвета, означающих:

красный – высокий уровень коррупциогенности;

жёлтый – средний уровень коррупциогенности;

зелёный – низкий уровень коррупциогенности.

Показатель цвета определяется исходя из анализа статистических данных о случаях возбуждения уголовных дел коррупционной направленности. При определении цвета учитывается информация о количестве и результатах рассмотрения обращений граждан о возможных фактах проявления коррупции и совершении правонарушений коррупционного характера в соответствующем муниципальном образовании Ульяновской области, поступающих от граждан и организаций в Палату справедливости и общественного контроля в Ульяновской области и Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области.

При ежеквартальном обновлении Антикоррупционной карты Ульяновской области учитываются результаты мониторинга эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области. Элементами организационной структуры по противодействию коррупции в муниципальных образованиях являются:

1. Общественный совет по профилактике коррупции.

2. Антиторрупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.

3. Информационное освещение противодействия коррупции.

4. Комиссия по урегулированию конфликта интересов.

5. эффективность антикоррупционной работы в муниципальных образовательных организациях.

6. Анализ обращений в органы местного самоуправления по фактам коррупции.

7. Реализация принципа неотвратимости наказания за нецелевое, неэффективное, неправомерное использование бюджетных средств и имущества, иные финансовые нарушения, выявленные в ходе проведения проверок органами внешнего и внутреннего финансового контроля.

В целом, работа элементов организационной структуры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области оценивается по 124 критериям.

Для большей объективности оценки деятельности муниципальных образований по противодействию коррупции в соответствии с возможностями муниципальных образований (количеством населения, состоянием бюджета, возможностями средств массовой информации, штатами администраций муниципальных образований) муниципальные образования сгруппированы в следующем порядке:

1 группа:

- муниципальное образование «город Ульяновск»;
- муниципальное образование «город Димитровград».

2 группа:

- муниципальное образование «Барышский район»;
- муниципальное образование «Инзенский район»;
- муниципальное образование «Мелекесский район»;
- муниципальное образование «Ульяновский район »;
- муниципальное образование «Чердаклинский район»;
- муниципальное образование «город Новоульяновск».

3 группа:

- муниципальное образование «Базарносызганский район»;
- муниципальное образование «Вешкаймский район»;
- муниципальное образование «Карсунский район»;
- муниципальное образование «Кузоватовский район»;
- муниципальное образование «Майнский район»;
- муниципальное образование «Николаевский район»;
- муниципальное образование «Новомалыклинский район»;

- муниципальное образование «Новоспасский район»;
- муниципальное образование «Павловский район»;
- муниципальное образование «Радищевский район»;
- муниципальное образование «Сенгилеевский район»;
- муниципальное образование «Старокулаткинский район»;
- муниципальное образование «Старомайнский район»;
- муниципальное образование «Сурский район»;
- муниципальное образование «Тереньгульский район»;
- муниципальное образование «Цильнинский район».

Обновление Антикоруptionной карты Ульяновской области производится на основании решения Комиссии по оценке эффективности антикоррупционной деятельности муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Ответственными за реализацию проекта Антикоруptionная карта Ульяновской области являются помощники Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области Роман Фаритович Заятдинов, рабочий телефон 58-52-74, Владимир Викторович Филонов, рабочий телефон 58-52-71.

ПОЛОЖЕНИЕ

о Комиссии по оценке эффективности антикоррупционной деятельности муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области

I. Общие положения

1.1. Комиссия по оценке эффективности антикоррупционной деятельности муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области (далее - Комиссия) создаётся с целью объективного изучения работы органов местного самоуправления и исполнительных органов государственной власти в указанном направлении.

1.2. Комиссия является совещательным органом при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области.

1.3. Комиссия в своей деятельности руководствуется законодательством Российской Федерации, законодательством Ульяновской области в сфере противодействия коррупции, а также настоящим Положением.

II. Основные задачи Комиссии

Основными задачами Комиссии являются:

- оценка деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области по результатам мониторинга эффективности работы элементов организационной структуры по профилактике коррупции;

- оценка организации проведения мероприятий органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и исполнительными органами государственной власти Ульяновской области по профилактике коррупции и их участия в проведении антикоррупционной политики на территории Ульяновской области.

III. Функции Комиссии

Комиссия в соответствии с возложенными на неё задачами выполняет следующие функции:

- оценивает деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области по результатам мониторинга эффективности работы элементов организационной структуры

по профилактике коррупции с учётом информации о количестве и итогах рассмотрения обращений о возможных фактах проявления коррупции, поступающих от граждан и организаций в Палату справедливости и общественного контроля в Ульяновской области и Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области, информации о совершении правонарушений коррупционного характера, сведений органов внутренних дел о возбуждении уголовных дел коррупционной направленности в соответствующем муниципальном образовании Ульяновской области;

- оценивает эффективность реализации ведомственных и муниципальных программ противодействия коррупции органами местного самоуправления и исполнительными органами государственной власти Ульяновской области;

- вносит предложения по совершенствованию работы элементов организационной структуры по профилактике коррупции в органах местного самоуправления и исполнительных органах государственной власти;

- вносит предложения Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области для включения в отчёты Губернатору Ульяновской области, Законодательному собранию Ульяновской области и Общественной палате Ульяновской области.

IV. Права Комиссии

Комиссия в соответствии с возложенными на неё задачами и функциями имеет право:

- знакомиться с материалами мониторинга эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции для принятия решений в соответствии с компетенцией;

- запрашивать через Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области необходимую информацию, документы и материалы по вопросам своей компетенции от органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений и организаций Ульяновской области по вопросам, отнесённым к компетенции Комиссии;

V. Порядок формирования комиссии и организация её деятельности

5.1. Состав Комиссии формируется Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области и утверждается председателем Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области.

5.2. Комиссия состоит из председателя Комиссии, его заместителя, секретаря и членов Комиссии.

В состав комиссии могут включаться представители Совета по вопросам общественного контроля Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, общественные представители Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, члены экспертного Совета при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области и другие.

Председатель Комиссии, его заместитель и секретарь избираются на первом заседании Комиссии по представлению Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

5.3. Председатель Комиссии осуществляет общее руководство деятельностью Комиссии, проводит заседания Комиссии, председательствует на заседаниях и осуществляет контроль за реализацией принятых решений.

5.4. По поручению председателя Комиссии, либо в его отсутствие, его обязанности исполняет заместитель председателя.

5.5. Заседание Комиссии считается правомочным, если на нём присутствует более половины её членов.

Решение Комиссии принимается большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии. В случае равенства голосов решающим является голос председательствующего на заседании Комиссии.

Члены Комиссии участвуют в заседании Комиссии без права замены.

Член Комиссии в случае отсутствия на заседании имеет право представить своё мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме, которое учитывается при голосовании.

Заседания Комиссии проходят при подведении итогов работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции по мере необходимости, но не реже 1 раза в полугодие.

5.6. Решения Комиссии оформляются протоколом, который подписывается председательствующим на заседании и секретарём.

5.7. Информационно-методическое содействие работе Комиссии осуществляет отдел обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области аппарата Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области.

СОСТАВ

Комиссии по оценке эффективности антикоррупционной деятельности муниципальных образований и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области

Председатель Комиссии		
Яшин Александр Евгеньевич		Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области
Заместитель председателя Комиссии		
Казаков Юрий Владимирович		Директор Департамента внутреннего государственного финансового контроля Ульяновской области (по согласованию)
Секретарь Комиссии		
Филонов Владимир Викторович		Помощник Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области
Члены комиссии		
Анисимов Евгений Георгиевич		Председатель Общественного совета ветеранов Управления Федеральной службы безопасности по Ульяновской области - член комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области (по согласованию)
Батанов Алексей Дмитриевич		Начальник управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области (по согласованию)
Богданов Максим Валерьевич		Руководитель Молодёжного инициативного антикоррупционного центра, студент второго курса факультета права, экономики и управления ФГБОУ ВПО "Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова" (по согласованию)
Демич		Заместитель Председателя Совета по

Евгений Алексеевич		вопросам общественного контроля Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области (по согласованию)
Кузнецов Владимир Михайлович		Председатель Совета по вопросам общественного контроля Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области (по согласованию)
Лучников Владимир Александрович		Начальник департамента массовых коммуникаций управления информационной политики администрации Губернатора Ульяновской области (по согласованию)
Макарова Татьяна Анатольевна		заведующий кафедрой правоохранительной деятельности и противодействия коррупции факультета права, экономики и управления ФГБОУ ВПО "Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова", кандидат юридических наук, доцент (по согласованию)
Моряков Александр Михайлович		Аудитор Счётной палаты Ульяновской области (по согласованию)

Глава 2. ФОРМЫ И СПОСОБЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Функции Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области

Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области является не только организатором антикоррупционной политики, но и непосредственным исполнителем ряда мер по предупреждению коррупции.

Как указывалось выше, функции Уполномоченного определены Законом Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области».

Для независимого и эффективного обеспечения своих функций Уполномоченный имеет право:

1) беспрепятственно по предъявлении удостоверения посещать государственные органы Ульяновской области и подведомственные им государственные учреждения Ульяновской области, присутствовать на заседаниях коллегиальных органов, государственных органов Ульяновской области;

2) запрашивать и получать от государственных органов Ульяновской области, подведомственных им государственных учреждений Ульяновской области и их должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

3) запрашивать и получать объяснения должностных лиц государственных органов Ульяновской области и подведомственных им государственных учреждений Ульяновской области;

4) направлять руководителям государственных органов Ульяновской области предостережения в порядке и случаях, установленных настоящим Законом;

5) пользоваться иными правами, установленными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим Законом и иными законами Ульяновской области.

Первой законодательно установленной функцией Уполномоченного является разработка программных мероприятий областной программы противодействия коррупции, участие в её реализации, а также контроль за её исполнением.

В 2015 году Уполномоченный был основным соисполнителем областной целевой программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы». В 2015 году он реализовал непосредственно и принял участие в реализации в общей сложности 300 мероприятий, в том числе запланированных в ней. Большая часть из указанных мероприятий была проведена в региональных рамках «Недель антикоррупционных инициатив».

Среди наиболее объёмных по привлечённым ресурсам выполненных мероприятий следует отметить мониторинг эффективности исполнения ведомственных и муниципальных целевых программ по противодействию коррупции исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, а также мониторинг эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции. Эти виды мониторинга проводились в течение года и сопровождались выездными проверками качества организации работы по предупреждению коррупции в этих органах, что обеспечивало фактический контроль за результатами и исключало возможность предоставления недостоверной информации.

В соответствии со статьей 4 Закона Ульяновской области от 20 июля 2012 г. № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» наряду с мерами по профилактике коррупции, установленными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в Ульяновской области применяются следующие антикоррупционные меры:

- 1) разработка и реализация программ противодействия коррупции;
- 2) организация и проведение антикоррупционного мониторинга;
- 3) подготовка отчетов о реализации программ противодействия коррупции и другие.

В соответствии со статьей 5 Закона Ульяновской области от 20 июля 2012 г. № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» областная программа противодействия коррупции представляет собой комплекс взаимосвязанных по времени, ресурсам и исполнителям мероприятий правового, организационного, экономического и иного характера, направленных на повышение эффективности противодействия коррупции и снижение коррупции в системе государственных органов Ульяновской области и подведомственных им государственных учреждениях Ульяновской области в целом (областная программа противодействия коррупции) либо в отдельном государственном органе Ульяновской области и подведомственных ему государственных учреждениях Ульяновской области (ведомственная программа противодействия коррупции). При этом, областная программа противодействия коррупции может также предусматривать мероприятия, направленные на оказание органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области содействия в сфере повышения эффективности противодействия коррупции и снижения коррупции в системе органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и подведомственных им муниципальных учреждениях.

Областная программа противодействия коррупции утверждается Правительством Ульяновской области. Ведомственная программа

противодействия коррупции утверждается соответствующим отдельным государственным органом Ульяновской области.

Порядок принятия решения о разработке областной программы противодействия коррупции, ее формирования и реализации устанавливается Правительством Ульяновской области с учетом положений указанного Закона.

Порядок принятия решения о разработке ведомственной программы противодействия коррупции, ее формирования и реализации устанавливается соответствующим отдельным органом государственной власти Ульяновской области с учетом положений указанного Закона.

Ведомственные программы противодействия коррупции включают в себя реализацию основных направлений антикоррупционной деятельности, которые закреплены Системой элементов организационной структуры по противодействию коррупции в органах государственной и муниципальной власти Ульяновской области, а именно: антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов, деятельность советов, рабочих групп, комиссий по профилактике коррупции, деятельность комиссии по урегулированию конфликта интересов, реализация принципа неотвратимости наказания, информационное освещение антикоррупционной деятельности, организация работы по антикоррупционному просвещению граждан т.д.

В соответствии со статьей 4 Закона Ульяновской области от 20 июля 2012 г. № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» контроль за реализацией областной программы противодействия коррупции осуществляет Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области. Контроль за реализацией ведомственной программы противодействия коррупции осуществляет соответствующий отдельный государственный орган Ульяновской области, утвердивший данную программу.

В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2014-2015 годы, утверждённого Указом Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 г. № 226 в сентябре 2014 года при методической помощи сотрудников отдела обеспечения деятельности Уполномоченного всеми исполнительными органами государственной власти Ульяновской области и муниципальными образованиями Ульяновской области проведена работа по корректировке ведомственных и муниципальных программ противодействия коррупции с учетом определенных Национальным планом задач. В том числе, внесены изменения, направленные на достижение конкретных результатов, а также более четко определена система контроля за выполнением мероприятий, предусмотренных программами.

По состоянию на 31.12.2015 года в структуру исполнительных органов государственной власти Ульяновской области входило 15 региональных министерств и ведомств: Министерство финансов Ульяновской области, Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области,

Министерство строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области, Министерство образования и науки Ульяновской области, Министерство экономического развития Ульяновской области, Министерство здравоохранения Ульяновской области, Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области, Департамент государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области, Департамент ветеринарии Ульяновской области, Департамент архитектуры и градостроительства Ульяновской области, Главное управление труда, занятости и социального благополучия населения Ульяновской области, Управление по обеспечению деятельности мировых судей Ульяновской области, Главная государственная инспекция регионального надзора Ульяновской области, Управления записи актов гражданского состояния Ульяновской области.

Ранее, 28 июля 2014 года, в целях исполнения подпункта «г» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы» Правительством Ульяновской области принято постановление № 19/324-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 01.04.2013 № 12/106-П» (далее – Постановление). Постановление направлено на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на повышение правовой грамотности специалистов исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в целях развития у них навыков проведения антикоррупционной экспертизы, а также организации и обеспечения деятельности общественных представителей Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области в муниципальных образованиях Ульяновской области. Постановлением уточнено наименование исполнителей областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы.

Постановлением увеличены бюджетные ассигнования на 2014 год и 2015 год по следующим разделам: № 1.2. «Снижение коррупциогенности муниципальных нормативных правовых актов и их проектов», № 2.4. «Создание условий для участия институтов гражданского общества и граждан в реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области» областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы на общую сумму 460,0 тыс. рублей.

В течение 2015 года Уполномоченный был основным соисполнителем областной целевой программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области на 2013-2015 годы».

В 2015 году исполнителями программных мероприятий являлись: Палата справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, исполнительные органы государственной власти и органы местного

самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, и подразделения, образованные в структуре Правительства Ульяновской области.

Среди наиболее объёмных, по привлечённым ресурсам, выполненных мероприятий следует отметить мониторинг эффективности исполнения ведомственных и муниципальных целевых программ по противодействию коррупции исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, а также мониторинг эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции. Эти виды мониторинга проводились в течение 2015 года и сопровождались выездными проверками качества организации работы по предупреждению коррупции в этих органах.

Проведенные контрольные мероприятия позволили выявить и своевременно устранить нарушения в функционировании организационной структуры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

В целом, проведенные проверки показали, что во всех муниципальных образованиях Ульяновской области сформированы правовые и организационные основы противодействия коррупции. Во всех муниципальных образованиях назначены или определены ответственные за организацию антикоррупционной работы, выстроена система сотрудничества с правоохранительными органами в вопросах профилактики и противодействия коррупции, в соответствии с требованиями законодательства муниципальными служащими осуществляется предоставление сведений о доходах и расходах.

Кроме того, проведенные проверки показали, что в муниципальных образованиях Ульяновской области наработан уникальный опыт участия институтов гражданского общества и граждан в антикоррупционной деятельности. Во всех без исключения муниципальных образованиях действуют общественные советы по профилактике коррупции, в населенных пунктах на общественных началах работают представители Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области. Всего 472 человека.

В 2015 году продолжена практика заслушивания на заседаниях Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области информации о реализации антикоррупционных мероприятий и об исполнении муниципальных программ по противодействию коррупции и областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области на 2013-2015 годы» глав администраций муниципальных образований.

Так, в 2015 году на заседаниях Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области данная информация



представлена Павловским, Новомалыклинским, Вешкаймским, Сурским, Карсунским, Тереньгульским и другими районами.

Решениями Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области даны принципиальные оценки общего состояния организации работы по противодействию коррупции, а также даны конкретные рекомендации для принятия соответствующих управленческих решений, направленных на устранение выявленных в работе недостатков. Практика заслушивания глав администраций муниципальных образований будет продолжена в 2016 году.

В 2015 году в рамках реализации областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы» и в соответствии с поручениями Губернатора Ульяновской области, данными на заседаниях Координационного совета по реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области, Уполномоченным оказана практическая помощь исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в разработке памяток антикоррупционного поведения граждан, а

также планов информационной антикоррупционной кампании. В настоящее время данные памятки распространяются среди населения.

Кроме того, в рамках данной работы Управлением информационной политики администрации Губернатора области совместно с Уполномоченным разработан и реализуется областной План информационной кампании. Главная цель реализации данного документа – создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупции и ее проявлениям.

В 2015 году в рамках исполнения поручения Губернатора Ульяновской области Уполномоченным продолжена работа по усилению антикоррупционной работы в вузах Ульяновской области.

05 марта 2015 года Советом ректоров вузов Ульяновской области было принято решение о создании межвузовской комиссии по вопросам противодействия коррупции. Данная комиссия во взаимодействии с Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области координирует антикоррупционную работу в вузах и осуществляет контроль за исполнением решений Совета ректоров Ульяновской области, принимаемых в данном направлении. Одной из главных задач вновь созданной комиссии при Совете ректоров вузов является определение организационной структуры по профилактике и противодействию коррупции в образовательных организациях высшего образования.

Работа, направленная на усиление антикоррупционной деятельности в сфере деятельности вузов, не ограничивается созданием специальной комиссии при Совете ректоров. В соответствии с поручением Губернатора Ульяновской области во всех вузах, осуществляющих деятельность на территории региона, созданы студенческие антикоррупционные комиссии, приняты меры по сокращению коррупционных проявлений при проведении зачётно-экзаменационных сессий. Кроме того, на сайтах вузов созданы разделы, посвящённые вопросам антикоррупционной деятельности, обеспечивающие посетителям сайтов возможность анонимно сообщать о фактах коррупции.

Так, в Ульяновском государственном педагогическом университете имени И.Н.Ульянова создана студенческая антикоррупционная комиссия в составе шестнадцати человек. Кроме того, в УлГПУ создан антикоррупционный пункт и принято решение о проведении периодического анкетирования студентов с целью выявления фактов коррупции. Наряду с этим в УлГПУ прорабатываются предложения по обеспечению защиты студентов, предоставляющих информацию о фактах нарушения антикоррупционного законодательства.

В УГСХА имени П.А.Столыпина в сфере антикоррупционной политики принят целый комплекс мер. При академии создан студенческий правовой центр, который проводит в течение учебного года социологические исследования антикоррупционной направленности. Разработаны критерии оценки знаний студентов по дисциплинам учебных планов специальностей, которые доводятся до

сведения студентов в начале изучения каждого предмета. На сайте академии создан раздел по антикоррупционной деятельности, где посетители сайта могут анонимно сообщить о фактах коррупции. В учебных корпусах всех факультетов установлены почтовые ящики для сбора информации о коррупции, жалобах, предложениях. Ректорат академии осуществляет информационное взаимодействие с правоохранительными органами по антикоррупционной работе.



В Ульяновском государственном техническом университете наряду с вышеперечисленными мерами разработаны и распространяются среди студентов брошюры: «Зачетка без взяток», «Антикоррупционный букварь», «Памятка студенту по противодействию коррупции» и т.д.

В апреле 2015 года при Уполномоченном создан Молодежный инициативный антикоррупционный центр, в состав которого вошли представители студенческих антикоррупционных комиссий вузов.

21 апреля 2015 года в рамках проводимой работы по воспитанию у граждан негативного отношения к коррупции Уполномоченным в Ульяновском государственном педагогическом университете организована работа выставки плакатов профессиональных художников-сатириков XX века из фондов музея Ленинского мемориала. Открытие экспозиции состоялось на юридическом факультете УлГПУ. Экспозиция выставки насчитывает более 50 работ. Среди материалов выставки – выписки из законодательных актов, словарей, интересные исторические факты о коррупции, тематические пословицы и поговорки, антикоррупционный кроссворд, памятка о том, как вести себя, если у вас вымогают взятку. Представленные на выставке работы актуальны и интересны, так как свидетельствуют об отношении общества к коррупции в разные периоды

истории и о попытках противодействия этому негативному явлению в период от Средневековья до современности. Организаторами выставки выступили Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области, ОГАУК «Ленинский мемориал» и «Ульяновская региональная общественная организация Общества «Знание» России». Данная выставка готовилась на протяжении нескольких лет участниками конкурса социальной рекламы «Молодежь против коррупции».

28 апреля 2015 года организована и проведена встреча студентов и преподавателей ульяновских вузов с представителями правоохранительных органов. Встреча состоялась в Ульяновском государственном университете.

В ходе встречи с докладами выступили представители УМВД Ленинского района г. Ульяновска, СУ СК РФ, прокуратуры Ленинского района, помощник Уполномоченного. На мероприятии поднимались вопросы реализации антикоррупционной политики в регионе, а также антитеррористической защищенности и предпринимаемых мер противодействия экстремизму среди населения.

Ранее, 20 марта 2015 года, в ульяновском парке «Владимирский сад» в рамках заседания дискуссионного клуба организовано рассмотрение вопроса: «Коррупция в современной России: причины и методы борьбы. Молодёжный аспект». Участие в заседании клуба приняли студенты ульяновских вузов и других учебных заведений, а также активисты молодёжных организаций города Ульяновска. Экспертами по рассматриваемому вопросу выступили сотрудники отдела обеспечения деятельности Уполномоченного и члены Общественной палаты города Ульяновска.

В 2015 году Уполномоченным продолжена работа по вовлечению институтов гражданского общества в антикоррупционную работу. Уполномоченный и сотрудники отдела обеспечения его деятельности принимали участие в работе общественных советов по профилактике коррупции при исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления Ульяновской области, заседаниях муниципальных Палат справедливости и общественного контроля, сходах и собраниях граждан.

25 марта 2015 года в Ульяновске по инициативе руководства УМВД России по Ульяновской области в Палате справедливости и общественного контроля в Ульяновской области прошло расширенное заседание Общественного совета при УМВД России по Ульяновской области. На заседании были рассмотрены вопросы усиления антикоррупционной работы в Ульяновской области. По итогам заседания членами Общественного совета при УМВД России и Палаты справедливости и общественного контроля принято специальное обращение к жителям региона.

**СОВМЕСТНОЕ ОБРАЩЕНИЕ
ПАЛАТЫ СПРАВЕДЛИВОСТИ И ОБЩЕСТВЕННОГО
КОНТРОЛЯ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННОГО
СОВЕТА ПРИ УМВД РОССИИ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Уважаемые жители Ульяновской области, земляки!

25 марта 2015 года в Палате справедливости и общественного контроля в Ульяновской области состоялось расширенное заседание Общественного совета при УМВД России по Ульяновской области, на котором рассмотрены итоги борьбы с экономическими преступлениями и коррупцией в 2014 году.

Согласно данным статистики в 2014 году в Ульяновской области поставлено на учёт 245 преступлений коррупционной направленности, выявлено 170 лиц, причастных к фактам коррупции. Зарегистрировано 122 факта взяточничества.

Приведённые данные говорят о том, что в 2015 году органам государственной власти Ульяновской области и правоохранительным органам потребуется приложить ещё больше усилий для борьбы с данным явлением во всех сферах.

Исходя из того, что коррупция во всех её формах и проявлениях способствует распространению в обществе таких явлений как несправедливость, социальное неравенство, чувство незащитности и неравенства перед законом, мы призываем жителей Ульяновской области вместе противостоять этому социальному злу и начать принципиальную борьбу с коррупцией.

Мы, члены Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, Общественного совета при УМВД России по Ульяновской области, *убеждены*, что коррупция является глобальной проблемой, опасным социальным явлением, представляющим собой серьёзную угрозу для стабильного и безопасного развития государства в целом и каждого региона в отдельности.

Мы, члены Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, Общественного совета при УМВД России по Ульяновской области, *единодушны* во мнении, что в нашем регионе органами государственной власти, правоохранительными органами и институтами гражданского общества ведётся системная, целенаправленная работа по профилактике и противодействию коррупции.

Мы, члены Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, Общественного совета при УМВД России по Ульяновской области, *считаем*, что для эффективного противодействия коррупции необходима консолидация усилий как государства в лице органов власти всех уровней, так и граждан.

Мы **призываем** органы государственной власти и органы местного самоуправления, правоохранительные органы, институты гражданского общества, представителей бизнес-сообщества и всех, кто имеет активную гражданскую позицию, объединиться в стремлении искоренить коррупцию.

Мы **заявляем** о том, что поддерживаем предпринимаемые меры и инициативы Губернатора и Правительства Ульяновской области, УМВД России по Ульяновской области, Палаты справедливости и общественного контроля, Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области по усилению борьбы с коррупцией в регионе.

Мы **уверены**, что каждый житель Ульяновской области готов внести свой вклад в общее дело борьбы с коррупцией.

От успехов в работе по противодействию и борьбе с коррупцией напрямую зависит возможность достижения Ульяновской областью новых экономических успехов!

Мы **призываем** жителей Ульяновской области в целях своевременного принятия мер по устранению коррупционных проявлений и предотвращению причин, которые способствуют совершению правонарушений, сообщать на «телефон доверия» УЭБ и ПК УМВД России по Ульяновской области 8 (8422) 27-38-02 и телефон «горячей антикоррупционной линии» Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области» 8 (8422) 58-52-74 о фактах коррупции и коррупционных проявлениях.

Только совместными действиями населения, институтов гражданского общества, органов власти, правоохранительных структур мы сможем добиться тех результатов, которых ждёт от нас население Ульяновской области.

Ульяновская область – территория без коррупции!

В июне 2015 года Уполномоченным совместно с ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области» во всех муниципальных образованиях (по «кустовому принципу») проведены семинары-совещания по вопросу применения новых технологий в дорожном хозяйстве.

Участниками данных семинаров-совещаний стали: председатели



муниципальных Палат справедливости и общественного контроля, общественные контролёры и общественные представители Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области в муниципальных образованиях.

По итогам цикла семинаров-совещаний подготовлены и изданы Методические рекомендации по контролю за ремонтом улично-дорожной сети Ульяновской области.

Методические рекомендации содержат практическую информацию о том, как правильно оценить качество строительства и ремонта дорог.

Данные Методические рекомендации переданы Уполномоченным во все муниципальные образования, а также размещены на сайтах Палаты справедливости и общественного контроля и Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

В 2015 году Уполномоченным во взаимодействии с Палатой справедливости и общественного контроля Ульяновской области, Министерством образования и науки Ульяновской области, вузами и муниципальными образованиями Ульяновской области в рамках исполнения областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы» велась работа по антикоррупционному просвещению граждан.

**Положение
о Молодежном инициативном антикоррупционном центре
при Уполномоченном по противодействию коррупции
в Ульяновской области**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок деятельности, задачи и компетенцию Молодежного инициативного антикоррупционного центра при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области (далее по тексту - Центр).

1.2. Центр создается для координации деятельности студенческих антикоррупционных комиссий, действующих в образовательных организациях высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области по устранению причин коррупции и способствующих им условий, выявлению и пресечению фактов коррупции и её проявлений. Центр является совещательным органом при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области (далее по тексту - Уполномоченный), который систематически осуществляет комплекс мероприятий по:

- выявлению и устранению причин и условий, порождающих коррупцию;

- выработке оптимальных механизмов защиты от проникновения коррупции в организациях высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, с учетом их специфики, снижению в них коррупционных рисков;

- созданию единой системы мониторинга и информирования студенческой молодежи Ульяновской области по проблемам коррупции;

- антикоррупционной пропаганде и воспитанию;

- привлечению общественности и средств массовой информации к сотрудничеству по вопросам противодействия коррупции в целях выработки у студентов организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, навыков антикоррупционного поведения в сферах с повышенным риском коррупции, а также формирования нетерпимого отношения к коррупции.

1.3. Для целей настоящего Положения применяются следующие понятия и определения:

1.3.1. Коррупция - противоправная деятельность, заключающаяся в использовании лицом предоставленных должностных или служебных полномочий с целью незаконного удовлетворения личных и/или имущественных интересов.

1.3.2. Противодействие коррупции - скоординированная деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления

муниципальных образований, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц по предупреждению коррупции, уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, минимизации и (или) ликвидации их последствий.

1.3.3. Коррупционное правонарушение - отдельное проявление коррупции, влекущее за собой дисциплинарную, административную, уголовную или иную ответственность.

1.3.4. Субъекты антикоррупционной политики - органы государственной власти и местного самоуправления, учреждения, организации и лица, уполномоченные на формирование и реализацию мер антикоррупционной политики, граждане.

В организациях высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, субъектами антикоррупционной политики являются:

- профессорско-преподавательский состав и учебно-вспомогательный персонал;
- студенты и аспиранты;
- физические и юридические лица, заинтересованные в качественном оказании образовательных услуг студентам и аспирантам.

1.3.5. Субъекты коррупционных правонарушений - физические лица, использующие свой статус вопреки законным интересам общества и государства для незаконного получения выгод, а также лица, незаконно предоставляющие такие выгоды.

1.3.6. Предупреждение коррупции - деятельность субъектов антикоррупционной политики, направленная на изучение, выявление, ограничение либо устранение явлений и условий, порождающих коррупционные правонарушения или способствующих их распространению.

1.4. Центр в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным и региональным законодательством.

1.5. Настоящее положение вступает в силу со дня его утверждения Уполномоченным.

2. Цель и задачи Центра

Основными задачами Центра являются:

2.1. Участие в разработке и реализации приоритетных направлений деятельности студенческих антикоррупционных комиссий в образовательных организациях высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области.

2.2. Координация деятельности студенческих антикоррупционных комиссий в образовательных организациях высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, органов по устранению причин коррупции и условий им способствующих, выявлению и пресечению фактов коррупции и её проявлений.

2.3. Выработка предложений, направленных на реализацию мероприятий по устранению причин и условий, способствующих коррупции в системе образования.

2.4. Выработка рекомендаций для практического использования по предотвращению и профилактике коррупционных правонарушений в деятельности образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области.

2.5. Организация и участие в проведении мероприятий по антикоррупционной пропаганде, антикоррупционному просвещению молодежи региона и мероприятий, направленных на воспитание негативного отношения к коррупции.

2.6. В необходимых случаях Центр взаимодействует с Экспертным советом при Уполномоченном, правоохранительными органами по реализации мер, направленных на предупреждение (профилактику) коррупции и на выявление субъектов коррупционных правонарушений.

3. Порядок формирования и деятельность Центра

3.1. Состав Центра утверждается Уполномоченным.

3.2. В состав Центра входят по 3 представителя от студенческих антикоррупционных комиссий образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области.

3.3. Работа Центра осуществляется в соответствии с примерным годовым планом, который составляется на основе предложений членов Центра, Уполномоченного, руководителей образовательных организаций высшего образования и утверждается решением Центра.

3.4. Основной формой работы Центра является заседание, которое носит открытый характер. Заседания Центра проходят по мере необходимости.

3.5. Дата и время проведения заседаний, в том числе внеочередных, определяется руководителем Центра.

3.6. Внеочередные заседания Центра проводятся по предложению членов Центра или по предложению руководителя Центра.

3.7. Присутствие на заседаниях Центра ее членов обязательно. Они не вправе делегировать свои полномочия другим лицам. В случае отсутствия членов Центра на заседании, они вправе изложить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменном виде.

3.8. Заседание Центра правомочно, если на нем присутствует не менее двух третей общего числа его членов. В случае несогласия с принятым решением, член Центра вправе изложить особое мнение в письменном виде, которое подлежит приобщению к протоколу.

3.9. По решению Центра или по предложению ее членов, по согласованию с руководителем, на заседания Центра могут приглашаться

Уполномоченный, сотрудники отдела обеспечения деятельности Уполномоченного аппарата Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, представители образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области.

3.10. На заседания Центра, по согласованию с руководителем, могут быть приглашены представители общественных организаций, эксперты, которые вправе участвовать в обсуждении и вносить предложения по существу обсуждаемых вопросов.

3.11. Член Центра добровольно принимает на себя обязательства о неразглашении сведений, затрагивающих честь и достоинство граждан, и другой конфиденциальной информации, которая рассматривается (рассматривалась) Центром. Информация, полученная Центром, может быть использована только в порядке, предусмотренном законодательством.

3.11. Из состава Центра руководителем назначаются заместители руководителя и пресс-секретарь.

3.12. Заместители руководителя Центра, в случаях отсутствия руководителя Центра, по его поручению, проводят заседания Центра. Заместители руководителя Центра осуществляют свою деятельность на общественных началах.

3.13. Пресс - секретарь Центра:

- организует подготовку материалов к заседанию Центра, а также проектов его решений;

- информирует членов Центра о месте, времени проведения и повестке дня очередного заседания Центра, обеспечивает необходимыми справочно-информационными материалами;

- ведет протокол заседания Центра.

Пресс - секретарь Центра свою деятельность осуществляет на общественных началах.

3.14. По итогам заседания Центра оформляется протокол, к которому прилагаются документы, рассмотренные на заседании Центра.

4. Полномочия Центра

4.1. Центр координирует деятельность антикоррупционных комиссий образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, по реализации мер по профилактике коррупционных проявлений и совершенствованию их деятельности.

4.2. Центр вправе готовить и вносить на рассмотрение Уполномоченному предложения по совершенствованию антикоррупционной деятельности в Ульяновской области.

4.3. Центр участвует в разработке форм и методов осуществления антикоррупционной деятельности студенческими

антикоррупционными комиссиями образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, и контролирует их реализацию.

4.4. Содействует работе по проведению анализа и экспертизы издаваемых образовательными организациями высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, документов нормативного характера по вопросам профилактики и противодействия коррупции.

4.5. По предложению Уполномоченного члены Центра принимают участие в антикоррупционном анализе нормативных правовых актов в целях получения навыков в проведении антикоррупционного анализа.

4.6. Вносит предложения о совершенствовании методической и организационной работы по профилактике и противодействию коррупции в образовательных организациях высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области.

4.7. Заслушивает на своих заседаниях руководителей студенческих антикоррупционных комиссий образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области.

4.8. Решения Центра принимаются на заседании открытым голосованием простым большинством голосов присутствующих членов Центра и носят рекомендательный характер, оформляется протоколом, который подписывает руководитель Центра. Члены Центра обладают равными правами при принятии решений.

5. Руководитель Центра

5.1. Центр возглавляет руководитель, который назначается Уполномоченным.

5.2. Руководитель определяет место, время проведения и повестку дня заседания Центра.

5.3. На основе предложений членов Центра и студенческих антикоррупционных комиссий образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, формирует план работы Центра на текущий год и повестку дня его очередного заседания.

5.4. По вопросам, относящимся к компетенции Центра, в установленном порядке запрашивает информацию у Уполномоченного и сотрудников отдела обеспечения его деятельности.

5.5. Информировывает студенческие антикоррупционные комиссии образовательных организаций высшего образования, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области, вузы о деятельности Центра.

5.6. Представляет Центр в отношениях с населением и организациями по вопросам, относящимся к его компетенции.

5.7. Дает соответствующие поручения своим заместителям, пресс - секретарю и членам Центра, осуществляет контроль за их исполнением.

5.8. Подписывает протокол заседания Центра.

6. Полномочия членов Центра

6.1. Члены Центра:

- вносят руководителю Центра предложения по формированию повестки дня заседаний Центра;

- вносят предложения по формированию плана работы;

- в пределах своей компетенции, принимают участие в работе Центра, а также осуществляют подготовку материалов по вопросам заседаний Центра;

- участвуют в реализации принятых Центром решений.

7. Взаимодействие

7.1. Руководитель Центра, заместители председателя Центра, пресс - секретарь Центра и члены Центра непосредственно взаимодействуют с Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области, студенческими антикоррупционными комиссиями образовательных организаций высшего профессионального образования, осуществляющих деятельность на территории Ульяновской области;

8. Внесение изменений

8.1. Внесение изменений и дополнений в настоящее положение осуществляется Уполномоченным по согласованию с Центром.

СОСТАВ
Молодежного инициативного антикоррупционного центра
при Уполномоченном по противодействию коррупции
в Ульяновской области

Руководитель центра	
Богданов Максим Сергеевич	ФГБОУ ВПО «УЛГПУ имени И.Н. Ульянова» 2 курс, факультет права экономики и управления
Члены центра	
Геворгян Ваган Маратович	ФГБОУ ВПО УВАУ ГА(И), 4 курс, Эксплуатация ВС и ОВД
Григорьева Александра Юрьевна	ФГБОУ ВПО УВАУ ГА(И), 3 курс, Эксплуатация ВС и ОВД
Арефьев Владислав Евгеньевич	ФГБОУ ВПО УВАУ ГА(И), 2 курс, Эксплуатация ВС и ОВД
Кузнецова Екатерина Федоровна	ФГБОУ ВПО Ульяновский Государственный Университет, 2 курс, юридический факультет
Кузнецова Анастасия Олеговна	ФГБОУ ВПО Ульяновский Государственный Университет, 1 курс, юридический факультет
Денисова Елена Анатольевна	ФГБОУ ВПО Ульяновский Государственный Университет, 2 курс, Факультет Гуманитарных наук и социальных технологий, Социальная работа
Зудилина Татьяна Владимировна	Студент: ФГБОУ ВПО УЛГПУ И.Н. Ульянова, 4 курс, факультет права, экономики и управления
Центнер Наталья Алексеевна	Студент: ФГБОУ ВПО УЛГТУ, 2 курс, экономико-математический факультет
Здор Мария Александровна	ФГБОУ ВПО УЛГТУ, 3 курс, факультет информационных систем и технологий
Бахитова Зилия Зуфаровна	ФГБОУ ВО Ульяновская ГСХА, экономическая безопасность

Абликеева Алина Марсельевна	ФГБОУ ВО Ульяновская ГСХА, экономическая безопасность
Капейкин Герман Александрович	ФГБОУ ВО Ульяновская ГСХА, экономическая безопасность

В период с 22 по 27 июня 2015 года по инициативе Губернатора Ульяновской области во втором по величине городе региона - Дмитровграде организована и проведена Антикоррупционная неделя.



В рамках проведения Антикоррупционной недели в г.Дмитровграде проведено более 40 мероприятий антикоррупционной направленности во всех сферах жизнедеятельности: образование, здравоохранение, культура, социальное обслуживание. В рамках проведения отдельных мероприятий проанализирован комплекс мер по профилактике и противодействию коррупции в муниципальном образовании.



В июле 2015 года Уполномоченный и Палата справедливости общественного контроля в Ульяновской области выступили организаторами Международной научно-практической конференции: «Правозащитная и антикоррупционная политика в современной России». Инициатор проведения форума: Ульяновский государственный педагогический университет им. И.Н.Ульянова.

Следует отметить, что участники научного форума высоко оценили организацию правозащитной и антикоррупционной деятельности в Ульяновской области.

По словам экспертов, опыт и практика Ульяновской области в данных направлениях деятельности может и должна быть использована в других субъектах Российской Федерации.

Участие в работе конференции приняли ведущие эксперты в области правозащитной деятельности и ученые-правоведы из разных регионов

России - Саратовской, Ростовской, Самарской, Астраханской Пензенской, Ульяновской областей, города Москва, а также депутаты Законодательного Собрания Ульяновской области, члены Палаты справедливости и общественного контроля, представители региональной прокуратуры, представители институтов гражданского общества муниципальных образований Ульяновской области, региональных вузов и студенческих антикоррупционных комиссий.



В рамках пленарного заседания конференции его участники рассмотрели и обсудили актуальные вопросы прокурорского надзора в сфере противодействия коррупции на современном этапе, основные направления государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции, зарубежный опыт теории и практики антикоррупционной деятельности, роль судебной системы в правозащитной политике, социально-детерминационные факторы формирования и реализации правозащитной политики и некоторые другие аспекты правозащитной и антикоррупционной политики, в частности, в финансовой сфере. Участникам международного форума был представлен опыт антикоррупционной работы Ульяновской области.

В рамках конференции была организована работа секций и круглых столов - «Роль и участие институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности. Международный, всероссийский и региональный опыт», «Организация антикоррупционной работы в муниципальных образованиях Ульяновской области. Совершенствование работы общественных советов по профилактике коррупции в муниципальных образованиях Ульяновской области», «Антикоррупционные

инициативы молодежи регионов Поволжья», «Антикоррупционная деятельность в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области. Лучшие практики». В рамках их проведения теории и практики обменялись опытом антикоррупционной деятельности.

Итогом работы международного антикоррупционного форума в Ульяновске стал разработанный и принятый его участниками проект Концепции Антикоррупционной правовой политики в Российской Федерации, который представлен на федеральном уровне, как модельная программа развития антикоррупционной и правовой политики в Российской Федерации на ближайшие годы.

С 4 по 18 сентября 2015 года в соответствии с поручением Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова в регионе проведена первая «Неделя антикоррупционных инициатив».

В период ее проведения в регионе прошло более 20 тысяч разных по формату мероприятий антикоррупционной направленности. Мероприятиями охвачены все сферы деятельности.

Мероприятия организованы и проведены в органах государственной и муниципальной власти, учреждениях здравоохранения, образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства и вузах региона. Последние стали наиболее активными участниками «Недели антикоррупционных инициатив». В мероприятиях «антикоррупционной пятинедельки» приняли участие специалисты органов власти, эксперты, ученые, общественность, студенческая и учащаяся молодежь. Активное участие в мероприятиях приняли правоохранительные органы, прокуратура и УМВД России по Ульяновской области. С их участием в регионе прошел не один десяток открытых лекций, встреч, круглых столов и обсуждений.

Как показала первая неделя, в регионе имеется высокопрофессиональный опыт проведения мероприятий антикоррупционной направленности. Участники мероприятий продемонстрировали не формальный, а заинтересованный и во многом творческий подход. В первую очередь это относится к городам: Ульяновск, Димитровград и Новоульяновск, а также к Сурскому, Кузоватовскому, Старокулаткинскому, Новомалыклинскому, Инзенскому, Майнскому, Мелекесскому, Карсунскому, Барышскому, Николаевскому, Павловскому, Старомайнскому, Цильнинскому, Чердаклинскому и Вешкаймскому районам.

Так, в городе Ульяновск в период региональной «Недели антикоррупционных инициатив» проведено более 6 тысяч мероприятий.

Меньшая активность при проведении мероприятий, по нашему мнению, отмечалась в Сенгилеевском и Базарносызганском районах. Данными муниципалитетами не был задействован имеющийся для этого потенциал и не обеспечено широкое информационное освещение проведенных мероприятий.

Итоги проведения недели в исполнительных органах государственной власти показали, что уровень их организации и проведения мероприятий был значительно ниже чем в муниципальных образованиях.

Ряд региональных ведомств, по нашей оценке, формально отнесся к их организации. К таковым относятся: Министерство физической культуры и спорта, Министерство здравоохранения, Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов, Департамент государственного имущества и земельных отношений, Управление записи актов гражданского состояния. Несмотря на принадлежность к зонам повышенных коррупционных рисков, данными ведомствами не обеспечено надлежащее проведение мероприятий антикоррупционной направленности в подведомственных учреждениях, и в самих ведомствах.

Инициативно к организации мероприятий в рамках «Недели антикоррупционных инициатив» подошли Министерство образования и науки, Министерство строительства, ЖКК и транспорта, Министерство финансов, Министерство искусства и культурной политики, Департамент архитектуры и градостроительства.

Особое внимание в дни проведения недели привлекли к себе мероприятия, организуемые вузами: УлГУ, УлГПУ, УГСХА и УлГТУ. Их организацией занималось как руководство самих вузов, так и Совет ректоров вузов Ульяновской области во взаимодействии с отделом обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции. Следует отметить, что вузы выступали не только организаторами антикоррупционных мероприятий, но и обеспечивали научный подход в их организации и привлечение молодёжи к процессу противодействия коррупции.

Большую активность проявили УГСХА им. П.А. Столыпина и УлГПУ им. И.Н. Ульянова. В этих вузах прошло наибольшее количество мероприятий, которые отличались как организованностью, так и высоким качеством содержания.

По мнению участников мероприятий, экспертов проведенная первая региональная «Неделя антикоррупционных инициатив» показала как сильные, так и слабые стороны организации антикоррупционной деятельности в Ульяновской области.

Главные задачи, которые были поставлены, выполнены. К участию в антикоррупционных мероприятиях привлечено колоссальное участие жителей региона. Получено огромное количество предложений по совершенствованию и усилению антикоррупционной деятельности. Среди них:

1. Палатой справедливости и общественного контроля представлен проект новой Областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области на 2016-2018 годы».

2. Внесено предложение по организации ежегодного регионального конкурса «Гражданская антикоррупционная инициатива». Реализация данной инициативы позволит стимулировать граждан к активной антикоррупционной работе.

3. Внесено предложение по организации ежегодного регионального Фестиваля студенческих антикоррупционных видеороликов с последующим созданием специального киножурнала (по типу «Фитиль»).

4. Поступило предложение внедрить в практику работы проведение Антикоррупционной экспертизы природоохранных объектов на территории Ульяновской области.

5. Поступило предложение рассмотреть вопрос по подготовке специального Соглашения между Палатой справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, представителями традиционных религиозных конфессий и Советом ректоров вузов в сфере антикоррупционного просвещения и социального служения. Данное предложение заслуживает внимания, так как это тот потенциал, который нами до сегодняшнего дня задействован не был.

6. Поступило предложение по подготовке «Концепции антикоррупционного воспитания обучающихся в образовательных учреждениях Ульяновской области».

С 7 по 11 декабря 2015 года в Ульяновской области проведена вторая «Неделя антикоррупционных инициатив». Она была приурочена к Международному дню борьбы с коррупцией – 9 декабря.

Следует отметить, что, как и при проведении первой «Недели антикоррупционных инициатив», при проведении и организации второй тематической недели большее внимание при организации мероприятий антикоррупционной направленности было уделено сфере здравоохранения и образования. Указанные сферы, как показывают социологические исследования, по мнению жителей региона, являются наиболее коррупциогенными и здесь больше всего процветает бытовая коррупция.

Так, в рамках тематической недели в 78 образовательных организациях Ульяновска было проведено 434 открытых урока с антикоррупционными элементами (уроки истории и обществознания, права, литературы, библиотечные и музейные уроки).

Также за это время состоялись 548 мероприятий антикоррупционной направленности: конкурсы рисунков, интеллектуальные деловые и познавательные игры, интерактивные беседы, встречи с представителями правоохранительных органов. Кроме того, в городских школах состоялись 69 родительских собраний, где рассматривались вопросы правового характера.

09 декабря, Международный день борьбы с коррупцией, был объявлен Единым днем проведения уроков и внеурочных мероприятий. В школе № 27 для детей провели внеурочное мероприятие по литературе и истории «Тема коррупции в русской литературе». В 9 классе лицея № 40 состоялся урок «История коррупции в лицах». В школе № 45 провели музейный урок с элементами театрализации «Суд над коррупцией». В школе № 70 состоялся круглый стол с участием школьников старшего звена «Коррупция в России и пути решения этой проблемы». В средних общеобразовательных школах

Ульяновска №№ 25 и 35 тему борьбы с коррупцией поднимали в рамках передач школьного радио.

Кроме того, формированию правовой позиции и культуры способствовали такие интерактивные уроки и классные часы, как «О правах человека в шутку и всерьёз» (Лингвистическая гимназия, гимназия № 33, школы №№ 6, 15, 17, 86), «Главный гарант наших прав» (школы №№ 5, 8, 12, 22, 46), «Правовой практикум» (лицей № 11, школы № 47, 52, 58), «Правовой турнир» (лицей № 20, гимназия № 44, школы №№ 75, 83, Лаишевская СОШ), «Качество нашей жизни» (гимназия № 34 и школы №№ 35, 37, 81, Пригородная СОШ), «Имею ли я право» (гимназия № 1, Мариинская гимназия, гимназии №№ 13, 24, 44, 59, а также школы №№ 7, 9, 25, 31).

Школьные мероприятия проходили при участии участковых уполномоченных УМВД России по Ульяновской области, инспекторов ГИБДД, работников районных отделений суда и прокуратуры, сотрудников районных отделов военкомата, Сбербанка России, областной и городской избирательной комиссии. Также ярким событием «Недели антикоррупционных инициатив» стали уроки и внеурочные мероприятия с участием Ассоциации юристов России и депутатов Ульяновской городской Думы, посвященные Дню Конституции Российской Федерации

Министерством образования и науки Ульяновской области во взаимодействии с Палатой справедливости и общественного контроля в Ульяновской области в учебных заведениях региона в рамках «Недели антикоррупционных инициатив» состоялось более 60 крупных мероприятий. В частности, с 07 по 11 декабря в образовательных организациях проведены конкурсы памяток и буклетов, тематические классные часы и беседы. В средних специальных учебных заведениях проведён конкурс творческих работ «Коррупция глазами студентов» и прошли «круглые столы». Выставки «Коррупции – нет!» и «Азбука правового пространства» в библиотеках. Также в этот период проведены социологические опросы студентов.

09 декабря 2015 года на базе Ульяновского профессионально-педагогического колледжа, педагогического колледжа и техникума железнодорожного транспорта (УТЖТ) прошла областная правовая игра «Гражданиада», а 11 декабря в УТЖТ – деловая игра «Общество и Я».

В региональных вузах также прошёл ряд мероприятий по мерам предотвращения коррупции, в частности, конференции и «круглые столы», конкурс плакатов, интерактивное занятие со слушателями Молодёжной правовой академии «Город без коррупции», тематические лекции и беседы, просмотры профилактических фильмов, дебаты, а также студенческий молодёжный флешмоб «Мы – за чистые руки!». Кроме того, проведён ряд встреч студентов-первокурсников с сотрудниками полиции по

экономической безопасности и противодействию коррупции на тему «Недопустимость использования коррупционных схем сдачи экзаменов и зачётов».

Наиболее активными участниками второй региональной «Недели антикоррупционных инициатив» среди вузов стали: Ульяновская государственная сельскохозяйственная академия им П.А.Столыпина и Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации.

В период второй региональной «Недели антикоррупционных инициатив» Министерством здравоохранения Ульяновской области организованы и проведены:

- День приёма граждан по вопросам противодействия коррупции;
- лекции с коллективами работников медицинских организаций по вопросам деонтологии, соблюдения кодекса профессиональной этики медицинского работника, стандарта антикоррупционного поведения;
- анкетирование и мониторинг мнения пациентов с целью выявления фактов проявления коррупции;
- заседания общественных советов при медицинских организациях по профилактике коррупции в сфере здравоохранения;
- сбор и изучение инициатив граждан о возможных зонах коррупционного риска, способах борьбы с бытовой коррупцией с целью применения в практической деятельности;
- социологический опрос в сети Интернет на сайте <https://doctor73.ru> по вопросам коррупции в медицинских организациях, на официальных сайтах медицинских организаций;
- работа «горячей телефонной линии» по приёму предложений по борьбе с коррупцией в сфере здравоохранения, а также обращений граждан;
- конкурс детских рисунков на тему: «Коррупции-НЕТ» в детских учреждениях;
- демонстрация фильмов на антикоррупционную тематику;
- раздача памяток, брошюр, буклетов антикоррупционной направленности.

В результате проведения мероприятий было привлечено 62 медицинские организации, оказывающие медицинские услуги населению. Согласно представленным данным от учреждений количество приглашённых и участвующих в мероприятиях составило более 4 000 человек по всей Ульяновской области.

Так, в мероприятиях проводимых государственным учреждением здравоохранения «Ульяновская районная больница», приняло участие около 120 человек, было роздано более 200 брошюр антикоррупционной направленности. В холле учреждения был организован соответствующий приём граждан. Проведено анкетирование пациентов, по итогам которого

было заполнено 100 анкет. В настоящее время идёт обработка и анализ анкет по всем учреждениям.

В государственном учреждении здравоохранения «Центральная городская клиническая больница г. Ульяновска» 08 декабря проведена лекция с медицинским персоналом по вопросам деонтологии, соблюдения кодекса этики медицинского работника, стандарта антикоррупционного поведения. В период с 07 по 11 декабря проводился опрос граждан по изучению мнения населения о бытовой коррупции с раздачей буклетов, памяток антикоррупционной направленности. В мероприятии в совокупности приняло участие более 100 человек.

В структурных подразделениях, имеющих дневной стационар, среди детей был проведён конкурс рисунков на тему: «Коррупции-НЕТ». Лучшие рисунки были размещены на информационных стендах для всеобщего обозрения. Фотографии с мероприятий прилагаем в фото-таблице.

Мероприятия организованы и проведены как в органах государственной и муниципальной власти, так и в учреждениях здравоохранения, образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства, в вузах региона. В этих целях при методической помощи сотрудников аппарата Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области в каждом органе государственной и муниципальной власти был разработан и реализован план проведения «Недели антикоррупционных инициатив». В мероприятиях приняли участие специалисты органов власти, эксперты, учёные, общественность, студенческая и учащаяся молодёжь.

Следует отметить, что подготовка и проведение в Ульяновской области второй региональной «Недели антикоррупционных инициатив» широко освещались в федеральных, региональных и муниципальных средствах массовой информации. Здесь следует отметить выстроенную слаженную работу пресс-службы Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области и управления информационной политики администрации Губернатора Ульяновской области.

Центральными мероприятиями второй региональной «Недели антикоррупционных инициатив» стали региональная студенческая конференция «Коррупция. Актуальные проблемы. Международный, всероссийский и региональный опыт» и первый открытый антикоррупционный турнир молодёжных команд КВН вузов Ульяновской области «Ни дать, ни взять!». Их организатором выступила Палата справедливости и общественного контроля в Ульяновской области. По оценке экспертов и участников мероприятий они прошли на высоком организационном уровне, и их проведение вызвало наибольший интерес у жителей Ульяновской области и средств массовой информации.

Региональная студенческая конференция была посвящена определению наиболее коррупциогенных факторов в молодёжной среде и методов борьбы с данным явлением. Кроме того, среди участников–докладчиков из числа организаторов мероприятия выступили Председатель Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области З.Ф.Мисанец, Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области, заместитель Министра образования и науки региона М.А.Батанова, начальник отдела по вопросам нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации и ведения федерального регистра, ведения реестра муниципальных образований, регистрации и ведения реестра уставов муниципальных образований Управления Минюста России по Ульяновской области О.В.Пименова и начальник отдела по надзору за исполнением законодательства по противодействию коррупции Прокуратуры Ульяновской области советник юстиции Е.В.Леохновская.

Кроме того, в работе конференции приняли участие студенты, которые наиболее активно проявили себя в работе по антикоррупционной пропаганде в молодёжной среде. По итогам конференции была принята резолюция, с которой можно ознакомиться на официальных сайтах Министерства образования и науки Ульяновской области и Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области и в данном отчёте.

РЕЗОЛЮЦИЯ УЧАСТНИКОВ II РЕГИОНАЛЬНОЙ СТУДЕНЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

«Коррупция. Актуальные проблемы. Международный, всероссийский и региональный опыт»

Ульяновск

09 декабря 2015 г.

Мы, студенческая молодёжь Ульяновской области, – участники студенческой конференции «Коррупция. Актуальные проблемы. Международный, всероссийский и региональный опыт», проходящей в рамках второй региональной «Недели антикоррупционных инициатив»:

- считаем приоритетным направлением в работе органов власти всех уровней, в деятельности всех институтов гражданского общества, реализацию задач Президента Российской Федерации В.В.Путина по усилению антикоррупционной деятельности, поставленных в Послании к Федеральному Собранию Российской Федерации 3 декабря 2015 года, а также достижение основных показателей Концепции Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460;

- отмечаем серьёзную и системную работу Губернатора и Правительства Ульяновской области, направленную на искоренение коррупции во всех её проявлениях;

- высоко оцениваем и поддерживаем усилия Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова, Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, правоохранительных органов, исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, направленные на противодействие бытовой и профессиональной коррупции;

- разделяем усилия власти в борьбе с коррупцией, которая является социально-опасным явлением;

- считаем необходимым обратить внимание органов государственной и муниципальной власти Ульяновской области, Совета ректоров вузов Ульяновской области на необходимость продолжать в Ульяновской области работу по принятию подведомственными учреждениями и образовательными организациями высшего образования мер, направленных на предупреждение коррупции;

- считаем, что коррупция во всех её проявлениях негативно сказывается на социально-экономическом развитии региона, имидже Ульяновской области и заявляем о своей готовности принять самое непосредственное участие в работе по предупреждению коррупции и условий ей способствующих;

- уверены, что в результате совместных усилий общественности, власти и нашего участия мы сможем искоренить коррупцию в Ульяновской области.

Участники Конференции выражают уверенность, что рассмотренные в ходе неё вопросы о лучших международных и всероссийских антикоррупционных практиках, а также озвученные предложения по совершенствованию антикоррупционной деятельности будут использованы в практической работе в нашем регионе. Считаем, их реализация будет способствовать динамичному развитию Ульяновской области!

УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ – ТЕРРИТОРИЯ БЕЗ КОРРУПЦИИ!

Открытый антикоррупционный турнир молодёжных команд КВН прошёл в Региональном центре, науки, техники и культуры УлГТУ. В организации турнира приняли участие региональные Министерство искусства и культурной политики, Министерство физической культуры и спорта, вузы Ульяновской области. Мероприятие прошло под девизом «Ульяновская область – территория без коррупции!» и направлено на сохранение и приумножение нравственно-творческих и культурных достижений молодёжи, формирование нетерпимого и неприязненного



отношения к любым коррупционным проявлениям.

В игре приняли участие команды Ульяновского государственного педагогического университета им. И.Н.Ульянова, Ульяновского высшего авиационного училища гражданской авиации, Ульяновской государственной сельскохозяйственной академии и Ульяновского государственного технического университета. Командам предстояло показать, на что они способны в конкурсах «Приветствие», «Разминка-хоккей» и «Фристайл». По итогам турнира молодёжных команд КВН все были награждены дипломами за участие и призами от учредителей мероприятия. Абсолютным победителем по итогам конкурсных мероприятий была определена команда УВАУ ГА.

Как показали прошедшие мероприятия, организация и проведение в регионе «Неделя антикоррупционных инициатив» способствует повышению эффективности антикоррупционной деятельности органов государственной и муниципальной власти, а также подведомственных им учреждений. Одним из главных результатов их проведения является и то, что в антикоррупционную деятельность включаются ранее не участвовавшие

граждане, повышается информационная прозрачность деятельности органов власти, в том числе, по вопросам принимаемых ими мер по противодействию коррупции.

Несмотря на то, что в организации второй региональной «Недели антикоррупционных инициатив» приняли без исключения все исполнительные органы государственной власти и муниципальные образования Ульяновской области, наиболее инициативно, творчески и ответственно к организации мероприятий подошли:

- из ИОГВ: Министерство искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерство образования и науки Ульяновской области, Министерство физической культуры и спорта Ульяновской области, Министерство здравоохранения Ульяновской области, Главное управление труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области;

- из муниципальных образований: город Ульяновск, город Димитровград, Чердаклинский, Вешкаймский, Карсунский районы.

Так, например, Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области в учреждениях проведены многочисленные лекции, выставки, семинары, беседы, опросы, посвящённые борьбе с коррупцией и её истории. Были организованы Дни приёма граждан по вопросам противодействия коррупции. Данные мероприятия были проведены как для сотрудников, так и для посетителей учреждений культуры.

В Министерстве физической культуры и спорта проведено совещание с педагогическими коллективами по вопросу: «Анализ работы по профилактике коррупционных проявлений в сфере физической культуры и спорта и антикоррупционного просвещения учащихся и их родителей»; с участием Общественного совета спортсменов, ветеранов спорта Ульяновской области и руководителей подведомственных учреждений проведено совещание по вопросу: «Организация работы по профилактике и противодействию коррупции в учреждениях физической культуры и спорта Ульяновской области»; проведён опрос среди учащихся и родителей образовательных организаций «Моё отношение к коррупции!».

Главным управлением труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области ежедневно с понедельника по пятницу с 08.00 до 17.00 функционировала «горячая линия». Жители региона обращались в основном с вопросами, касающимися трудовых отношений и невыплат заработной платы. В течение всей недели, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Главного управления проводился социальный опрос о наличии/отсутствии коррупционных ситуаций в деятельности учреждений социальной защиты и социального обслуживания населения Ульяновской области.

Анализ проведённого опроса показал, что абсолютное большинство респондентов не попадали в коррупционные ситуации. Респондентами в

качестве методов борьбы с коррупцией внесены следующие предложения: стимулирование работников на сохранение своих рабочих мест, в том числе путём увеличения заработной платы; комиссионное принятие решений.

07 декабря 2015 года проведён единый день приёма граждан по вопросам коррупции. Специалисты Главного управления консультировали граждан. В свободном доступе были размещены листовки и памятки на тему противодействия коррупции. Аналогичные мероприятия проведены территориальными органами и подведомственными учреждениями Главного управления.

11 декабря 2015 года руководителями учреждений, подведомственных Главному управлению, проведены лекции с коллективами работников по вопросам стандарта антикоррупционного поведения.

В муниципальном образовании «Город Димитровград» с 07 по 11 декабря 2015 года проведены следующие мероприятия: 07 декабря члены молодёжного антикоррупционного совета подвели итоги городского конкурса «Молодёжь против коррупции» и «Коррупция глазами детей» по номинациям: «Лучший плакат и слоган», «Лучшее эссе», «Лучшее стихотворение» и «Лучшая агитбригада». Всего на конкурс было подано 48 работ на злободневную тему, во всех образовательных учреждениях прошли торжественные линейки в честь открытия недели. В течение недели в школах проходили классные часы: с 1 по 4 класс – часы «Можно и нельзя», с 5 по 9 класс – «Коррупционное поведение: возможные последствия». Представители правоохранительных органов провели в образовательных учреждениях лекции на тему: «Общение с представителями власти и борьба с коррупцией». В школах № 9 и № 10 прошли конкурсы на лучший плакат «Скажи НЕТ коррупции!» и «Стоп, коррупция». В школе № 2 организована выставка «Коррупция – это коррупция власти», в университетском лицее – выставка «Нет коррупции». В школах прошли уроки обществознания на тему «Коррупция в России. История и современность». В учреждениях культуры также прошли тематические мероприятия. В Центральной городской библиотеке организована выставка-призыв «Нет коррупции!» (обзор газетно-журнальных статей). Во «Дворце книги» прошло мероприятие по агитации с использованием бесплатного информационного ресурса «ЛитРес: мобильная библиотека», в которой размещены электронные сегменты «Юриспруденция, право». 10 декабря в Библиотеке семейного чтения в рамках антикоррупционной недели состоялось заседание Молодёжного антикоррупционного совета. Совместно с Комитетом по делам молодёжи был проведён мастер-класс «Основы правовой грамотности в сфере антикоррупционного законодательства». Член молодёжного антикоррупционного совета Резеда Мингалеева провела дискуссию на тему: «Что же такое коррупция и как с ней бороться». На заседании было решено сформировать Кодекс по противодействию коррупции. Планируется, что

кодекс будет написан в форме положения, которое подпишут представители молодёжного антикоррупционного совета и студенческий совет при учебных заведениях. Помимо кодекса участники молодёжного совета решили разработать и памятку по противодействию коррупции.

В условиях высокого уровня коррупции во всех сферах жизни общества особую актуальность приобретает формирование антикоррупционной культуры у каждого гражданина. 10 декабря на базе школы № 6 в рамках антикоррупционных мероприятий старшим инспектором ПДН Гатауловой Галиёй Хамзатовной была проведена с учениками средних классов профилактическая беседа.

В ходе беседы Г.Х.Гатауллова рассказала о некоторых видах коррупции, с которыми мы можем встретиться в жизни, и призвала соблюдать закон. Также рассказала о разных видах мошенничества: Интернет-мошенничестве, через сотовую связь (смс) и др. Рассмотрели виды коррупции, с которыми часто встречаются люди: взятка, подарки, оказание услуг. Ребята принимали активное участие в обсуждении, рассказывали о случаях из жизни родственников. Все вместе вывели правила, которые следует выполнять в похожих ситуациях.

10 декабря на базе лицея № 25 прошла квест-игра «Скажем коррупции: «Нет!», которая была подготовлена Советом лидеров.

09 декабря в актовом зале школы № 2 Молодёжным антикоррупционным советом при Комитете по делам молодёжи города Димитровграда для учащихся 8 классов в рамках «Недели антикоррупционных инициатив» была проведена тематическая программа «Молодёжь против коррупции». Целью данного мероприятия явилось воспитание ценностных установок и развитие способностей, необходимых для формирования у подрастающего поколения отрицательного отношения к коррупции. Ребятам был показан видеоролик «Мы против коррупции», состоялось выступление агитбригады, а также проведена викторина «За и против».

09 декабря в школе № 9 был дан открытый урок по теме: «Антикоррупционные передовые национальные стратегии: уроки для России».

В муниципальном образовании «Чердаклинский район» в рамках Недели было проведено более 120 мероприятий в учреждениях образования, здравоохранения, культуры, органах местного самоуправления. Общественные представители Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области в муниципальных образованиях сельских поселений провели опрос населения о коррупции в муниципальном образовании «Чердаклинский район». Всего в опросе «Изучение мнения населения о коррупции» приняли участие 293 человека.

07 декабря сотрудники органов местного самоуправления прошли тестирование на знание кодекса профессиональной этики, которое показало,

что все опрошенные знают данный кодекс. В районной администрации проведено первое заседание молодёжного антикоррупционного Совета и открылась выставка работ участников - конкурса социальной рекламы и творческого конкурса «Коррупция глазами детей и молодёжи» среди детей сотрудников администрации муниципального образования «Чердаклинский район», её структурных подразделений и администраций сельских поселений.

Начиная с 07 декабря 2015 года в р.п.Чердаклы курсировал «Честный автобус», в котором представители молодёжного инициативного центра раздавали буклеты по теме борьбы с коррупцией, салон автобуса был украшен детскими рисунками, авторы которых стали победителями конкурсов по теме профилактики коррупции. В учреждениях культуры проведено 15 мероприятий в рамках Недели. Охват 500 человек. Наиболее крупные акции «Нет коррупции», беседа «Что мы знаем о коррупции», акция «Мы против коррупции». В рамках Недели были оформлены стенды в учреждениях культуры по теме борьбы с коррупцией.

В период проведения «Недели антикоррупционных инициатив» в муниципальном образовании «Вешкаймский район» проведены различные мероприятия, в которых приняли участие члены Палаты справедливости и общественного контроля, общественного совета по профилактике коррупции, общественный представитель Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области по Вешкаймскому району, работники администраций муниципальных образований, подведомственные организации района. «Неделя антикоррупционных инициатив» стартовала с проведения «Единого» дня приёма граждан Палатой справедливости и общественного контроля муниципального образования «Вешкаймский район». Состоялось подведение итогов конкурса среди сотрудников администрации муниципального образования «За честность и профессионализм».

07 декабря 2015 года общественным представителем Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области по Вешкаймскому району Болотновой Л.В. с учащимися старших классов Вешкаймской средней школы № 2 имени Б.П.Зиновьева проведена открытая дискуссия на тему «Коррупция среди нас». Ребята разобрались в определении понятия «коррупция», «коррупционный фактор», поделились своими размышлениями о том, как активизировать борьбу с коррупцией в обществе.

09 декабря 2015 года в рамках Международного дня борьбы с коррупцией в МБОУ Вешкаймской СОШ № 2 имени Б.П.Зиновьева состоялась беседа с учащимися 9 классов по теме «Противодействие коррупции».

В этот же день волонтерами Вешкаймского центра дополнительного образования была организована акция «Молодёжь против коррупции».

Ребята раздавали жителям посёлка буклеты и памятки антикоррупционного содержания, а в спортивном зале Детско-юношеской спортивной школы была проведена молодёжная акция «Мы против коррупции», в рамках которой с участниками акции была проведена беседа на антикоррупционную тематику (виды коррупционных нарушений, действия при принятии решения противодействия коррупции), так же участникам были вручены буклеты антикоррупционного содержания.

В рамках проведения «Недели антикоррупционных инициатив» сотрудниками районной администрации и общественным представителем Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области по Вешкаймскому району были проведены обучающие семинары для работников органов местного самоуправления по теме «Профилактика коррупции в деятельности органов местного самоуправления» в администрациях Стемасского и Бекетовского сельских поселений. В ходе данных семинаров были рассмотрены вопросы об основных мерах по профилактике коррупции в деятельности органов местного самоуправления, о правилах поведения в рамках деятельности муниципального служащего и работников, осуществляющих техническое обеспечение органов местного самоуправления.

Задачи, которые были поставлены при проведении второй «Недели антикоррупционных инициатив» выполнены. К участию в антикоррупционных мероприятиях привлечено более 100 тысяч человек. Проведено большое количество мероприятий антикоррупционной направленности среди студенческой и учащейся молодёжи, а также в учреждениях здравоохранения. Получены предложения по совершенствованию и усилению антикоррупционной деятельности в Ульяновской области; среди них:

1. В рамках работы Межвузовской комиссии по противодействию коррупции при Совете ректоров проанализировать результаты социологического исследования «Оценка населением Ульяновской области уровня бытовой коррупции в регионе» (октябрь 2015 года). По согласованию с Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области разработать межвузовский план работы по профилактике проявления коррупционных проявлений в сфере деятельности вузов Ульяновской области. Опубликовать план на официальном сайте Совета ректоров вузов Ульяновской области и вузов Ульяновской области.

2. Организовать и провести в марте-апреле 2016 года Первый региональный фестиваль студенческих антикоррупционных видеороликов.

3. Разработать и внедрить в практику работы Систему рейтинговой оценки элементов организационной структуры антикоррупционной деятельности подведомственных органам государственной и муниципальной власти учреждений и организаций. В критериях оценки предусмотреть

исполнение подведомственными учреждениями и организациями мер, направленных на предупреждение коррупции, предусмотренных законодательством. Итоги работы Системы рейтинговой оценки проводить не реже одного раза в полугодие и размещать на официальных сайтах органов государственной и муниципальной власти.

4. Разработать Антикоррупционный кодекс поведения жителя Ульяновской области.

В октябре 2015 года в Ульяновской области в рамках областной программы проведено социологическое исследование по определению оценки населением региона уровня бытовой коррупции.

В результате опроса отмечается некоторое снижение уровня пессимизма относительно динамики коррупции. В частности, снизилось число респондентов, уверенных, что ее уровень в настоящее время растёт.

Личная вовлеченность в коррупционные процессы

*ВЫ ДОПУСКАЕТЕ ИЛИ ИСКЛЮЧАЕТЕ, ЧТО В КАКОЙ-ЛИБО СИТУАЦИИ
ДАДИТЕ ВЗЯТКУ ДОЛЖНОСТНОМУ ЛИЦУ?, %*



К сожалению, практически каждый четвертый из опрошенных считает допустимой (всегда или в некоторых случаях) неофициальную плату должностному лицу за оказание той или иной услуги. В то же время, число категорических противников взяточничества за год немного выросло (+5%).

Более распространенной за прошедший год стала уверенность граждан в том, что «спусковым механизмом» коррупционных отношений является принуждение к ним со стороны чиновников, проще говоря, вымогательство.

В то же время, число сторонников мнения об эффективности коррупционных действий по сравнению с законными путями решения проблем сократилось почти в 2 раза.

Большинство участников исследования (59%) считают основной причиной коррупции недостаточно строгий контроль за действиями чиновников, за их доходами и расходами.

Что касается наиболее коррумпированных сфер деятельности на бытовом уровне, то «лидирующие» позиции в общественном мнении по-прежнему сохраняют за собой ГИБДД (44%), медицина (43%), высшие и средние специальные учебные заведения (35%).

При этом, по мнению респондентов, распространённость коррупционных проявлений в высших и средних специальных учебных заведениях за прошедший год немного снизилась.

Восприятие динамики уровня коррупции

*ПО ВАШЕМУ МНЕНИЮ, В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ УРОВЕНЬ КОРРУПЦИИ
В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ СНИЖАЕТСЯ ИЛИ ПОВЫШАЕТСЯ?, в %*



С 10 ноября по 9 декабря 2015 года в Ульяновской области в рамках реализации областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы и Плана мероприятий по антикоррупционному просвещению в Ульяновской области на 2014-2016 годы прошел ежегодный традиционный конкурс рисунков «Коррупция глазами ребёнка».

Организаторами детского конкурса рисунков «Коррупция глазами ребёнка» выступили Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области, Министерство образования и науки Ульяновской области и ОГБОУ ДОД областной Дворец творчества детей и молодёжи. Участниками Конкурса стали более 100 обучающихся образовательных организаций Ульяновской области.

Для подведения итогов конкурса Министерством образования и науки Ульяновской области была сформирована специальная конкурсная комиссия в составе: председатель комиссии Заятдинов Роман Фаритович – помощник Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, члены комиссии: Нейфельд Наталья Владимировна – заведующая отделом культуры и искусства, педагог дополнительного образования творческого объединения ИЗО «Вернисаж» ОГБОУ ДОД ОДТДМ, Блохина Т. А. педагог дополнительного образования объединения «ИЗОтворчество» ОГБОУ ДОД ОДТДМ, Иноземцева О.В. – методист, педагог дополнительного образования ОГБОУ ДОД ОДТДМ, Жданов С.И. главный специалист-

Причины коррупции

Наиболее распространенные причины коррупции, %

- Недостаточно строгий контроль за действиями чиновников, их доходами и расходами – **59**
- Неадекватность наказания за факты коррупции – **49**
- Отсутствие общественного контроля – **33**
- Несовершенство судебной системы – **31**
- Низкие заработные платы работников бюджетной сферы – **27**

эксперт департамента дополнительного образования, воспитания и молодежной политики Министерства образования и науки Ульяновской области.

4 декабря 2015 года состоялось заседание конкурсной комиссии в ходе, которой были определены работы победители.

Как отметила конкурсная комиссия в 2015 году конкурс приобрел новый формат – участниками конкурса стали учащиеся 9-11 классов. Внесение данного изменения себя оправдало. Участники конкурса более осознанно подошли к выполнению задачи и с полным пониманием проблемы. Такой подход исключил копирование чужих работ.

Наиболее активными участниками конкурса стали обучающиеся следующих образований – Мелекесский район, город Димитровград, город Новоульяновск, Тереньгульский район, Вешкаймский район, Чердаклинский район, Сурский район, Сенгилеевский район, Новомалыклинский район, Новоспасский район, Цильнинский район, Майнский район, город Ульяновск, «Ульяновский район». Радищевский район прислал на конкурс работы не соответствующие требованиям к оформлению.

В результате большого количества авторских работ высокой техники исполнения и глубокой смысловой нагрузки комиссия единогласно решила увеличить число призеров по каждому месту.

Работы оценивались по следующим критериям: соответствие заявленной теме и её актуальность; технологичность и уровень дизайна; степень эмоционального и воспитательного воздействия конкурсной работы на зрителя; оригинальность замысла, концепции, подхода к решению проблемы; гражданская позиция автора.

Итоги конкурса:

1 место

- Бердяева Ангелина «Коррупция и здравоохранение» 9 класс, МОУ Высококолковская СОШ, МО «Новомалыклинский район», руководитель - Борисова Зинаида Алексеевна.
- Горбунова Ирина «Не становись коррумпированной марионеткой» 7 класс МБОУ СШ № 28, город Ульяновск, руководитель - Иванова Дарья Владимировна.
- Ершова Мария «Спасательный круг» 8 класс, МОУ Высококолковская СОШ, МО «Новомалыклинский район» руководитель - Адягаева Марина Федоровна.
- Куликова Ольга «Денежный трон» 9 класс, МБОУ СОШ № 48 имени Героя России Д.С. Кожемякина, город Ульяновск, руководитель - Иванова Елена Александровна.

- Маслова Виктория «Коррупция-зло» 8 класс, МБОУ СОШ № 48 имени Героя России Д.С. Кожемякина, город Ульяновск, руководитель -Иванова Елена Александровна.

2 место

- Давыдова Екатерина «Коррупция – угроза будущему!», МБОУ СОШ № 8 имени Н.В.Пономаревой, город Ульяновск, руководитель - Петаева Наталья Вадимовна.
- Негина Яна«Стоп! Коррупция!» 7 класс, МОУ Шарловская СОШ, МО «Вешкаймский район», руководитель - Кочурова Галина Владимировна.
- Салахутдинова Алина «Коррупции - бой» 9 класс, МБОУ лицей № 25, город Димитровград, руководитель - Петровна Наталья Юрьевна.

3 место

- Барженаков Николай «Мы за честную Россия» 7 класс, МКОУ ООШ, с. Бригадировка Мелекесского района, МО «Мелекесский район», руководитель - Краснова Ксения Леонидовна.
- Мишина Ирина «Искушение»7 класс, МКОУ СОШ, с. Никольское-на-Черемшане, МО «Мелекесский район», руководитель - Казановская Надежда Николаевна, учитель музыки, ИЗО.
- Нагаткина Анна «Коррупции-НЕТ! Вот наш ответ!» МБОУ СОШ № 8 имени Н.В. Пономаревой, город Ульяновск, руководитель - Петаева Наталья Вадимовна.
- Павлова Юлия «Нет коррупции» 7 класс, МОУ Шарловская СОШ, МО «Вешкаймский район», руководитель - Кочурова Галина Владимировна.



1 МЕСТО



ГОРБУНОВА ИРИНА

**«НЕ СТАНОВИСЬ КОРРУМПИРОВАННОЙ
МАРИОНЕТКОЙ»**

7 КЛАСС МБОУ СШ № 28 ГОРОД УЛЬЯНОВСК

РУКОВОДИТЕЛЬ ИВАНОВА ДАРЬЯ

ВЛАДИМИРОВНА

МАРИОНЕТКОЙ



В 2015 году Уполномоченным проведена проверка организации антикоррупционной работы в Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области и Министерстве физической культуры и спорта Ульяновской области. В рамках данной работы сотрудниками отдела обеспечения деятельности Уполномоченного проведена проверка исполнения областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы и ведомственных программ.

Результаты проверки показали следующее.

Несмотря на то, что в указанных ведомствах выстроена система антикоррупционной работы, сама антикоррупционная деятельность нуждается в совершенствовании и принятии мер, направленных на повышение ее эффективности.

Так, в Министерстве физической культуры и спорта Ульяновской области, было выявлено большое количество недостатков в организации антикоррупционной деятельности. В ведомстве создана комиссия по профилактике коррупции. Вместе с тем, состав комиссии уточнен только в сентябре 2015 года (распоряжение от 16.09.2015 г. № 100). В отчете Министерства указано, что за 1 полугодие 2015 года проведено 2 заседания комиссии по профилактике коррупции, однако протоколы представлены не были и на сайте ведомства своевременно не размещены. В учреждениях, подведомственных Министерству, мероприятия, направленные на

противодействие коррупции, определённые федеральным законодательством, в основном, выполнены, однако качество их исполнения вызывает вопросы. На момент проведения проверки не представлены данные о доведении документов, регламентирующих антикоррупционную деятельность в подведомственных учреждениях, до сотрудников (протоколы собраний, либо листы ознакомления). В ходе проверки установлено, что информация о проведении Единого Дня приёма граждан в Министерстве физической культуры и спорта Ульяновской области и подведомственных учреждениях и организации работы единой антикоррупционной «горячей телефонной линии» на соответствующих сайтах и в средствах массовой информации не размещалась.

В ведомстве, вопреки требованиям областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы, отсутствует отдельный стенд антикоррупционной тематики. Информация размещена на общем стенде и теряется среди других объявлений.

В ведомстве не созданы условия для анонимного сообщения гражданами о фактах коррупции. Ящик доверия на момент проверки находился в кабинете юриста и представлял из себя обклеенную коробку из-под ксероксной бумаги.

В связи с изложенным, указанным ведомствам рекомендовано:

1. Принять меры по повышению эффективности работы ведомственных общественных советов по профилактике коррупции (обеспечивать открытость работы, актуализировать планы работы и тематику рассматриваемых вопросов).

2. Провести проверку исполнения подведомственными учреждениями требований законодательства по принятию мер, направленных на предупреждение коррупции.

3. Ввести в практику работы подведомственных учреждений Дней профилактики коррупции (в период их проведения проводить мониторинг состояния антикоррупционной работы).

Как указывалось ранее, опыт антикоррупционной деятельности Ульяновской области за последние два года неоднократно презентовался на окружном и федеральном уровнях: в рамках визитов руководителя Администрации Президента Российской Федерации Сергея Иванова, Министра Российской Федерации Михаила Абызова, Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе Михаила Бабича.

В ноябре 2014 года на заседании Комиссии Совета законодателей по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции Совета Федерации был представлен опыт антикоррупционной деятельности Ульяновской области. Членами Совета законодателей региональный опыт признан уникальным, руководители региональных парламентов предложили распространить его на все субъекты Российской Федерации.

Представители органов государственной власти Республик Татарстан,

Чувашия, Мордовия, Башкортостан, Алтайского края, Саратовской, Ростовской, Самарской, Астраханской, Пензенской, Ярославской областей, города Москвы в течение 2014-2015 годов обращались за консультациями и рекомендациями по выстраиванию системы антикоррупционной деятельности в своих регионах по примеру Ульяновской области.

Более того, 17 августа 2015 года группа кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Калужской области отправила исполняющему обязанности Губернатора Анатолию Артамонову Открытое письмо с предложением учредить при Администрации региона новую должность – Уполномоченного по противодействию коррупции. В письме, подписанном кандидатами, как пример, приводится опыт деятельности подобного Уполномоченного в Ульяновской области. Ростовская область в своё время также переняла опыт нашего региона.

Второй важнейшей функцией Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области является организация и проведение антикоррупционного мониторинга. Антикоррупционный мониторинг проводится по трём направлениям. Во-первых, это мониторинг полезного антикоррупционного опыта, который обязаны осуществлять все государственные органы Ульяновской области. Собственные подборки обзоров информационного пространства по вопросам противодействия коррупции Уполномоченный регулярно размещает на своём официальном сайте.

Так, в 2015 году Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области при участии экспертов в целях рассмотрения вопроса о возможном применении в антикоррупционной деятельности на территории Ульяновской области были рассмотрены следующие документы:

1. План антикоррупционных действий «Группы двадцати» на 2015-2016 годы.
2. Проект Постановления Правительства РФ, совершенствующий порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.
3. Законопроект «О защите лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях и иных нарушениях законодательства».
4. Законопроект о противодействии коррупции в г.Москва.
5. Индекс восприятия коррупции Transparency International.
6. Закон Великобритании о борьбе со взяточничеством.
7. Система Комплаенс в России.

Во-вторых, это мониторинг эффективности реализации исполнительными органами государственной власти и муниципальными образованияами Ульяновской области, с которыми налажено взаимодействие на основе соглашений, норм федерального, регионального и муниципального законодательства о противодействии коррупции. Эта работа проводится на основе разработанной Уполномоченным таблицы

рейтинговой оценки. Таблица предполагает оценку деятельности каждого государственного и муниципального органа по установленным критериям, сгруппированным по элементам организационной структуры профилактики коррупции.

Указанные критерии формируют идеальный образ наиболее эффективной антикоррупционной политики в соответствующем органе. Максимальное достижение этих критериев служит формой оценки степени успешности применяемых мер по профилактике коррупции.

Дополнительно в ходе мониторинга исследуется результат исполнения государственными и муниципальными органами рекомендаций в сфере противодействия коррупции, содержащихся в указах Президента Российской Федерации и правовых актах Губернатора Ульяновской области и других руководящих документах.

В 2015 году данный мониторинг проводился два раза в год. В 2016 году в целях активизации антикоррупционной деятельности в органах государственной и муниципальной власти Ульяновской области будет проводиться 4 раза в год, ежеквартально.

В 2015 году в обсуждении результатов антикоррупционной работы принимали участие представители органов прокуратуры, средств массовой информации, институтов гражданского общества и жители соответствующего муниципального образования, что, в целом, повышает ответственность координаторов элементов организационной структуры при реализации ими мер по профилактике коррупции.

В 2015 году была продолжена начатая в 2014 году практика заслушивания информации глав администраций муниципальных образований Ульяновской области о проводимых мероприятиях по профилактике и противодействию коррупции на заседаниях Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области. Заслушиванию данной информации предшествовали выезды сотрудников отдела обеспечения деятельности Уполномоченного в целях ознакомления с работой элементов организационной структуры по противодействию коррупции.

В 2015 году на заседании Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области по предложению Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области рассмотрено более 10 вопросов.

Так, 21 января 2015 года на заседании Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области рассматривался вопрос «О проводимых мероприятиях, направленных на противодействие коррупции в муниципальном образовании «Город Димитровград» Ульяновской области».

13 марта 2015 года на заседании Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области рассмотрен вопрос «О проводимых мероприятиях, направленных на противодействие коррупции в муниципальном образовании «город Новоульяновск» Ульяновской области». По итогам рассмотрения Палатой справедливости и общественного контроля в Ульяновской области принято решение:

- Признать, что общее состояние организации работы по противодействию коррупции в муниципальном образовании «город Новоульяновск» Ульяновской области требует дополнительных управленческих решений, направленных на устранение выявленных недостатков.

- Рекомендовать Главе администрации муниципального образования «город Новоульяновск» Косариновой С.А. контроль за организацией работы по противодействию коррупции в муниципальных органах на территории муниципального образования привести в соответствие с требованиями законодательства по противодействию коррупции.

Организовать работу по формированию у служащих отрицательного отношения к коррупции.

Каждому установленному факту коррупции давать принципиальную оценку, выполняя принцип неотвратимости наказания.

29 мая 2015 года на заседании Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области рассмотрен вопрос «О выполнении решения Палаты справедливости и общественного контроля от 08.10.2014 года №31 «О рассмотрении обращения жителей Урено-Карлинского сельского поселения МО «Карсунский район» Ульяновской области о нарушении эксплуатации гидротехнического сооружения в овраге «Сосновый».

20 августа 2015 года на заседании Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области рассмотрен вопрос «О проводимых мероприятиях, направленных на противодействие коррупции в муниципальном образовании «Тереньгульский район» Ульяновской области. В муниципальном образовании «Тереньгульский район» Ульяновской области сформированы правовые и организационные основы противодействия коррупции.

Заседанию предшествовал выезд сотрудника отдела обеспечения деятельности Уполномоченного в муниципальное образование «Тереньгульский район» в целях ознакомления с организацией антикоррупционной деятельности.

В результате данного выезда было установлено следующее. Постановлением администрации муниципального образования от 12.12.2012 г. №790 утверждена муниципальная программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Тереньгульский район» на 2013-2015 годы». Создан общественный Совет по профилактике коррупции. В муниципальном образовании назначен общественный представитель Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области Ю.В.Никулин. Также свою работу осуществляют общественные представители Уполномоченного во всех населенных пунктах муниципального образования. Ответственным за организацию антикоррупционной деятельности в муниципальном образовании «Тереньгульский район» распоряжением администрации муниципального образования «Тереньгульский район» от 30.12.2014 г. № 122-Р определен первый заместитель главы администрации - руководитель

аппарата А.А.Головко. В администрации муниципального образования «Тереньгульский район» организовано представление муниципальными служащими сведений о доходах и расходах. Нарботан положительный опыт предоставления муниципальных услуг.

Вместе с тем, в организации антикоррупционной деятельности в муниципальном образовании «Тереньгульский район» были выявлены недостатки и нарушения законодательства.

По итогам рассмотрения данного вопроса Палатой справедливости и общественного контроля в Ульяновской области было принято решение:

- Признать, что состояние организации антикоррупционной деятельности в муниципальном образовании «Тереньгульский район» Ульяновской области находится на неудовлетворительном уровне и требует дополнительных управленческих решений, направленных на устранение выявленных недостатков.

- Рекомендовать Главе администрации муниципального образования «Тереньгульский район» И.А.Самойлову:

- Разработать план мероприятий по устранению выявленных недостатков в организации антикоррупционной деятельности и обеспечить его исполнение до 31 декабря 2015 года.

- Обеспечить контроль за организацией антикоррупционной деятельности в подведомственных администрации муниципального образования «Тереньгульский район» учреждениях и организациях.

- Принять меры по повышению эффективности работы общественного Совета по профилактике коррупции. Изучить опыт работы общественных советов других муниципальных образований Ульяновской области.

- Организовать регулярное размещение в районной газете «Тереньгульские вести» и на официальном сайте информации:

- О результатах проведения контрольно-ревизионной комиссией муниципального образования контрольных мероприятий;

- О работе Общественного совета по профилактике коррупции;

- О деятельности Палаты справедливости и общественного контроля муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области (результаты общественных проверок: приемка дорог, рассмотрение обращений граждан и т.д.);

- О проведении мероприятий, направленных на антикоррупционное просвещение в образовательных организациях;

- Об опыте антикоррупционной деятельности других муниципальных образований и т.д.

- Привести организацию работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в соответствии с требованиями законодательства. Организовать обучение сотрудников юридической службы администрации муниципального образования «Тереньгульский район» навыкам проведения антикоррупционной экспертизы.

- На постоянной основе (не реже одного раза в квартал) организовать и оказать содействие в проведении личных приемов граждан членами

муниципальной Палаты справедливости и общественного контроля, в том числе выездные в населенных пунктах муниципального образования, прямых телефонных линий общественного представителя Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, работу постоянной горячей телефонной антикоррупционной линии администрации. Информацию о проведении указанных мероприятий размещать в средствах массовой информации и в общедоступных местах.

- Установить надлежащий контроль за исполнением мероприятий муниципальной программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Тереньгульский район» на 2013-2015 годы». Не реже одного раза в квартал на аппаратных совещаниях в администрации муниципального образования и на заседаниях общественного Совета по профилактике коррупции и не реже один раз в полугодие на заседаниях Совета депутатов муниципального образования «Тереньгульский район» рассматривать вопрос исполнения муниципальной программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Тереньгульский район» на 2013-2015 годы». Ежеквартально отчёты об исполнении программы размещать на официальном сайте.

- Взять под личный контроль работу по подготовке муниципальной программы «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Тереньгульский район» на 2016 – 2018 годы», организацию и проведение «Недель антикоррупционных инициатив», и эффективность использования Общественного антикоррупционного договора в укреплении взаимодействия власти, бизнеса и гражданского общества.

- Рекомендовать главе администрации муниципального образования «Тереньгульский район» И.А.Самойлову, главам администраций городских и сельских поселений Тереньгульского района в соответствии с законодательством принять меры по предупреждению коррупции в подведомственных органам местного самоуправления муниципальных учреждениях и иных организациях, расположенных на территории муниципальных образований, и в организациях, созданных для обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

28 октября 2015 года на заседании Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области по предложению Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области рассмотрен вопрос «О проекте Областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы».

01 декабря 2015 года на заседании Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области с участием Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова рассмотрен вопрос «О ходе исполнения поручения Губернатора Ульяновской области от 21.04.2015 г. № 257-ПЧ по контролю состояния, качества и приемки выполненных работ по ремонту автомобильных дорог и привлечения к этому представителей Палат справедливости и общественного контроля муниципальных образований и общественных представителей Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области».

Заслушав и обсудив информацию о ходе исполнения поручения Губернатора Ульяновской области от 21.04.2015 г. № 257-ПЧ по контролю состояния, качества и приёмки выполнения работ по ремонту автомобильных дорог и привлечения к этому представителей Палат справедливости и общественного контроля муниципальных образований и общественных представителей Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области Палатой справедливости и общественного контроля в Ульяновской области принято решение:

- Рекомендовать Министерству строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области:

- Привлечь на обучающие семинары с руководителями и сотрудниками администраций муниципальных образований, ответственными за ремонт автомобильных дорог, представителей муниципальных Палат справедливости и общественного контроля, рассмотрев на них вопросы дефектовки, подготовки сметной и конкурсной документации, организации и проведения торгов, заключения государственных контрактов, контроля за выполнением ремонтных работ, в том числе скрытых, и приёмки выполненных работ.

- В соответствии с поручениями Губернатора Ульяновской области от 21.04.2015 г. № 257-ПЧ взять на особый контроль включение руководителями муниципальных образований Ульяновской области в состав комиссий для приёмки выполненных работ по строительству и ремонту автомобильных дорог членов Палат справедливости и общественного контроля муниципальных образований и общественных представителей, прошедших обучение в ходе семинаров.

- Взять на контроль принятие муниципальными образованиями Ульяновской области нормативных правовых актов по назначению ответственных за соблюдением сроков и качества выполнения работ по ремонту и строительству автомобильных дорог в должности не ниже заместителя главы администрации муниципального образования.

- Осуществлять постоянный контроль за содержанием школьных маршрутов в зимний период и их эксплуатацией со стороны муниципальных образований.

- Для заслушивания на заседании Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области в апреле 2016 года подготовить информацию об итогах эксплуатации школьных маршрутов в зимний период 2015 – 2016 года и готовности муниципальных образований Ульяновской области к проведению работ по ремонту и строительству автомобильных дорог в летний период.

- Рекомендовать Главам администраций муниципальных образований Ульяновской области.

- В целях повышения персональной ответственности за строительством и ремонтом автомобильных дорог, соблюдением сроков и качества выполнения работ принять нормативный правовой акт Главы администрации муниципального образования о назначении ответственного, в должности не ниже заместителя Главы администрации, возложив на него

обязанность по заключению государственных контрактов. В указанном нормативном акте предусмотреть меры ответственности назначаемого должностного лица.

Исключить случаи заключения государственных контрактов на строительство и ремонт автомобильных дорог другими должностными лицами.

- В целях повышения качества подготовки проектно-сметной документации на ремонт автомобильных дорог привлекать сторонние (независимые) организации для её разработки.

- Включать в состав комиссий по приёмке выполненных работ, в том числе скрытых, членов (общественных контролёров) Палат справедливости и общественного контроля муниципального образования, а также общественных представителей Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, прошедших обучение на семинарах Министерства строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области.

- Рекомендовать Главе администрации муниципального образования «город Ульяновск».

- Взять под особый контроль назначение ответственного лица (принятие нормативного акта) в администрации города за строительством и ремонтом автомобильных дорог, соблюдением сроков и качества выполнения работ, а также включить в состав комиссии по приемке выполненных работ членов Палаты справедливости и общественного контроля муниципального образования «город Ульяновск».

- В зимний период 2015 – 2016 года особое внимание уделить содержанию и уборке дорожной сети города, а также придомовых территорий, внутриквартальных проездов, остановок общественного транспорта.

- При необходимости скорректировать план зимнего содержания автодорог, технологические карты уборки снега.

- Провести контроль подготовки к зимнему содержанию светофорного хозяйства и дорожных знаков на территории муниципального образования «город Ульяновск».

- Проводить постоянный контроль качества уборки автомобильных дорог, трамвайных путей, остановок общественного транспорта и не допускать скопления снежных валов, приводящих к сужению проезжей части.

- Рассмотреть вопрос принятия регламента (соглашения) о взаимодействии городских дорожных организаций с Управлением ГИБДД УМВД России по Ульяновской области по вопросу содержания городских дорог в зимний период. В том числе по взаимодействию по перемещению автотранспорта, препятствующего проведению работ по уборке и вывозу снега с улиц города, а также по контролю за соблюдением водителями транспортных средств дорожных знаков и принятию мер по предупреждению и пресечению нарушений правил стоянки на улицах города.

- Рекомендовать председателям Палат справедливости и общественного контроля муниципальных образований Ульяновской области:

- В течение учебного года ежемесячно на заседаниях Палат справедливости и общественного контроля заслушивать сотрудников, ответственных за содержание и эксплуатацию школьных маршрутов. Особое внимание уделить эксплуатации школьных маршрутов в зимний период.

- В 2016 году в период подготовки проектно-сметной документации и проведения работ по ремонту автомобильных дорог ежемесячно заслушивать на заседаниях муниципальных Палат справедливости и общественного контроля сотрудников, ответственных за ремонт автомобильных дорог, по вопросам соблюдения сроков проведения торгов, выполнению работ и их качеству.

Перечисленные вопросы готовились и рассматривались при непосредственном участии Уполномоченного и сотрудников отдела обеспечения его деятельности. Ряд из указанных вопросов имели резонансный характер, и их разбирательство широко освещалось в средствах массовой информации Ульяновской области.

Рассмотрение вышеуказанных вопросов на заседаниях Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области позволило более объективно принимать решения, направленные на восстановление нарушенных прав граждан, устранение коррупциогенных факторов.

В 2015 году в соответствии с поручением Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова в практику работы Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области было введено проведение в отдельно взятых муниципальных образованиях «Недель права и общественного контроля». В соответствии с Концепцией данного проекта в рамках проведения тематической недели предусмотрено проведение отдельного «Дня профилактики коррупции».

В период 2015 года в Ульяновской области проведено две «Недели права и общественного контроля» в муниципальных образованиях Чердаклинский и Инзенский районы.

Так, 22 октября 2015 года в муниципальном образовании «Чердаклинский район» в рамках проведения первой «Недели права и



общественного контроля» отдел обеспечения деятельности Уполномоченного организовал проведение «Дня профилактики коррупции».

В рамках «Дня профилактики коррупции» состоялась проверка исполнения статьи 13.3. Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в МУП «Техническое обслуживание муниципального образования «Чердаклинский район», МБОУ Чердаклинская средняя школа №1, №2, муниципальном учреждении комитет по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям муниципального образования «Чердаклинский район» и ГУЗ «Чердаклинская ЦРБ».

В результате проверки установлено, что в МУП «Техническое обслуживание» муниципального образования «Чердаклинский район», муниципальном учреждении Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельным отношениям муниципального образования «Чердаклинский район» меры, направленные на предупреждение коррупции предусмотренные законодательством не приняты.



Также сотрудниками отдела обеспечения деятельности Уполномоченного проведена проверка работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления. В результате проверки установлено, что организация антикоррупционной деятельности в муниципальном образовании осуществляется в соответствии с Программой «Противодействие коррупции на территории муниципального образования «Чердаклинский район» Ульяновской области на 2013-2015 годы», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Чердаклинский район» 29.12.2012 №1377. Мероприятия предусмотренные программой реализуются в полном объеме.



В этот же день при участии сотрудников отдела обеспечения деятельности Уполномоченного проведено заседание Общественного совета по профилактике коррупции. На заседании Общественного совета рассмотрен комплекс вопросов.

По итогам проведения «Дня профилактики коррупции» сотрудниками отдела обеспечения деятельности Уполномоченного подготовлена справка, содержащая общие выводы о результатах проведенных мероприятиях, а также рекомендации по совершенствованию антикоррупционной работы.

В целом, отделом обеспечения деятельности Уполномоченного общее состояние организации антикоррупционной работы в муниципальном образовании «Чердаклинский район» оценено, как удовлетворительное.

14 декабря 2015 года в муниципальном образовании «Инзенский район» в рамках проведения «Недели права и общественного контроля» отделом обеспечения деятельности Уполномоченного организовано проведение «Дня профилактики коррупции».

В рамках проведения «Дня профилактики коррупции» в муниципальном образовании «Инзенский район» проведены следующие мероприятия антикоррупционной направленности:

1. Проверка исполнения антикоррупционного законодательства в социальных учреждениях МО «Инзенский район» (здравоохранение, образование, социальная защита).

В рамках данной работы проведена проверка исполнения статьи 13.3. Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в МКОУ Инзенская средняя школа № 4, ГУЗ «Инзенская ЦРБ», управление образования муниципального образования Инзенский район и Департаменте главного управления труда, занятости и социального благополучия населения Ульяновской области по Инзенскому району.

В рамках проведения Дня профилактики коррупции проверена антикоррупционная деятельность в ГУЗ «Инзенская центральная районная больница».

В результате проверки установлено следующее. В учреждении в соответствии с требованиями законодательства разработаны и приняты соответствующие документы, назначен ответственный за организацию антикоррупционной деятельности, принят кодекс этики и служебного поведения сотрудников и т.д. В целях повышения эффективности работы по противодействию коррупции в учреждении установлен ящик для обращения граждан. Приказом главного врача больницы назначена комиссия для его вскрытия. Однако, на момент проверки акты результатов вскрытия ящиков представлены не были.

На сайте учреждения размещён план антикоррупционной деятельности на 2 года (2014-2015 годы) не конкретизированный по месяцам и датам.

В рамках проведения Недели антикоррупционных инициатив в сентябре текущего года подготовлен план проведения мероприятий, который размещён на сайте учреждения. Однако, каких-либо отчётных материалов о проведении мероприятий представлено не было.

План проведения мероприятий Недели антикоррупционных инициатив с 07 по 11 декабря имеется, однако, в новостной строке сайта учреждения проводимые мероприятия не освещались.

Заслуживает внимания такая форма общения с пациентами и коллективом, как сбор пожеланий по работе ЦРБ, которые оформлялись на ватмане при входе в поликлинику.

В МКОУ Инзенская средняя школа № 4 назначен ответственный за организацию антикоррупционной деятельности профилактики, принят кодекс этики и служебного поведения сотрудников. При входе размещён ящик для сбора жалоб и предложений. Приказом по учреждению назначена комиссия по вскрытию ящика. При этом представлены акты вскрытия ящика с заготовленными на компьютере бланками о том, что при вскрытии «Ящик оказался пустым».

Стенд о противодействии коррупции имеется, информация достаточна, но размещён на втором этаже в малодоступном для родителей и посетителей месте.

Планы проведения Недель антикоррупционных инициатив в сентябре и декабре на момент проверки и подведения итогов представлены не были. Не представлен так же какой либо отчётный материал о проведении работы с учителями и родителями.

В управлении образования документы по профилактике коррупции разработаны в соответствии с требованиями законодательства. Мероприятия о проведении Недели антикоррупционных инициатив в подведомственных организациях спланированы в общем плане проведения мероприятий муниципального образования. Отчёты о проведении мероприятий с подчинённых организаций собраны. При этом, только в 8 отчётах из 30 имеется информация о проведении работы по профилактике коррупции с родителями, либо с учителями.

В Департаменте главного управления труда, занятости и социального благополучия населения Ульяновской области по Инзенскому району ответственный за противодействие коррупции назначен, кодекс этики поведения сотрудников разработан и доведён до подчинённых.

2. Проведена проверка работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления: муниципальная программа противодействия коррупции, антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, информационное освещение антикоррупционной деятельности органов местного самоуправления муниципального образования, урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе, общественный совет по профилактике коррупции муниципального образования, рассмотрение обращений граждан, содержащих информацию о фактах коррупции в деятельности органа местного самоуправления и подведомственных ему учреждений, реализация элементов антикоррупционной образовательной деятельности в муниципальных общеобразовательных организациях.

В результате проверки установлено следующее:

Организация антикоррупционной деятельности в муниципальном образовании осуществляется в соответствии с Программой

«Противодействие коррупции на территории муниципального образования «Инзенский район» Ульяновской области на 2013-2015 годы», утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Инзенский район» 26.12.2012 № 1294.

Мероприятия, предусмотренные программой, реализуются в полном объеме.

В рамках нормотворческой деятельности и недопущения коррупциогенных факторов при принятии нормативно - правовых актов в текущем году проведено 39 антикоррупционных экспертиз нормативно-правовых актов органов местного самоуправления района и поселений. Из общего количества поступивших проектов в 4-х на стадии подготовки проектов выявлены коррупциогенные факторы, которые в дальнейшем устранены.

Тексты проектов нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте муниципального образования с указанием электронного адреса для приёма сообщений о замечаниях и предложениях по ним.

Сотрудники отдела обеспечения деятельности Уполномоченного отметили, что антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов организуется и проводится на достаточно высоком уровне и в рамках действующего законодательства.

Деятельность Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации Инзенского района и урегулированию конфликта интересов осуществляется на основании Положения о Комиссии, утвержденного постановлением администрации Инзенского района от 03.09.2014 № 1022 (с учетом внесенных изменений).

В мае 2015 года в здании фойе администрации муниципального образования «Инзенский район» по адресу: г. Инза, ул. Заводская 2 размещен «ящик доверия», обеспечивающий возможность гражданам, столкнувшимся с фактами незаконного использования должностными лицами, муниципальными служащими органов местного самоуправления своих властных полномочий в целях личной выгоды, сообщить о данных фактах.

Кроме того, главой администрации района утверждено положение о работе «ящика доверия» администрации муниципального образования «Инзенский район». В районной газете «Вперёд» 5 июня было размещено информационное объявление о работе «ящика доверия». Был заведен журнал учета письменных сообщений, полученных по «ящику доверия».

Выемка письменных обращений осуществляется каждый понедельник текущего месяца комиссией по выемке письменных сообщений поступивших по «ящику доверия». Несмотря на проведенные мероприятия и созданные условия, до настоящего времени не одного заявления и письменного обращения подано не было.

В муниципальном образовании «Инзенский район» создан Общественный совет по профилактике коррупции. План работы на 1

полугодие 2015 года разработан и размещён на официальном сайте муниципального образования. Однако, план работы на 2 полугодие на сайте администрации муниципального образования не размещён.

В 2015 году в первом полугодии проведено 5 заседаний Общественного совета, на которых рассматривались наиболее важные для жителей района вопросы в сфере медицинского обеспечения, образования, жилищно-коммунального обслуживания, строительства и текущего ремонта. Протоколы заседаний имеются и размещены на сайте администрации района.

Во втором полугодии заседания Общественного совета не проводились.

С целью активизации деятельности Совета по профилактике коррупции, в его состав введены представители институтов гражданского общества.

Кроме того, созданы рабочие (экспертные) группы по направлениям: ЖКХ, образование, здравоохранение, строительство и ремонт дорог, предпринимательская деятельность, государственные и муниципальные услуги.

В средствах массовой информации (в районной газете «Вперёд», официальном сайте администрации района) на систематической основе осуществляется публикация информации антикоррупционной направленности и освещается деятельность Общественного совета.

При участии сотрудников отдела обеспечения деятельности Уполномоченного 14 декабря проведено заседание Общественного совета по профилактике коррупции.

На заседании рассматривались следующие вопросы:

1. О неделе антикоррупционных инициатив, проходившей с 07.12.2015г. по 11.12.2015г.;
2. Информация о деятельности контрольно счетного органа МО «Инзенский район» за 9 месяцев 2015г.;
3. Мониторинг нормативно-правовых актов в сфере противодействия коррупции;
4. Об освещении антикоррупционной деятельности органов местного самоуправления в СМИ;
5. Организационные вопросы.

Рассмотрение вопросов проходило в живой рабочей обстановке, итоги выступлений сопровождались активными обсуждениями с выработкой конкретных решений и дополнительных мероприятий.

Общий вывод и рекомендации:

Общее состояние организации антикоррупционной работы в муниципальном образовании «Инзенский район» находится на удовлетворительном уровне, однако требует дополнительных управленческих решений, направленных на повышение эффективности.

Администрации муниципального образования «Инзенский район» рекомендовано:

1. Обеспечить контроль за организацией антикоррупционной работы в подведомственных администрации муниципального образования «Инзенский

район» учреждениях и организациях. Особое внимание организации данной работы уделить в организациях, подведомственных управлению образования.

2. Осуществить контроль за образованием в подведомственных органам местного самоуправления муниципального образования «Инзенский район» муниципальных учреждений и иных организациях, расположенных на территории муниципального образования «Инзенский район», комиссий (групп) по профилактике и противодействию коррупции.

3. В составы комиссий по вскрытию «ящиков доверия» включить общественных представителей Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области в муниципальном образовании «Инзенский район».

4. Провести обучающий семинар с председателями и членами Комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих сельских поселений МО «Инзенский район» и урегулированию конфликта интересов.

5. В проведении антикоррупционной работы шире использовать потенциал общественных представителей Уполномоченного по противодействию коррупции при проведении мероприятий в сельских поселениях.

6. Предусмотреть мероприятия в плане работы Общественного совета на 1 полугодие 2016 года с участием общественных представителей Уполномоченного по противодействию коррупции.

7. Активизировать работу по информационному освещению антикоррупционной деятельности в печатных средствах массовой информации и в сети Интернет, обратить особое внимание освещению конкретных результатов работы Общественного совета по профилактике коррупции.

В 2015 году Уполномоченным была продолжена работа по обучению ответственных за организацию антикоррупционной деятельности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.



7 сентября 2015 года в Палате справедливости и общественного контроля в Ульяновской области прошел семинар-совещание по вопросу «Антикоррупционная деятельность в Ульяновской области: инновационные подходы». В этот же день состоялось совещание «Повышение эффективности антикоррупционной деятельности в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области».

Участие в работе совещаний приняли руководители аппаратов администраций муниципальных образований и ответственные за организацию антикоррупционной деятельности в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области.

В рамках совещаний были рассмотрены вопросы о выполнении поручений Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова (13.07.2015 № 445-ПЧ), которые были озвучены на совещании по вопросу повышения эффективности антикоррупционной деятельности в муниципальном образовании «Город Димитровград» и на заседании Координационного совета по реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области от 23.04.2015 и об итогах антикоррупционной деятельности органов государственной и муниципальной власти в первом полугодии 2015 года.

О подходах к организации и проведению в органах государственной власти и муниципальных образованиях Ульяновской области «Недели антикоррупционных инициатив» участникам совещаний рассказал помощник Уполномоченного по противодействию коррупции Р.Ф.Зяятдинов.

Опытом проведения «Недели антикоррупционных инициатив» с участниками совещаний поделился А.Р.Гадальшин председатель Общественного совета по профилактике коррупции муниципального образования «Город Димитровград».

С информацией о результатах ремонта дорожной сети и их приемки общественными контролерами в муниципальных образованиях Ульяновской области перед участниками совещаний выступил С.Ю.Колосков специалист по противодействию коррупции ОГКУ «Департамент автомобильных дорог Ульяновской области».





Третьей функцией Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области является проведение антикоррупционного анализа нормативных правовых актов и их проектов, которые разрабатываются исполнительными органами государственной власти Ульяновской области. В соответствии со статьёй 6 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» антикоррупционная экспертиза является одной из мер профилактики коррупции, её проводят разные органы, в том числе, органы прокуратуры, органы юстиции, а также сами разработчики проектов нормативных правовых актов, в частности, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области. При этом, государственные и муниципальные органы субъектов Российской Федерации проводят экспертизу в двух случаях: при разработке проектов нормативных правовых актов и при мониторинге их применения.

Антикоррупционная экспертиза проводится согласно методике, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В соответствии с Законом Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» антикоррупционный анализ – это деятельность Уполномоченного по изучению нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Ульяновской области и практики применения нормативных правовых актов Ульяновской области в целях выявления в них коррупциогенных факторов, не выявленных и (или) не устраненных государственными органами Ульяновской области или их должностными лицами при проведении или по результатам антикоррупционной экспертизы, а также норм (положений), способных привести или приводящих к возникновению зоны коррупционного риска.

Зона коррупционного риска – разработанный Уполномоченным правовой термин, обозначающий виды деятельности, характеризующиеся повышенной степенью вероятности совершения при их осуществлении коррупционных правонарушений и (или) наличия в нормативных правовых актах Ульяновской области, регулирующих эти виды деятельности, коррупциогенных факторов.

Понятие зоны коррупционного риска заполняет правовой пробел в технологии антикоррупционной экспертизы, когда потенциально коррупционную норму в проекте нормативного акта невозможно определить в качестве коррупциогенного фактора, поскольку отсутствуют соответствующие её признаки в методике проведения антикоррупционной экспертизы, но практика правоприменения и знание особенностей функционирования отдельных сфер деятельности позволяют легко выявить способы совершения коррупционных деяний с использованием данной нормы в случае её утверждения.

Антикоррупционный анализ, проводимый Уполномоченным, является обязательной составляющей подготовки проекта нормативного правового акта. Без проведения антикоррупционного анализа и наличия положительного заключения Уполномоченного на проект нормативного акта на рассмотрение Губернатора и Законодательного Собрания Ульяновской области не может быть вынесен ни один проект нормативного правового акта. Отрицательное заключение Уполномоченного является основанием для переработки проекта акта.

В результате, на утверждение Губернатора Ульяновской области, Правительства Ульяновской области и Законодательного Собрания Ульяновской области вносятся проекты нормативных правовых актов, прошедших тройной контроль: на уровне разработчиков этого акта, на уровне контрольно-надзорных органов и на уровне Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Ещё одним отличием антикоррупционного анализа, проводимого Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области, является обязательность рассмотрения его заключений. В случае отказа разработчика устранить выявленные коррупциогенные факторы и зоны коррупционного риска, Уполномоченный имеет право вынести в адрес руководителя государственного органа Ульяновской области или должностного лица предостережение. Каждое такое предостережение является основанием для проведения служебной проверки.

В 2015 году Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области проведен антикоррупционный анализ 1343 проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, на которые подготовлено 1343 экспертных заключения, в том числе 12 отрицательных. В 2015 году антикоррупционный анализ проведен в отношении: 251 проекта законов Ульяновской области, 823 проектов постановлений Правительства Ульяновской области, 249 проектов постановлений Губернатора Ульяновской области, 14 проектов нормативных правовых актов министерств, 5 проектов распоряжений Правительства Ульяновской области, 1 проект распоряжения Губернатора Ульяновской области.

Кроме того, в 2015 году Уполномоченным, в связи с обращениями муниципальных образований, рассмотрено 30 муниципальных правовых актов. Практически по всем представленным актам Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области даны отрицательные заключения в связи с наличием в них коррупциогенных факторов.

Четвёртая функция Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области заключается в формировании им базы данных о зонах коррупционного риска. Выявленные зоны коррупционного риска освобождаются от несущественных деталей и заносятся в специальную базу, на основании которой подготавливаются соответствующие меры противодействия. В этом виде зона коррупционного

риска представляет собой модель потенциального коррупционного поведения чиновника или же потенциально коррупционную схему.

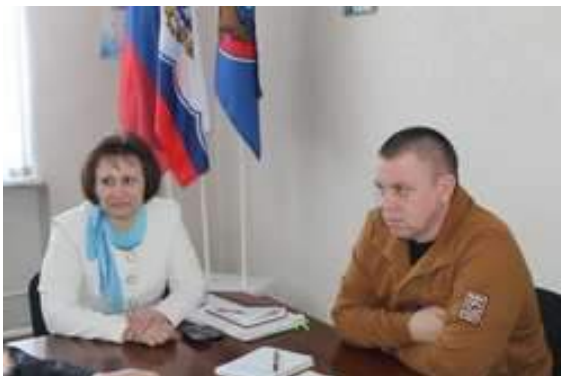
Примерами таких зон коррупционного риска является распоряжение органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области муниципальной собственностью (продажа, аренда). По результатам работы в 2015 году одной из сфер деятельности государственных органов власти, где наиболее часто и остро проявляются коррупционные факторы, следует отнести организацию закупок товаров, работ и услуг, а также сферу организации пассажирских перевозок граждан, строительство и ремонт автомобильных дорог, сфера жилищно-коммунального хозяйства.

Пятой функцией Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области является учёт нормативных правовых актов Ульяновской области, предусматривающих внедрение антикоррупционных стандартов. В Ульяновской области приняты все необходимые нормативные правовые акты, устанавливающие антикоррупционные стандарты.

Они опубликованы на сайте Управления по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области www.kadr.ulgov.ru, anticorrupt.ulgov.ru, www.anticorrupt-ul.ru.

Шестая функция Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области заключается во взаимодействии с гражданским обществом и привлечении негосударственных организаций к осуществлению антикоррупционной пропаганды в Ульяновской области.

Одним из принципов противодействия коррупции в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» является сотрудничество государства с институтами гражданского общества, международными организациями и физическими лицами. Данный принцип реализуется в Ульяновской области при участии сформированных в исполнительных органах государственной власти антикоррупционных комиссий, общественных советов и рабочих групп, в состав которых включены представители общественности по профилю деятельности государственного органа и эксперты, представляющие вузы.



По состоянию на 01.01.2016 года во всех муниципальных образованиях Ульяновской области сформированы общественные советы по профилактике коррупции. В составе советов преобладают представители институтов гражданского общества, члены муниципальных Палат справедливости и общественного контроля,



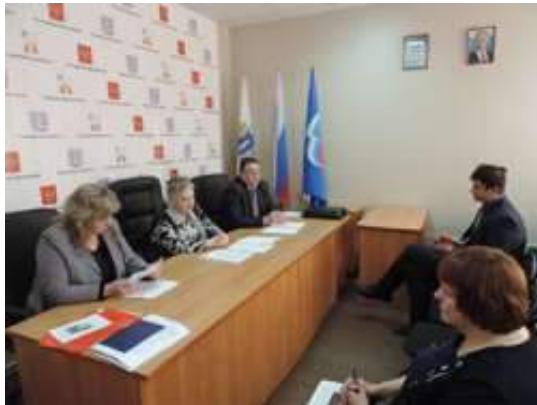
Общественных палат, представители политических партий и экспертного сообщества. На заседания общественных советов выносятся актуальные и конкретные проблемы местного значения. На заседания приглашаются представители прокуратуры, органов внутренних дел. В работе общественных советов по профилактике коррупции участвует Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области и сотрудники отдела обеспечения деятельности.

В 2015 году была продолжена практика проведения совместных заседаний общественных советов с заседаниями муниципальных Палат справедливости и общественного контроля, Общественных палат, что способствует повышению эффективности работе советов. Уполномоченным, исполнительным органам государственной власти и органам местного самоуправления муниципальных образований рекомендовано проводить заседания общественных советов по профилактике коррупции не реже одного раза в месяц.



В отчёте хочется отметить высокую организацию работу Общественного совета по профилактике коррупции «город Димитровград», который возглавляет Алексей Рашидович Гадальшин. Опыт работы возглавляемого им совета Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области рекомендовано распространить на все муниципальные образования Ульяновской области.

В 2015 году продолжена работа по поддержке и развитию направлений деятельности созданного в 2014 году института общественных представителей Уполномоченного по противодействию коррупции в муниципальных образованиях Ульяновской области.



В 2015 году наиболее активно институт общественных представителей работал Вешкаймском, Павловском, Карсунском районах и городе Димитровград.



Начиная с 2015 года во всех муниципальных образованиях Ульяновской области в соответствии с поручением Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова созданы и заработали Молодёжные антикоррупционные

советы. Решение об их создании было принято по итогам совещания по вопросу повышения эффективности антикоррупционной деятельности в муниципальном образовании «город Димитровград» от 26 июня 2015 года.

В 2016 году организации их деятельности со стороны Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области будет уделено особое внимание.

В 2015 году в рамках исполнения поручений Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова (№ 822-ПЧ), данных на заседании Координационного совета по реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области и направленных на усиление борьбы с бытовой коррупцией в муниципальных образованиях, проведена работа по размещению социальной наружной рекламы, направленной на воспитание у граждан негативного отношения к коррупции.

Наиболее инициативно к данной работе подошли администрации муниципальных образований «город Ульяновск», «город Димитровград», «Инзенский район», «Сурский район».

Так, по заказу администрации муниципального образования «город Ульяновск» баннеры с социальной рекламой соответствующей тематики были размещены во всех районах города.



В 2015 году всеми муниципальными образованиями Ульяновской области при методической помощи сотрудников отдела обеспечения деятельности Уполномоченного изготавливалась и распространялась среди населения печатная продукция профилактического и информационного характера (буклеты, брошюры, листовки, памятки) по вопросам профилактики коррупции.

В рамках проведения в регионе «Недель антикоррупционных инициатив» администрациями муниципальных образований подготовлены

видеоролики и презентации антикоррупционной направленности и об организации антикоррупционной деятельности. Данные материалы размещены на официальных сайтах органов местного самоуправления.

В 2015 году также было продолжено тесное взаимодействие Уполномоченного с созданным в соответствии со статьей 21 Закона Ульяновской области от 20 июля 2012 года № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» Экспертным советом при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Члены Экспертного совета принимали участие в выработке новых мер по повышению эффективности антикоррупционной деятельности в Ульяновской области, подготовке к заседаниям Координационного совета по реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области, мероприятиях, проводимых Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области и Палатой справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, а также подготовке проекта областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы.

В данном отчёте особо хочется выделить инициативную деятельность в качестве членов Экспертного совета: В.Н.Шкунова - главы муниципального образования «Инзенский район», члена Экспертного Совета при Правительстве Российской Федерации, доктора исторических наук, доктора педагогических наук, профессора и С.Т.Артемовой - Заслуженного юриста Ульяновской области, кандидата юридических наук.

Состав Экспертного совета при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области

Председатель Экспертного совета

Лапин А.Е. – заведующий кафедрой экономического анализа и государственного управления института экономики и бизнеса федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ульяновский государственный университет», доктор экономических наук

Члены Экспертного совета:

Артёмова С.Т. – Заслуженный юрист Ульяновской области, кандидат юридических наук

Нестерова Р.В. – доцент кафедры экономического анализа и государственного управления федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ульяновский государственный университет», кандидат экономических наук

Петраков М.А. – старший преподаватель кафедры экономического анализа и государственного управления федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ульяновский государственный университет», кандидат экономических наук

Самодуров Г.А. – общественный представитель Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области в муниципальном образовании «Майнский район»

Шкунов В.Н. – член Экспертного Совета при Правительстве Российской Федерации, доктор исторических наук, доктор педагогических наук

В завершение следует отметить, что Уполномоченный взаимодействует с некоммерческими организациями при проведении антикоррупционного анализа, привлекая при необходимости экспертов для принятия решений по отдельным сложным вопросам. На данном направлении задействованы преподаватели и студенты юридических факультетов организаций высшего образования, осуществляющих свою деятельность на территории Ульяновской области.

В 2015 году наиболее активно осуществлялось сотрудничество с юридическим факультетом Ульяновского государственного педагогического университета имени И.Н.Ульянова.

Седьмой функцией Уполномоченного является анализ деятельности государственных органов Ульяновской области по рассмотрению обращений граждан и организаций об известных им признаках коррупционных правонарушений в деятельности должностных лиц государственных органов Ульяновской области и должностных лиц подведомственных им государственных учреждений Ульяновской области.

Эта функция реализуется при проведении мониторинга эффективности антикоррупционной работы в государственных органах Ульяновской области. Следует подчеркнуть, что задачей Уполномоченного по противодействию коррупции является не только рассмотрение обращений с информацией о проявлениях коррупции, поступающих непосредственно в его адрес по ежедневно действующей «горячей антикоррупционной линии», но и контроль за качеством рассмотрения таких обращений ответственными должностными лицами органов государственной власти Ульяновской области.

С целью повышения эффективности работы по рассмотрению обращений граждан о фактах коррупции, по инициативе Уполномоченного в каждом органе государственной власти и в администрации каждого муниципального образования Ульяновской области создана и действует антикоррупционная «горячая линия». Принимаются и рассматриваются не только подписанные, но и анонимные обращения, поскольку граждане далеко не всегда готовы открыто заявить о фактах коррупции.

Наряду с этим, Уполномоченный лично принимает и рассматривает сообщения о проявлениях коррупции в государственных и муниципальных органах и организациях. Постоянно действующая «горячая антикоррупционная линия» позволяет принимать сообщения, в том числе анонимные, с возможностью их направления через официальный сайт Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

В 2015 году была продолжена практика проведения Уполномоченным и сотрудниками отдела обеспечения его деятельности каждый понедельник рабочей недели приемов граждан в Общественной приемной Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области (г. Ульяновск, Радищева дом 1, кабинет № 110). Каждый выезд в

муниципальные образования Ульяновской области осуществляется с проведением личного приема граждан. В 2015 году Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области и сотрудники отдела обеспечения деятельности провели приемы граждан во всех без исключения муниципальных образованиях Ульяновской области. В ходе данных приемов поступило 25 обращений.



В 2015 году Уполномоченный провел 2 приема граждан в Приемной Президента Российской Федерации в Ульяновской области.

02 марта 2015 года в Палате справедливости и общественного контроля в Ульяновской области Уполномоченный и сотрудники отдела обеспечения его деятельности провели прямую телефонную линию по вопросам борьбы с бытовой коррупцией в региональной системе здравоохранения Ульяновской области. Судя по широте вопросов, поступивших на прямую телефонную линию, выбранная тема оказалась одной из самых актуальных для жителей региона. В 2016 году данная форма работы будет продолжена.

В 2015 году стала доступней возможность обращения жителей Ульяновской области к Уполномоченному по противодействию коррупции благодаря созданию института общественных представителей Уполномоченного в населенных пунктах. Каждый из общественных представителей Уполномоченного по противодействию коррупции имеет возможность обращения к Уполномоченному посредством сотовой связи, что ускоряет возможность реагирования на сообщения о фактах коррупции. В 2015 году некоторые обращения рассматривались с привлечением членов районных Палат справедливости и общественного контроля. К данной работе привлекались комитеты по осуществлению общественного контроля Совета по вопросам общественного контроля Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области. Наиболее значимые

вопросы рассматриваются на заседаниях Палаты справедливости и общественного контроля с принятием решений.

Данные меры позволили повысить уровень доверия граждан при обращении к Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области. Об этом свидетельствует возросшее количество обращений граждан в адрес Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области и Уполномоченного.

Так, по состоянию на 01 января 2016 года Уполномоченному по противодействию коррупции поступило 261 обращение, из которых 12 - коллективного и 13 анонимного содержания. Интенсивно жители Ульяновской области стали использовать телефон горячей линии, на который поступило 58 звонков. Общий анализ обращений указывает на их рост по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. На 01 января 2015 года было зарегистрировано 97 обращений.

В 2015 году граждане при обращении к Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области использовали, в основном, такую форму обращения, как письменное заявление, телефонные звонки и личный прием.

Каждое обращение, в том числе и анонимные, подробно и глубоко изучены Уполномоченным.

Наибольшее количество обращений по г. Ульяновску поступило из Ленинского района (23). Из муниципального образования «Вешкаймский» район - (13), из муниципального образования «Чердаклинский район» - (8).

Из общего количества обращений наиболее часто заявители жаловались на работу правоохранительных органов (16), на работу руководителей, злоупотребляющих служебным положением (16), на нарушения в сфере здравоохранения как по проведению торгов, так и по качеству предоставляемых услуг (15), на незаконное выделение земли (14), на организацию работы чиновников (9). По 8 обращениям в ходе проведения проверок материалы направлялись в органы внутренних дел и по четырем - направлены в прокуратуру Ульяновской области. Результатом взаимодействия с правоохранительными органами стало возбуждение 4 уголовных дел.

Так, например в 2015 году Уполномоченным совместно с Контрольно-счётной комиссией Совета депутатов муниципального образования «Вешкаймский район» проведена проверка по обращению жителя Вешкаймского района по вопросу возможных нарушений финансовой дисциплины, допущенных директором муниципального казённого учреждения «Управление делами» администрации муниципального образования «Вешкаймский район», администрацией муниципального образования «Ермоловское сельское поселение» и муниципальным казённым учреждением «Управление Делами» администрации муниципального образования «Каргинское сельское поселение».

В процессе проведения контрольных мероприятий выявлены нарушения, связанные с несоблюдением норм отдельных статей Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте», Федеральных законов от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», указаний № 171н, действующих в проверяемом периоде, постановления Министерства труда Российской Федерации от 26.09.1995 № 56, отдельных норм бюджетного, гражданского, налогового и трудового законодательства, а также Устава учреждения и других нормативных правовых актов и т.д.

В результате проведенной работы своевременно были приняты меры по устранению нарушений законодательства и привлечению должностных лиц к соответствующим видам ответственности.

Уполномоченный и сотрудники отдела обеспечения его деятельности организуют оперативное рассмотрение всех поступивших обращений и поставленных в них вопросов. Иногда к рассмотрению обращений подключаются муниципальные Палаты справедливости и общественного контроля, общественные представители Уполномоченного на местах и, когда это требуется, то и правоохранительные органы, как, например, при поступлении телефонного звонка на горячую линию Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области о действиях руководства МУП «Ульяновскэлектротранс», имеющих признаки коррупционного правонарушения.

Заявители тогда отметили, что «...деятельность администрации предприятия с назначением директора Б.В.Борового с июля 2014 года направлена на умышленное расхищение и уничтожение предприятия», что директором МУП «Ульяновскэлектротранс» Боровым Борисом Владимировичем используется не по назначению служебный автотранспорт, отвлекаются работники МУП в рабочее время на строительство личной дачи, имеются факты присвоения демонтированных плит и трамвайного полотна.

В связи с поступившим сообщением сотрудниками отдела обеспечения деятельности Уполномоченного были проведены первичные проверочные мероприятия, направлены запросы в контролирующие и надзорные органы, проведены встречи с коллективом данного муниципального предприятия.

К проведению проверки были подключены и сотрудники УМВД России по Ульяновской области. По итогам совместной деятельности факты, изложенные коллективом, подтвердились; материалы направлены в Следственный отдел по Засвияжскому району Следственного комитета России по Ульяновской области для возбуждения уголовного дела.

Другим таким примером может служить рассмотренное в июле 2015 года, поступившее на телефон «горячей линии» Уполномоченного по

противодействию коррупции в Ульяновской области обращение родителей учеников основной образовательной школы (с.Репьёвка-Колхозная, Майнский район) по вопросу организации бесплатного школьного питания и начисления заработной платы педагогам.

В связи с данным обращением по предложению Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области региональным Министерством образования и науки создана комиссия для проверки указанных фактов. В состав комиссии вошли помощник Уполномоченного по противодействию коррупции и начальник отдела обеспечения деятельности Уполномоченного по защите прав ребенка в Ульяновской области.

22 июля 2015 года члены комиссии выезжали в с.Репьёвка-Колхозная для ознакомления со сложившейся ситуацией.

В ходе работы комиссии факты, указанные в обращении, подтвердились. Так, по расчётам (приложение к постановлению главы администрации муниципального образования «Майнский район» от 29.08.2014 года № 1053), ежемесячно, для обеспечения бесплатным питанием детей малообеспеченных семей, в количестве 13 человек в Репьёвской ООШ необходимо финансирование в сумме 10140 руб., то есть 91260 руб. на учебный год. За истекший учебный год адресно, по заявлениям родителей выделены денежные средства в сумме 4200 руб. В ходе беседы с родителями детей, имеющих право на бесплатное питание, задан вопрос: «Если по постановлению местных органов власти дети имеют такое право, то почему муниципальные власти не финансируют указанную статью?».

По справке управления образования администрации муниципального образования «Майнский район» на все школы при потребности 1 млн. 979 тыс. 640 рублей за прошлый учебный год выделено только 93 тыс. 47 руб.

Так же установлено следующее. Наличные денежные средства за питание детей собираются с родителей «диспетчером по питанию» и передаются директору школы, которая отвозит их в районное управление образования. Однако, бухгалтер приходные кассовые ордера о приёме денежных средств, а директор - квитанции об их сдаче на момент проверки представить не смогли.

В последующем директором школы представлены акты приёма-передачи денег бухгалтеру. Однако, даты и суммы, указанные в актах, с суммами и датами сдачи денег в отделение «Россельхозбанка» не совпадают.

При этом, в ходе беседы выяснилось, что педагоги школы иногда питаются в столовой, за что сдают денежные средства, которые нигде не учитываются, а используются директором школы по своему усмотрению.

В ходе проверки сотрудниками Министерства образования и науки установлено, что не все часы учебного плана отражены в тарификации на оплату труда педагогов, что ведёт к недоначислению заработной платы (копия справки прилагается).

В ходе работы комиссии проведена беседа с педагогами школы. Со слов педагогов, с тарификацией они ознакомлены только в апреле текущего года. За истекший учебный год лишь дважды им выдавались расчётные

листки на заработную плату, да и то после настоятельной просьбы. Денежные средства на покупку канцелярских товаров не выделяются, педагогам приходится их закупать на собственные средства, в том числе заправлять картриджи оргтехники. Завуч школы закупала программу для печатания аттестатов выпускников за собственные деньги (700 руб.), которые ей не возвращены.

Также в ходе проведения проверки помощником Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области получена информация о том, что родители и жители посёлка по просьбе директора оказывают помощь в ремонте школы и столовой, не получая за это платы, однако договоры оказания услуг оформляются и предъявляются к оплате.

В связи с вскрытыми фактами нарушений прав педагогов и учащихся школы Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области направлено письмо прокурору Майнского района с просьбой организовать дальнейшее проведение проверки указанных фактов для принятия мер прокурорского реагирования.

На основании результатов проверки и в соответствии с рекомендациями Уполномоченного директор образовательной школы с.Репьёвка-Колхозная Майнского района была уволена.

По результатам рассмотрения обращений граждан Уполномоченным в УМВД России по Ульяновской области направлено 19 материалов, а в органы прокуратуры - 14 для рассмотрения вопросов о возбуждении уголовных дел и привлечении должностных лиц разного уровня к различным видам ответственности, в том числе, и уголовной.

Согласно данным департамента по работе с обращениями граждан и организаций управления делопроизводства и работы с обращениями граждан и организаций администрации Губернатора Ульяновской области в 2015 году в разделе вопросов «Борьба с коррупцией» и «Факты коррупции» типового общероссийского тематического классификатора обращений граждан, организаций и общественных объединений, утверждённого заместителем Руководителя Администрации Президента Российской Федерации 30 июля 2015 года, за указанный период в Правительстве Ульяновской области зарегистрировано 16 обращений граждан, в том числе 8 письменных обращений и 8 обращений в виде электронного документа.

Наибольшее количество обращений (7 обращений, в том числе 1 коллективное) поступило из муниципального образования «город Ульяновск», в которых жители поднимали вопросы отсутствия нормативных актов о противодействии коррупции в медицинском центре «Академия» (ул. Стасова, д. 18), отсутствия антикоррупционной работы в Управлении социальной защиты Заволжского района г. Ульяновска, нарушения антикоррупционных требований в ГБУЗ «Стоматологическая поликлиника города Ульяновска», о коррупционных действиях сотрудников Росреестра, проведения проверки соблюдения директором ГКУ «Обеспечение судебных участков Ульяновской области» антикоррупционного законодательства, проведения проверки на предмет

коррупции и привлечения к ответственности должностных лиц, выдавших разрешение на снос 12 тополей по ул. Рылеева.

Кроме того, в 6 обращениях (Вешкаймский район – 4 обращения (от одного адресанта), Чердаклинский и Майнский районы по 1 обращению) граждане сообщали о подозрениях на действия коррупционного характера должностных лиц администраций муниципальных образований.

Все обращения в соответствии с частью 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» направлены по компетенции для рассмотрения руководителям Правительства Ульяновской области, в Министерство здравоохранения Ульяновской области, Министерство сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, Главное управление труда, занятости и социального благополучия Ульяновской области, управление по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области, Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области, администрацию муниципального образования «город Ульяновск», администрацию муниципального образования «Вешкаймский район».

Из зарегистрированных в Правительстве Ульяновской области 16 обращений - даны разъяснения по 13 обращениям, 3 обращения направлены по компетенции в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Ульяновской области, Государственную инспекцию труда по Ульяновской области, Управление Федеральной налоговой службы по Ульяновской области, Прокуратуру Засвияжского района г. Ульяновска (в том числе 1 обращение иногороднего гражданина направлено в соответствии с компетенцией в другой регион Российской Федерации).

Согласно информации, полученной от исполнителей по итогам рассмотрения обращений, факты коррупции не выявлены.

В 2015 году Уполномоченным совместно с муниципальными образованиями продолжена реализация проекта «Антикоррупционная почта Ульяновской области». В рамках его реализации во всех населенных пунктах Ульяновской области установлены «ящики доверия» для сбора обращений граждан, в том числе и анонимных, о фактах коррупции. Уполномоченным по согласованию с муниципальными образованиями установлен порядок вскрытия и рассмотрения получаемых обращений.

Данный проект реализуется в целях создания условий для граждан оперативно сообщать о фактах проявления коррупции при обращении, как в органы власти, так и социальные учреждения, а также своевременного принятия мер по устранению коррупционных проявлений и предотвращению способствующих им причин.

Благодаря установке во всех населенных пунктах Ульяновской области «ящиков доверия» у граждан без использования средств интернета, почты, телефонных звонков появилась возможность напрямую обращаться к Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области.

В 2015 году по рекомендации Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области антикоррупционные «ящики доверия» были установлены в учреждениях здравоохранения, образования и социального обслуживания в муниципальных образованиях.

Еженедельно, по понедельникам, опечатанные «ящики доверия» вскрываются при личном участии общественного представителя Уполномоченного по противодействию коррупции и членов муниципальных Палат справедливости и общественного контроля. Каждое обращение регистрируется и по нему проводится комплекс мероприятий, направленных на проверку изложенных фактов. В данной работе, в случае необходимости, участие принимают ответственные сотрудники органов государственной и муниципальной власти.

За год работы проект «Антикоррупционная почта Ульяновская область» доказал свою эффективность. Только в 2015 году в «антикоррупционные ящики» поступило более 50 сообщений граждан. Отличительной особенностью реализуемого проекта остаются массовость, доступность и открытость.

Наиболее инициативно к реализации проекта «Антикоррупционная почта Ульяновской области» подошли в городе Ульяновск, городе Димитровград и Вешкаймском районе.

Так в городе Ульяновск в отраслевых, территориальных органах управления, а также в муниципальных бюджетных учреждениях администрации города установлены 23 «ящика доверия».

Четыре «ящика доверия» для обращений граждан по фактам коррупции размещены в районных администрациях города: администрация Ленинского района (ул. Спасская, 6), администрация Засвияжского района (ул. Автозаводская, 31/5), администрация Железнодорожного района (ул. Героев Свири, 11), администрация Заволжского района (пр-т Ленинского Комсомола, 28).

В отраслевых органах управления городской администрации расположены десять ящиков «Антикоррупционной почты»: комитет по делам молодежи, физической культуре и спорту (ул. Матросова, 4), комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта (ул. Ленина, 81), комитет жилищно-коммунального хозяйства (ул. Карла Маркса, 15), комитет по управлению городским имуществом, земельными ресурсами, архитектуры и градостроительства (ул. Гончарова, 38/8), комитет по развитию предпринимательства, потребительского рынка и защите прав потребителей (ул. Карла Маркса, 21/23), комитет по муниципальным закупкам и регулированию тарифов (ул. Спасская, 5), управление культуры и организации досуга населения (ул. Кузнецова, 14/2), управление образования (ул. Спасская, 14), управление по реализации социально значимых программ и проектов (ул. Спасская, 14; ул. Кузнецова, 16).

Также у горожан есть возможность оставить свое сообщение в муниципальных бюджетных учреждениях города по девяти адресам: МБУ

«Контакт-центр при Главе города Ульяновска» (ул. Карла Маркса, 15), МБУ «Городской центр по благоустройству и озеленению города Ульяновска» (ул. Локомотивная, 85), МБУ «Управление инженерной защиты» (ул. Федерации, 27), МБУ «Правый берег» (ул. Южная, 134), МБУ «Дорремстрой» (ул. Автомобилистов, 11), МБУ «Управление гражданской защиты города Ульяновска» (ул. Верхняя Полевая, 5), МБУ «Дирекция единого заказчика» (ул. Марата, 1/3), МБУ «Городская специализированная похоронная служба города Ульяновска» (ул. Гончарова, 36), МБУ «Стройзаказчик» (ул. Энгельса, 56).

В городе Димитровград «ящики доверия» установлены по следующим адресам: Администрация города Димитровграда Ульяновской области (ул.Хмельницкого,93), Поликлиника для взрослых №1 (пр.Ленина, 25), Поликлиника для взрослых №2 (ул.Ульяновская, 72), Поликлиника для взрослых №3 (ул.Автостроителей, 59), МФЦ Ульяновской области (пр.Ленина, 16а), МФЦ Ульяновской области (ул.Октябрьская, 54), МФЦ Ульяновской области (ул.Пушкина, 116), Многопрофильный стационар №2 (ул.Т.Потаповой, 171), Медико-санитарная часть ДААЗа (ул.Т.Потаповой, 173).

Информацию о местах установки «ящиков доверия» жители Ульяновской области могут получить на сайтах администраций муниципальных образований.

Работа по реализации проекта «Антикоррупционная почта Ульяновской области» также проводится органами государственной власти и подведомственными им учреждениями и организациями.

По оценке сотрудников отдела обеспечения деятельности



Уполномоченного, наиболее организованно и инициативно работа по установке ящиков доверия проведена Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области. Во всех 17 подведомственных министерству учреждениях установлены ящики доверия, размещены антикоррупционные стенды, разработаны и распространяются памятки антикоррупционного поведения граждан и приняты предусмотренные законодательством меры, направленные на предупреждение коррупции.

В сентябре 2015 года, в рамках проведения «Недели антикоррупционных инициатив», специалистами Ульяновской областной специальной библиотеки для слепых разработаны «памятки», в которых представлена информация о том, что такое коррупция и куда гражданин может обратиться с заявлением об известных ему фактах коррупции, волокиты, вымогательства, злоупотребления служебным положением. В «памятке» дана контактная информация об Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области, номер телефона «горячей линии» Министерства искусства и культурной политики Ульяновской области, номер телефона библиотеки. Данная памятка размещенная на информационных стендах и информационных стойках для удобства пользователей библиотеки и представлена в двух форматах – плоский текст укрупненным шрифтом (16, Arial) и рельефно-точечный шрифт Брайля.

Данную памятку в учреждении разработали не случайно, а исходя из того что библиотека предоставляет услуги по информационно-библиотечному обслуживанию людям с проблемами зрения. Читателями библиотеки являются жители Ульяновской области-инвалиды по зрению, инвалиды других категорий, имеющие различные патологии зрения и члены их семей, общее число которых - 1995 человек, и они должны знать о том, что следует делать, если им придется столкнуться с проявлениями коррупции.



С разработанной памяткой библиотека знакомит читателей, обслуживаемых не только в городе Ульяновске, но и в Ульяновской области через систему филиалов, библиотек-пунктов.

Восьмой функцией Уполномоченного по противодействию коррупции определена подготовка и представление Губернатору Ульяновской области, в Законодательное Собрание Ульяновской области и в Общественную палату Ульяновской области данного сводного отчёта о результатах участия государственных органов Ульяновской области в проведении единой государственной политики в сфере противодействия коррупции, который также публикуется на официальном сайте Уполномоченного в сети Интернет. Данный сводный отчёт является вторым отчётом действующего Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Девятой функцией Уполномоченного по противодействию коррупции является информационно-методическое содействие работе координационного совета по проведению единой государственной политики в сфере противодействия коррупции в Ульяновской области.



Координационный совет по реализации антикоррупционной политики, возглавляемый Губернатором Ульяновской области С.И.Морозовым, является одним из основных элементов организационной структуры по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Уполномоченный на каждом заседании совета информирует его членов о результатах проводимого мониторинга, о выявленных зонах коррупционного риска, о перспективных направлениях и методиках профилактики коррупции в регионе, предлагаемых для применения.

Решения и рекомендации совета становятся основой для совершенствования региональной антикоррупционной политики. Результат их исполнения анализируется в ходе мониторинга.

В 2015 году Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области во взаимодействии с соответствующими службами Правительства Ульяновской области организовано одно заседание Координационного совета 23 апреля 2015 года.

Заседание Координационного совета прошло под руководством Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова в Ульяновском государственном педагогическом университете. Участие в нем приняли руководители исполнительных органов власти, члены региональной Палаты справедливости и общественного контроля, руководители образовательных организаций высшего профессионального образования, представители Прокуратуры и УМВД России по Ульяновской области, бизнес-сообщество.

В режиме видеоконференцсвязи участие в работе Координационного совета приняли главы администраций муниципальных образований, члены муниципальных Палат справедливости и общественного контроля и общественных палат, руководители общественных советов по профилактике коррупции, общественные представители Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области в муниципальных образованиях.



В ходе своего выступления Губернатор отметил, что руководители, чиновники и любые другие должностные лица, уличенные в совершении коррупционных нарушений, должны освобождаться от занимаемых должностей без возможности вернуться на прежнее место работы. Принцип неотвратимости ответственности и наказания должен действовать неукоснительно, без каких-либо исключений. Глава региона также

потребовал повысить эффективность работы органов ведомственного финансового контроля.

В рамках заседания Координационного совета по реализации антикоррупционной политики эксперты обсудили некоторые итоги предпринимаемых в регионе мер по усилению работы по профилактике и противодействию коррупции в сфере образования. О проводимой антикоррупционной деятельности в вузах, и, в целом, в системе образования, членам Координационного совета доложили заместитель Министра образования и науки Ульяновской области М.А.Батанова и руководители образовательных организаций высшего образования.

Данные сводного отчёта о результатах участия государственных органов в проведении единой государственной политики в области противодействия коррупции в 2014 году представил Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области.

В ходе заседания Координационного совета был подписан Общественный антикоррупционный договор, а также состоялась презентация созданного по поручению Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова Молодежного инициативного антикоррупционного центра.

Заседание Координационного совета прошло в открытом режиме. Его прямая трансляция осуществлялась на информационном портале misanec.ru.

Как указывалось ранее, 15 июля 2015 года Президентом Российской Федерации В.В.Путиным был издан Указ № 364 «О мерах по совершенствованию организации в области противодействия коррупции» (далее – Указ).

В соответствии с данным Указом Постановлением Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова от 12 октября 2015 года №179 образована комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области (далее – Комиссия). В соответствии с Постановлением Губернатора Ульяновской области от 12 октября 2015 года №179 прекратил свою деятельность Координационный совет по реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области.

Созданная Комиссия является постоянно действующим координационным органом при Губернаторе Ульяновской области, участие в её работе осуществляется на общественных началах.

Основные задачи Комиссии: обеспечение координации деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органов исполнительной власти субъекта и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции, подготовка предложений по реализации государственной политики в области противодействия коррупции высшему должностному лицу региона, обеспечение взаимодействия с институтами гражданского общества.

Возглавил Комиссию Губернатор Ульяновской области С.И.Морозов. Уполномоченный по противодействию коррупции в

Ульяновской области вошел в состав Комиссии на правах заместителя Председателя Комиссии.

Также в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 №364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» в структуре Правительства Ульяновской области Постановлением Губернатора Ульяновской области от 12 октября 2015 года № 517-р образовано независимое управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области.

К основным задачам регионального органа по профилактике коррупции отнесено: формирование у населения региона нетерпимости к коррупции, профилактика коррупционных правонарушений в органах государственной власти региона и органах местного самоуправления, обеспечение соблюдения законодательства о контроле за расходами, обеспечение своевременного обращения госслужащих в правоохранительные органы в случае склонения чиновников к совершению коррупционных преступлений, проверка достоверности сведений о доходах, подаваемых не только действующими служащими, но и кандидатами на госслужбу и уволенными с государственной службы лицами, и другие.

Создание данного органа позволит реализовывать меры антикоррупционной политики не только на всех уровнях власти, но и в тех организациях, которые создаются для выполнения государственных задач: унитарные предприятия, компании с государственным участием. Как показывает практика, именно через данные организации обычно реализуются коррупционные схемы.



ГУБЕРНАТОР УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

12 октября 2015 г.

№ 179

Зак. № 1

г. Ульяновск

Об утверждении Положения о комиссии по координации работы
по противодействию коррупции в Ульяновской области
и признании утратившими силу некоторых постановлений
Губернатора Ульяновской области

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» постановляю:

1. Утвердить прилагаемое Положение о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области.

2. Признать утратившими силу:
постановление Губернатора Ульяновской области от 19.04.2007 № 28 «О координационном совете по реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области»;

постановление Губернатора Ульяновской области от 03.04.2014 № 35 «О внесении изменений в постановление Губернатора Ульяновской области от 19.04.2007 № 28»;

постановление Губернатора Ульяновской области от 09.06.2014 № 62 «О комиссии по рассмотрению вопросов соблюдения лицами, замещающими отдельные государственные должности Ульяновской области, налагаемых на них ограничений и обязанностей, а также вопросов полноты и достоверности сведений, представляемых лицами, претендующими на замещение таких должностей».

Губернатор области



С.И.Морозов



ГУБЕРНАТОР УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

12 октября 2015 г.

№ 514-р

Экз. № 1

г. Ульяновск

**О составе комиссии по координации работы по противодействию
коррупции в Ульяновской области**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции», в целях обеспечения единой государственной политики в области противодействия коррупции в Ульяновской области:

1. Утвердить прилагаемый состав комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области.

2. Признать утратившими силу:

распоряжение Губернатора Ульяновской области от 20.11.2013 № 437-р «О составе координационного совета по реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области»;

распоряжение Губернатора Ульяновской области от 09.04.2015 № 169-р «О внесении изменения в распоряжение Губернатора Ульяновской области от 20.11.2013 № 437-р».

Губернатор области



С.И.Морозов

Десятой функцией Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области обозначено взаимодействие с государственными и иными органами и организациями по вопросам проведения единой государственной политики в области противодействия коррупции. Уполномоченный входит в состав многих региональных советов и комиссий, а также является постоянным членом областного Совета безопасности при Губернаторе Ульяновской области. Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области входит в состав координационного совета при Управлении Минюста Российской Федерации по Ульяновской области.



Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области является членом: Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области, Координационного совещания по обеспечению правопорядка на территории Ульяновской области, Комиссии по государственным программам Ульяновской области, Комиссии по рассмотрению вопросов соблюдения лицами, замещающими отдельные государственные должности Ульяновской области, налагаемых на них ограничений и обязанностей, а также вопросов полноты и достоверности сведений, представляемых лицами, претендующими на замещение таких должностей, Рабочей группы по вопросам применения мер ответственности за совершение нарушений, выявленных при осуществлении в Ульяновской области государственного (муниципального) финансового контроля, Межведомственного совета при Правительстве Ульяновской области по вопросам государственной (муниципального) финансового контроля и контроля в сфере закупок, Рабочей группы для оценки эффективности использования земельных участков, находящихся в государственной

собственности Ульяновской области, и представленных в пользование областным унитарным предприятиям и учреждениям, Общественного совета «Духовность, милосердие, благотворительность» при Губернаторе Ульяновской области, Лицензионной комиссии для обеспечения деятельности Главной государственной инспекции регионального надзора Ульяновской области по лицензированию деятельности по управлению многоквартирными домами в Ульяновской области, Рабочей группы по выработке предложений о выстраивании единой системы отчётности в Ульяновской области, Рабочей группы для рассмотрения законности реализации муниципального имущества, в том числе факта его перепродажи третьим лицам, Комиссии по отбору профессиональных директоров и независимых экспертов для избрания в органы управления и контроля акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Ульяновской области, Рабочей группы по совершенствованию системы государственного контроля на территории Ульяновской области, Комиссии по вопросам выплаты денежного вознаграждения гражданам, оказавшим содействие в раскрытии налоговых правонарушений, производстве по делам об административных правонарушениях в области налогов и сборов, а также в области законодательства о труде и об охране труда и других.



В 2015 году Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области вошел в состав Межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия коррупции при Прокуратуре Ульяновской области.

Участие Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области способствует повышению эффективности и результативности их деятельности и привлечению большего внимания к рассмотрению вопросов, связанных с профилактикой и противодействием коррупции в Ульяновской области.

В период 2015 года Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области принимал участие в работе постоянных комитетов Законодательного Собрания Ульяновской области, присутствовал на заседаниях Законодательного Собрания, принимал участие в заседаниях Правительства Ульяновской области, заседаниях Коллегий Счётной палаты Ульяновской области, заседаний Ульяновской Городской Думы и Городской Думы города Димитровград, заседаниях Коллегий региональных министерств и ведомств, заседаниях Советов депутатов и аппаратных совещаниях администраций муниципальных образований Ульяновской области и т.д.

Помимо Уполномоченного, в состав многих региональных и муниципальных советов и комиссий, рабочих групп входят сотрудники отдела обеспечения его деятельности. Сотрудники отдела обеспечения деятельности Уполномоченного являются членами: Комиссии по урегулированию разногласий, возникающих при рассмотрении заявлений религиозных организаций о передаче имущества религиозного назначения, находящегося в государственной собственности Ульяновской области, Рабочей группы по вопросам создания областного сайта по обязательному общественному обсуждению, выставлению цен и характеристик товара, работ и услуг поставщиками для участия в государственных и муниципальных закупках заказчиков Ульяновской области, Рабочей группы по совершенствованию правового регулирования предоставления муниципальных услуг на территории муниципального образования «город Ульяновск», Конкурсной комиссии на право выполнения регулярных пассажирских перевозок по маршрутной сети города Ульяновска, Правовой Коллегии при Главе города Ульяновска и т.д.

Особое внимание в данном отчёте хочется уделить работе в 2015 году Комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области, постоянным членом которой является Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области.

За отчётный период проведено – 48 заседаний комиссии, на которых рассмотрено 484 проекта технико – экономических заданий, сумма рассматриваемых проектов составила 3 408 317,82 тыс. руб.

21 августа 2015 года по инициативе комиссии проведён обучающий семинар для членов муниципальных комиссий по повышению эффективности и обоснованности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области. Участие в семинаре принял Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области.

В Ульяновской области выстроена эффективная система межведомственного взаимодействия по вопросам противодействия коррупции, участниками которой являются органы прокуратуры, правоохранительные органы, органы государственной и муниципальной власти Ульяновской области и Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Как указывалось выше при Прокуратуре Ульяновской области создана и действует межведомственная рабочая группа по вопросам противодействия коррупции, постоянным членом которой является региональный Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области.

В ноябре 2015 года Губернатором Ульяновской области С.И.Морозовым, Прокурором Ульяновской области С.А.Хуртиным, УМВД России по Ульяновской области, УФСБ России по Ульяновской области, Следственным управлением Следственного комитета РФ по Ульяновской области, Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области и руководителями других правоохранительных органов утвержден Межведомственный комплексный план совместных профилактических мероприятий по противодействию преступным проявлениям на 2016-2017 годы. Документ предусматривает мероприятия по профилактике коррупционных проявлений.

10 июля 2015 года в Ульяновской области было подписано Соглашение о сотрудничестве в целях противодействия коррупции между Правительством Ульяновской области, Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области, УРО ООО «Союз машиностроителей России», региональным объединением работодателей «Ульяновский союз сельских товаропроизводителей», региональным объединением работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», региональным объединением работодателей «Объединение предпринимательских организаций работодателей малого и среднего бизнеса Ульяновской области».

Одиннадцатой функцией является подготовка и издание широкого спектра информационно-методических материалов по вопросам противодействия коррупции.

В Ульяновской области взаимодействие исполнительных органов государственной власти Ульяновской области со средствами массовой информации по освещению антикоррупционной деятельности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации».

Информирование населения о деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области осуществляется путём:

- обнародования (опубликования) информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области в средствах массовой информации;
- ознакомления с информацией о деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области через библиотечные и архивные фонды;
- размещения информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
- предоставления по запросу информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области;
- обеспечения открытости заседаний коллегиальных государственных органов Ульяновской области;
- размещения информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области в помещениях, занимаемых указанными органами, и иных отведённых для этих целей местах.

На официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Ульяновской области созданы разделы «Антикоррупция», где размещены регулирующие нормативные правовые акты и отчёты о реализации мер антикоррупционной политики.

Там же размещаются нормативные правовые акты (проекты) исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, направленные для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

На официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Ульяновской области работают виртуальные приёмные, которые являются дополнительным средством для обращений к руководителям исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, в том числе по фактам коррупции.

На официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Ульяновской области размещаются нормативные правовые акты исполнительных органов государственной власти Ульяновской области по вопросам основной деятельности и ведомственные программы противодействия коррупции, созданы разделы для приёма электронных обращений граждан, в том числе, по фактам коррупции, размещены номера телефонов, по которым можно сообщить о фактах коррупции в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области.

По результатам мониторинга сообщений, проведенного специалистами управления информационной политики администрации Губернатора Ульяновской области, за январь – декабрь 2015 года в региональных печатных и электронных средствах массовой информации, а

также на различных сайтах в сети Интернет было размещены 1204 сообщения по данной тематике. В том числе:

Районные газеты – 491

Интернет – 557

Областные СМИ – 76

ТВ – 22

Радио - 58

По сравнению с итоговыми результатами освещения данной тематики в 2014 году (787 сообщений), зафиксирован рост информационной активности на 52,9%.

В том числе, почти в два раза (на 87,4%) увеличилось количество сообщений по теме противодействия коррупции в муниципальных средствах массовой информации – с 262 сообщений в 2014 году до 491 сообщения в 2015 году.

Итоги мониторинга свидетельствуют о том, что региональные средства массовой информации в полной мере обеспечивают общественность достоверной, своевременной информацией не только о конкретных правонарушениях, но и об условиях, их порождающих.

Тематика публикаций различна. Это:

- информационные сообщения о выявленных фактах коррупции, в основном, о взятках;
- материалы об инициативах и действиях областных властей по реализации различных мер противодействия коррупции.
- отчеты о заседаниях Общественных советов по профилактике коррупции в муниципальных образованиях области;
- интервью и корреспонденции о деятельности института Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области и Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области;
- статьи о негативных последствиях совершенных коррупционных правонарушений;
- информации о работе различных «прямых» и «горячих» линий по противодействию коррупции.

Региональные СМИ в отчетный период размещали материалы о новых инициативах областных властей по реализации различных мер противодействия коррупции. В частности, широкий резонанс получила Международная научно-практическая конференция «Правозащитная и антикоррупционная политика в современной России», организованная и проведенная в Ульяновске с 1 по 3 июля 2015 года по инициативе Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова. На данной конференции была дана высокая оценка организации правозащитной и антикоррупционной деятельности в Ульяновской области.

Широко освещались в СМИ другие инициативы Губернатора Ульяновской области по расширению мер противодействия коррупции в нашем регионе, в том числе та, которая предполагает, что кандидаты на

высшие руководящие посты в области будут назначаться только при наличии поручителя.

Получила достойное отражение в региональных СМИ и идея Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области по созданию в Ульяновской области Центра федеральных антикоррупционных инициатив. Таким Центром должна стать действующая при УлГПУ имени Ильи Николаевича Ульянова кафедра правоохранительной деятельности и противодействия коррупции.

Активно региональные СМИ освещали проведение региональных «Недель антикоррупционных инициатив», организованных по инициативе главы региона.

Уделили большое внимание региональные СМИ и проекту «Народной программы по борьбе с коррупцией», который подготовила и представила на обсуждение Палата справедливости и общественного контроля Ульяновской области. Многие региональные СМИ в рамках формирования данной «Народной программы» рассказали о старте реалити-проекта «Расскажи о коррупции и прими участие в опросе».

Журналисты многих региональных СМИ рассказали о проведении в Ульяновске в Международный день борьбы с коррупцией студенческого антикоррупционного форума «Коррупция. Актуальные проблемы. Международный, всероссийский и региональный опыт».

Среди муниципальных печатных средств массовой информации наибольшую активность в информационном сопровождении антикоррупционной темы в 2015 году проявила редакция газеты «Вешкаймские вести», на страницах которой регулярно выходит тематическая полоса «Антикоррупция». В рамках этой полосы газета рассказывает о приеме граждан помощником Уполномоченного по противодействию коррупции, о заседаниях районного Общественного совета по профилактике коррупции, о вручении удостоверений общественным представителем Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, о рейдах по проверке цен на продукты в магазинах района, которые совместно проводят Палата справедливости и Общественный совет по профилактике коррупции района, о проверке членами Палаты справедливости и общественного контроля и Уполномоченным по противодействию коррупции исполнения решений по рассмотрению критических обращений жителей района.

Кроме того, «Вешкаймские вести» активно информировали жителей района о проведении и итогах конкурса на лучшую социальную антикоррупционную рекламу, в котором приняли участие 65 школьников.

В тройку лидеров по наибольшей информационной активности в освещении темы противодействия коррупции входят также муниципальные печатные издания «Димитровград» и «Старомайские известия».

Городская газета «Димитровград» старается осветить все аспекты большой антикоррупционной работы, проводимой администрацией города Димитровграда. В том числе, журналисты издания рассказывали в

минувшем году о реализации антикоррупционного образования и воспитания в образовательных учреждениях города, о проведении конкурса эскизов «Коррупция глазами детей и молодежи», который проводился с целью вовлечения жителей города и представителей гражданского общества в антикоррупционную деятельность, информировали граждан о размещении специальных ящиков для анонимных обращений о фактах коррупции.

Большой интерес вызвали публикации в газете о проведении в Димитровграде первой антикоррупционной недели.

Также газета подробно освещала ход реализации в муниципалитете проекта «Антикоррупционная почта Ульяновской области».

«Старомайские известия», как и другие районные средства массовой информации, рассказывали о проведении в школах района классных часов по антикоррупционному воспитанию, выставок рисунков и книг. О том, как решаются задачи антикоррупционного воспитания в учебных учреждениях района, районной газете рассказала методист районного управления образования Светлана Зайцева.

Регулярно газета публиковала отчеты с заседаний Общественного совета по профилактике и противодействию коррупции, на которых рассматривались злободневные вопросы, рассказывали о проведении специалистами правового управления районной администрации для специалистов администраций сельских поселений семинара по теме «Зона повышенного коррупционного риска при ведении регистра муниципальных правовых актов».

Активно «Старомайские известия» доводили до населения информацию о размещении на административных зданиях и общественных местах «ящиков доверия», с помощью которых любой житель муниципалитета сможет отправить свое обращение, предложение антикоррупционной направленности.

Среди областных средств массовой информации по-прежнему большое внимание уделяют теме противодействия коррупции «Молодёжная газета», «Ульяновская правда», «Ульяновск сегодня» и «Симбирский курьер».

Среди электронных СМИ лидером по количеству публикаций антикоррупционной направленности является портал misanec.ru.

Наиболее активно антикоррупционная деятельность в Ульяновской области освещается также следующими региональными порталами ulgrad.ru, ulpressa.ru, www.simcat.ru, media73.ru.

В 2015 году информацию о реализуемых в Ульяновской области антикоррупционных мерах часто освещали следующие федеральные порталы pasm.ru, rusplt.ru и другие.

Благодаря выстроенной системе взаимодействия между управлением информационной политики администрации Губернатора Ульяновской области и сотрудниками отдела обеспечения деятельности Уполномоченного в течение 2015 года на сайте Губернатора и Правительства Ульяновской

области www.ulgov.ru было размещено более 40 совместно подготовленных пресс-релизов на антикоррупционную тему.

За период 2015 года отделом обеспечения деятельности Уполномоченного на официальных сайтах www.anticorrupt-ul.ru и spravedlivost73.ru широко и доступно для жителей региона деятельность Уполномоченного и Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, направленная на повышение эффективности антикоррупционной работы в регионе. Таким образом было подготовлено и размещено более 300 материалов.

В 2015 году продолжена работа официального twitter-аккаунта Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области. Через него жители Ульяновской области оперативно получают информацию о деятельности Уполномоченного, Палаты справедливости и общественного контроля, органов государственной и муниципальной власти о реализации антикоррупционных мероприятий. Еженедельно на сайте Уполномоченного публикуются отчёты о работе Уполномоченного и сотрудников отдела обеспечения его деятельности.

В 2016 году планируется создание в социальной сети <https://vk.com> официальных страниц Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области и Молодежного инициативного антикоррупционного центра.

В 2015 году Уполномоченный и сотрудники отдела обеспечения его деятельности неоднократно встречались с журналистами, давали интервью, участвовали в телевизионных и радио-передачах.

Так, 7 апреля 2015 года, в рамках программы «Большая студия» телеканала «РЕН ТВ Ульяновск», состоялся круглый стол «Коррупция в Ульяновской области. Как победим?» с участием Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области А.Е.Яшина, Митрополита Симбирского и Новоспасского Феофана, представителей УМВД России по Ульяновской области и других.

В рамках круглого стола, проходившего в форме свободной дискуссии, его участники обсудили проблему коррупции и методы противодействия ей.



С инициативой проведения данного круглого стола 25 марта 2015 года на расширенном заседании Общественного совета при УМВД России

по Ульяновской области (с участием членов Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области) выступил Митрополит Симбирский и Новоспасский Феофан. Тогда участники заседания и Палаты справедливости и общественного контроля приняли специальное обращение к жителям Ульяновской области.

14 мая 2015 года Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области дал интервью газете «Ульяновск сегодня».

6 октября 2015 года Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области встретился с журналистами «Радио Россия - Ульяновск».

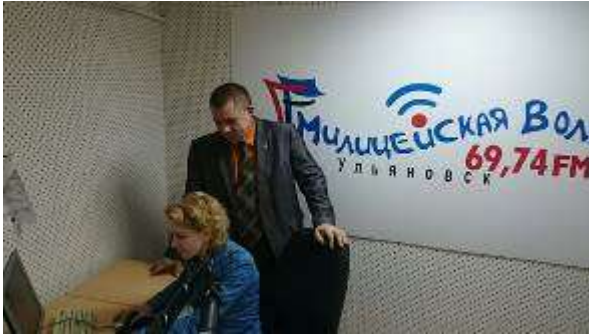


Уполномоченный принял участие в записи утренней программы радиостанции «Будни», ответив на многочисленные вопросы журналиста Натальи Козиной.

Уполномоченный подробно рассказал об итогах проведения в регионе «Недели антикоррупционных инициатив», подготовке «Народной» программы борьбы с коррупцией, деятельности кафедры правоохранительной деятельности и противодействия коррупции УлГПУ, о роли и взаимодействии с общественными организациями в работе по профилактике коррупции и борьбе с «бытовой» коррупцией в Ульяновской области.

26 ноября 2015 года Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области встретился с журналистами радио «Милицейская волна». Уполномоченный в прямом эфире ответил на вопросы журналиста Валерии Волковой.

Уполномоченный по противодействию коррупции подробно рассказал о состоянии антикоррупционной деятельности в Ульяновской области, о подготовке к мероприятиям, приуроченным к Международному дню борьбы с коррупцией, о результатах проведения в период с 14 по 18 сентября 2015 года первой региональной «Недели антикоррупционных инициатив» и задачах по проведению второй тематической недели. Подробно Уполномоченный рассказал о результатах реализации в регионе областной антикоррупционной программы на 2013-2015 года и подготовке новой программы на 2016-2018 годы, а также реализации в регионе Указа Президента РФ В.В.Путина от 15 июля 2015 года № 364 «О мерах по совершенствованию организации в области противодействия коррупции».



30 ноября на «Радио 2x2» в программе «Один из нас» состоялся разговор с помощником Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области Р.Ф.Заятдиновым. По просьбе журналистов помощник Уполномоченного рассказал о некоторых результатах

проведенного по поручению Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова в октябре 2015 года социологического исследования оценки населением региона уровня бытовой коррупции.

В декабре 2015 года в преддверии Международного дня борьбы с коррупцией Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области А.Е.Яшин дал интервью газетам «Ульяновск сегодня», «Народной газете» и интернет-порталу misanec.ru.

Среди исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области наиболее активно антикоррупционная деятельность освещается пресс-службой Министерства образования и науки Ульяновской области, администрациями муниципальных образований «город Ульяновск», «город Димитровград» и «Вешкаймский район».

Так, пресс-службой администрации муниципального образования «город Ульяновск» готовится специальный информационный бюллетень Совета по профилактике коррупции в муниципальном образовании «город Ульяновск» - «Антикоррупционный вестник». Участие в его подготовке принимают сотрудники отдела обеспечения деятельности Уполномоченного.



Антикоррупционный ВЕСТНИК

№ 7 (11)
декабрь
2015

Информационный бюллетень Совета по профилактике
коррупции в муниципальном образовании "город Ульяновск"

9 ДЕКАБРЯ - Международный день борьбы с коррупцией!

Уважаемые ульяновцы!

Ежегодно во всем мире отмечается дата, призванная обратить особое внимание мирового сообщества на проблему коррупции как социально-опасного явления, которое не только подрывает экономическое развитие государств, но и наносит ущерб авторитету институтов государственной власти.

Борьба с этим злом и противодействие ему являются сегодня общей задачей как для органов государственной и муниципальной власти, так и для правоохранительных органов, институтов гражданского общества и, конечно же, каждого гражданина.

Оценив все последствия распространения этого явления, в нашем регионе намного раньше, чем в других субъектах Российской Федерации, были приняты беспрецедентные и во многом экспериментальные меры, направленные на консолидацию усилий в борьбе с коррупцией. Нарботанный опыт Ульяновской области в последние годы активно заимствуется другими регионами. Это и проработанная антикоррупционная законодательная база, и введение должности Уполномоченного по противодействию коррупции, и активное привлечение гражданского общества.

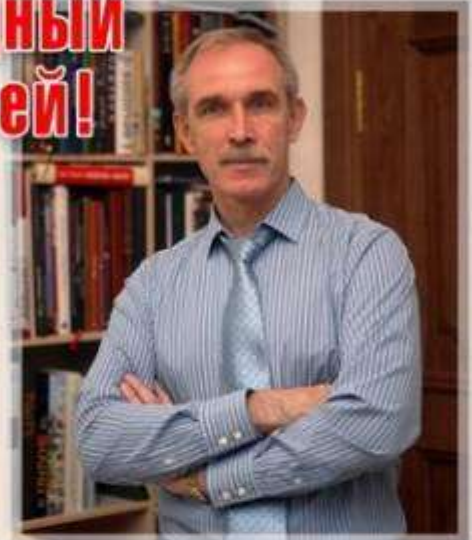
В этом году у нас внедрена уникальная для Российской Федерации анимированная антикоррупционная карта, реализован проект «Антикоррупционная почта», проводятся «Недели антикоррупционных инициатив», функционирует Молодёжный инициативный антикоррупционный центр, во всех вузах региона работают студенческие антикоррупционные комиссии. При Совете ректоров вузов создана межвузовская комиссия по противодействию коррупции. Проведена большая комплексная работа по предупреждению и профилактике бытовой коррупции. Именно ее распространенность больше всего сейчас беспокоит ульяновцев. И это малая часть той системной и целенаправленной работы, которая организована в регионе.

Совсем скоро мы примем новую областную программу «Противодействие коррупции в Ульяновской области на 2016-2018 годы». Этот комплекс мер будет предусматривать внедрение на муниципальном уровне дополнительного правового механизма, направленного на снижение административных барьеров, повышение эффективности инвестиционной привлекательности и уровня взаимодействия с субъектами общественного контроля.

Надеюсь, что в результате реализации новой программы и других принимаемых нами мероприятий, мы сможем устранить коррупцию в жизни нашего региона.

Дорогие друзья, вместе мы сможем победить это зло!

Искренне рассчитываю на вашу поддержку и участие в работе!



Губернатор - Председатель Правительства Ульяновской области
С.И.Морозов



Антикоррупционный ВЕСТНИК

№ 3 (7)
май
2015

Информационный бюллетень Совета по профилактике
коррупции в муниципальном образовании "город Ульяновск"

Антикоррупция по-ульяновски: рекомендовано в России

В деле борьбы с коррупцией нашему региону не привыкать к таким словесным оборотам, как: «впервые в России», «уникальный опыт» и т.п. Достаточно сказать, что именно в Ульяновской области в свое время была впервые введена должность уполномоченного по противодействию коррупции.

- Не случаен и тот факт, что опыт Ульяновской области в данной сфере рекомендован Советом Федерации РФ для использования остальными субъектами страны, - отмечает региональный уполномоченный по противодействию коррупции Александр Яшин. Мы попросили его подробнее рассказать об итогах антикоррупционной работы в 2014 году, а также поделить ближайшими планами.

- В каждом населенном пункте планируется установить «ящики доверия» - они появятся в торговых центрах, магазинах, почтовых отделениях, лечебных учреждениях и на вокзалах. Еженедельно мои общественные представители будут анализировать содержимое таких «ящиков». Все обращения «Антикоррупционной почты» регистрируются и по ним обязательно проводится комплекс мероприятий, направленных на проверку изложенных фактов, - говорит уполномоченный.

Другое любопытное нововведение - анимированная «антикоррупционная карта». Суть этого проекта - наглядно показать («визуализировать») достижения каждого муниципалитета в деле борьбы с коррупцией.

- Там учитывается целый ряд критериев. Главная цель этой карты - стимулировать работу районных властей и общественных представителей.

Зеленым цветом обозначаются лучшие муниципальные образования, красным - те территории, где нужно повысить «антикоррупционную активность», - комментирует наш собеседник.

Кстати, в 2015 году предполагается изменить систему подведения итогов - по тем критериям, на основе которых составляется анимированная карта. Планируется, что оценивать работу муниципалитетов будут не сотрудники аппарата уполномоченного, а независимая комиссия.

- Особое внимание в 2014 году уделялось реализации областной программы противодействия коррупции. Здесь мы достаточно тесно сотрудничаем с областным министерством образования. Только в ноябре-декабре в регионе проведено более 300 мероприятий по антикоррупционной тематике, в которых приняло участие более 25 тысяч человек, - говорит Александр Евгеньевич.

По его словам, центральным мероприятием стала I региональная научно-практическая конференция «Ульяновская область - территория без коррупции». В рамках данной встречи рассматривался международный и общероссийский опыт борьбы с коррупцией.

- В прошлом году специалисты финансового контроля провели 142 проверки и в 50% случаев установили факты нецелевого, неправомерного или неэффек-



тивного использования бюджетных средств.

Что касается обращений, то за прошлый год рассмотрено 97 обращений. В этом году (по состоянию на 1 апреля) уже поступило более 60 обращений. По 17 обращениям материалы направлялись в органы внутренних дел. Девять материалов перенаправлены в прокуратуру области. В результате взаимодействия с правоохранительными органами возбуждено 13 уголовных дел.

- Идей и проектов множество, я назову самые интересные. Так, в УлГПУ на юрфаке вскоре должна появиться кафедра правоохранительной деятельности и противодействия коррупции, а при областной Палате справедливости будет создана кафедра теории и практики антикоррупционной деятельности. Как уже говорилось, возможно, в нашей области будет внедрена сингапурская система «Чиновник без долгов». Помимо этого, предлагается учредить в регионе специальный приз за особый вклад общественников в борьбу с коррупцией - так, как это сделано во Франции.

Также среди проектов - узаконить на уровне региона и муниципалитетов представительство общественников в тендерных и закупочных комиссиях.



Антикоррупционный ВЕСТНИК

№ 2 (6)
март
2015

Информационный бюллетень Совета по профилактике
коррупции в муниципальном образовании "город Ульяновск"

Жители Ульяновской области о коррупции:

соцопрос

Причины коррупции - отсутствие контроля за чиновниками

Результаты социологического исследования оценки бытовой коррупции, проведенного в 2014 году среди 1100 респондентов, показывают, что эта проблема актуальна для населения региона.

Около 40% опрошенных считают, что коррупция в области – очень распространённое явление. 36% респондентов уверены, что в настоящее время уровень коррупции в регионе не меняется, 28% - говорят о его росте. Кроме того, сохраняется негативная оценка коррупции как явления. Большинство опрошенных считают коррупцию вымогательством со стороны чиновников (62%). Для каждого четвёртого участника исследования коррупция - норма современной жизни. По мнению большинства участников исследования, основной причиной коррупции является недостаточно строгий контроль за действиями чиновников, их доходами и расходами (60%), а также неадекватность наказания за факты коррупции (51%).

Выросло число опрошенных, признавших в даче взятки должностным лицам (с 19% до 26%). Причины, подтолкнувшие граждан к даче взятки: отсутствие времени или возможностей для решения проблемы законным путем (46%), желание добиться благосклонности или более качественной работы со стороны должностного лица (34%), усталость от проволочек чиновников (30%).

Информация о мерах по борьбе с коррупцией оценивается жителями региона скорее как недостаточная (71%).

Знают о том, куда можно обратиться по поводу коррупционных фактов, 33% респондентов.

Немногие жители региона имеют опыт обращения в соответствующие органы для информирования о фактах коррупции. Те, кто обратился, далеко не всегда уверены, что коррупционеры понесли достойное наказание.

Таким образом, по данным социологического исследования, пока нет отлаженного механизма действий граждан в коррупционной ситуации.

Отметим, опрос проводился среди жителей Ульяновской области. В городе Ульяновске, согласно данным отдела обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, сохраняется низкий уровень коррупциогенности. Проследить уровень развития коррупции можно на Анимированной антикоррупционной карте Ульяновской области: <http://www.anticorrupt-ul.ru/anons/6288.html>

"прямая линия"



В администрации Ульяновска работает антикоррупционная "прямая линия"

Жители города могут сообщить о конкретных фактах коррупции, в том числе вымогательстве, неисполнении служебных обязанностей или превышении служебных полномочий со стороны муниципальных служащих администрации города Ульяновска.



42-58-90



pravohr@ulmeria.ru



Антикоррупционный ВЕСТНИК

№ 4 (8)
июнь
2015

Информационный бюллетень Совета по профилактике
коррупции в муниципальном образовании "город Ульяновск"



В Ульяновске установили 23 «ящика доверия»

В рамках программы "Антикоррупционная почта" "ящики доверия" установлены в отраслевых, территориальных органах управления, а также в муниципальных бюджетных учреждениях администрации города.

Четыре «ящика доверия» для обращений граждан по фактам коррупции размещены в районных администрациях города: администрация Ленинского района (ул. Спасская, 6), администрация Засвияжского района (ул. Автозаводская, 31/5), администрация Железнодорожного района (ул. Героев Свири, 11), администрация Заволжского района (пр-т Ленинского Комсомола, 28).

В отраслевых органах управления городской администрации расположены десять ящиков «Антикоррупционной почты»: комитет по делам молодежи, физической культуре и спорту (ул. Матросова, 4), комитет дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта (ул. Ленина, 81), комитет жилищно-коммунального хозяйства (ул. Карла Маркса, 15), комитет по управлению городским имуществом, земельными ресурсами, архитектуры и градостроительства (ул. Гончарова, 38/8), комитет по развитию предпринимательства, потребительского рынка и защите прав потребителей (ул. Карла Маркса, 21/23), комитет по муниципальным закупкам и

регулированию тарифов (ул. Спасская, 5), управление культуры и организации досуга населения (ул. Кузнецова, 14/2), управление образования (ул. Спасская, 14), управление по реализации социально значимых программ и проектов (ул. Спасская, 14; ул. Кузнецова, 16).

Также у горожан есть возможность оставить свое сообщение в муниципальных бюджетных учреждениях города по девяти адресам: МБУ «Контакт-центр при Главе города Ульяновска» (ул. Карла Маркса, 15), МБУ «Городской центр по благоустройству и озеленению города Ульяновска» (ул. Локомотивная, 85), МБУ «Управление инженерной защиты» (ул. Федерации, 27), МБУ «Правый берег» (ул. Южная, 134), МБУ «Дорремстрой» (ул. Автомобилистов, 11), МБУ «Управление гражданской защиты города Ульяновска» (ул. Верхняя Полевая, 5), МБУ «Дирекция единого заказчика» (ул. Марата, 1/3), МБУ

«Городская специализированная похоронная служба города Ульяновска» (ул. Гончарова, 36), МБУ «Стройзаказчик» (ул. Энгельса, 56).

Установлены сроки, порядок вскрытия и регистрации поступающих обращений. Стоит отметить, что работа эта проводится соответствующей комиссией с обязательным участием ответственных лиц по профилактике коррупционных проявлений.

Установка «ящиков» проводится с целью своевременного принятия мер по устранению коррупционных проявлений и предотвращению способствующих им причин. Проект позволяет горожанам, у которых нет возможности сообщить о фактах коррупции по телефону или с помощью сети Интернет, оставить эту информацию в «ящике доверия».

Инициатива реализации программы «Антикоррупционная почта» принадлежит Уполномоченному по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Телефон АНТИКОРРУПЦИОННОЙ "ГОРЯЧЕЙ ЛИНИИ":



42-58-90

Администрация города Ульяновска

2.2.Иные направления деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области

Систематически проводимая профессиональная деятельность по профилактике коррупции постоянно подсказывает её организаторам способы решения новых задач, направленных на поиск и реализацию ранее не применявшихся эффективных способов предупреждения коррупционных проявлений.

Как уже указывалось в отчёте в 2014-2015 годах, основной акцент в реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области делался на исполнении мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2014-2015 годы.

В период 2014 – 2015 гг. в Ульяновской области активизирована работа по антикоррупционному просвещению граждан и исполнению подведомственными органами государственной и муниципальной власти организациями и учреждениями требований статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», касающихся обязанности организаций принимать меры по предупреждению коррупции: созданы и эффективно заработали механизмы, позволяющие жителям и представителям институтов гражданского общества региона принимать непосредственное участие в реализации антикоррупционной политики.

Перечень функций Уполномоченного по противодействию коррупции допускает принятие новых антикоррупционных мер и инициатив, если в таковых будет выявлена потребность. Такими инициативами профилактической антикоррупционной работы стали: подписание Общественного антикоррупционного договора, совершенствование работы проекта «Анимированная Антикоррупционная карта Ульяновской области», проведение в регионе «Недель антикоррупционных инициатив» и «Недель права и общественного контроля», реализация проекта «Антикоррупционная почта Ульяновской области», создание при Совете ректоров ВУЗов Ульяновской области межвузовской комиссии по противодействию коррупции, а в самих ВУЗах студенческих антикоррупционных комиссий, создание при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области Молодежного инициативного антикоррупционного центра, создание в Ульяновском государственном педагогическом университете кафедры правоохранительной деятельности и противодействия коррупции, а при Палате справедливости и общественного контроля в Ульяновской области базовой кафедры теории и практики антикоррупционной деятельности, создание виртуального Музея коррупции и другие.

В 2016 году Уполномоченным по противодействию коррупции Ульяновской области будет реализован целый комплекс инициатив Губернатора Ульяновской области С.И.Морозова, Законодательного

Собрания Ульяновской области, Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, членов Экспертного совета при Уполномоченном по противодействию коррупции в Ульяновской области, направленных на усиление антикоррупционной работы в Ульяновской области.

Реализация новой областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы» предполагает внедрение новых форм и методов антикоррупционной работы, в том числе таких как:

- внедрение в практику работы подведомственных органам государственной и муниципальной власти учреждений и организаций «Системы рейтинговой оценки элементов организационной структуры антикоррупционной деятельности»;

- проведение Дней профилактики коррупции;

- проведение антикоррупционной экспертизы природоохранных объектов на территории Ульяновской области;

- формирование рейтингов открытости и доступности деятельности органов государственной и муниципальной власти в процессе общения с предпринимательским сообществом;

- разработка и внедрение карт коррупционных рисков в органах государственной и муниципальной власти Ульяновской области;

- разработка и внедрение в практику антикоррупционной деятельности органов государственной и муниципальной власти Стандартов работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции включая разработку Стандартов работы Общественных советов по профилактике коррупции и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и рабочих групп (комиссий) по противодействию коррупции исполнительных органов государственной власти Ульяновской области;

- разработка и внедрение в практику работы Индекса эффективности антикоррупционной деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области.

Раздел II. РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ЭЛЕМЕНТОВ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2015 ГОДУ

Система рейтинговой оценки эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в Ульяновской области (далее – система показателей) разработана Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области для анализа работы исполнительных органов государственной власти (ИОГВ) и органов местного самоуправления муниципальных образований (ОМСУ МО) Ульяновской области, как важнейших субъектов региональной антикоррупционной политики, а также для оценки и сравнения эффективности реализуемых мер по профилактике и противодействию коррупции, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Ульяновской области.

Система показателей позволяет охарактеризовать эффективность применения ИОГВ и ОМСУ МО, то есть субъектами антикоррупционной политики, тех или иных антикоррупционных инструментов, а также выполняет функции обратной связи между Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области и субъектами антикоррупционной политики. Полученные результаты мониторинга позволяют проводить своевременные консультации и готовить рекомендации по активизации субъектами антикоррупционной политики своих усилий в той или иной сфере.

Следует отметить, что результаты данного мониторинга нельзя рассматривать как рейтинг коррумпированности органов ИОГВ или ОМСУ МО Ульяновской области!

Значения рейтинга применяются только для характеристики успешности и инициативы в выполнении тем или иным органом требований антикоррупционного законодательства.

Мониторинг эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции включает в себя три этапа:

1 этап – сбор данных о работе элементов организационной структуры по противодействию коррупции с участием специалистов ИОГВ и ОМСУ МО Ульяновской области, назначенных ответственными за реализацию антикоррупционной политики. Данный этап реализуется в процессе посещения этих органов сотрудниками отдела обеспечения деятельности Уполномоченного два раза в год.

2 этап – ввод данных в специализированную форму и их обработку.

3 этап – анализ полученных результатов, подготовку и публикацию на официальном сайте Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области аналитического отчёта по итогам проведённого мониторинга.

Мониторинг проводится совместно с лицами, ответственными за направления профилактики коррупции (элементы организационной структуры).

В отчёте используются следующие сокращения:

ВЦП – ведомственная целевая программа противодействия коррупции исполнительных органов государственной власти Ульяновской области;

ЗКР – зона коррупционного риска, то есть виды деятельности, характеризующиеся повышенной степенью вероятности совершения при их осуществлении коррупционных правонарушений и (или) наличия в нормативных правовых актах, регулирующих эти виды деятельности, коррупциогенных факторов;

ИОГВ – исполнительные органы государственной власти Ульяновской области;

МО – муниципальное образование Ульяновской области;

МЦП – муниципальная целевая программа противодействия коррупции органов местного самоуправления муниципального образования Ульяновской области;

НПА – нормативные правовые акты;

ОМСУ – органы местного самоуправления;

Во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 11 апреля 2014 года № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы» при подведении итогов внимание акцентировано на выполнении практических мероприятий, направленных на профилактику коррупционных проявлений.

Глава 1. ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Анализ антикоррупционной деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области в 2015 году показывает, что работа в данном направлении проводилась в соответствии с требованиями Указов Президента Российской Федерации, Постановлений Правительства Российской Федерации, областной программы «Противодействия коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы, ведомственных программ противодействия коррупции и других руководящих документов.

Система оценки эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти включает в себя 7 разделов по 123 позициям:

I. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.

II. Реализация областной программы «Противодействия коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы.

III. Антикоррупционное просвещение населения.

IV. Информационное освещение противодействия коррупции.

V. Анализ обращений в исполнительные органы государственной власти по фактам коррупции.

VI. Комиссия (рабочая группа) по вопросам профилактики коррупции.

VII. Реализация принципа неотвратимости ответственности за нецелевое, неправомерное и неэффективное использование бюджетных средств и государственного имущества, иные финансовые нарушения, выявленные при проведении проверок органами внутреннего и внешнего государственного финансового контроля.

Ввиду того, что многие показатели ИОГВ уже достигнуты, в дальнейшем планируется оптимизация отчёта и сокращение их количества.

Одним из оценочных показателей является антикоррупционная экспертиза, которая направлена на противодействие и профилактику коррупции в части выявления и последующего устранения в нормативных правовых актах и их проектах коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положений, содержащих неопределённые, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и, тем самым, создающих условия для проявления коррупции.

Также, данное направление призвано выявлять зоны повышенного коррупционного риска – виды деятельности, характеризующиеся повышенной степенью вероятности совершения при их осуществлении коррупционных правонарушений и (или) наличия в нормативных правовых актах Ульяновской области, регулирующих эти виды деятельности, коррупциогенных факторов, в целях их постоянного мониторинга и

дальнейшего предотвращения возникающих в них коррупциогенных факторов.

В ИОГВ Ульяновской области ответственность за организацию работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов возложена на руководителей правовых (юридических) отделов министерств и ведомств. Как показал опыт антикоррупционного мониторинга, данная практика представляется целесообразной и эффективной как с точки зрения качества организации работы по проведению антикоррупционной экспертизы, так и с точки зрения компетентности ответственных лиц.

В министерствах и ведомствах Ульяновской области организовано проведение антикоррупционной экспертизы практически всех нормативных правовых актов и их проектов. Уровень подготовки проектов постановлений и распоряжений по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года вырос.

Всего за 2015 год ИОГВ Ульяновской области подготовлен 961 НПА из них на стадии подготовки проектов в 6 (0,6 %) выявлены коррупциогенные факторы (в 2014 году соответственно 797 заключений, 13 (1,6%).

Однако, в отчётном периоде по сравнению с предыдущим годом на стадии разработки и подготовки НПА количество изменений по требованию Прокуратуры Ульяновской области в связи с содержанием в них коррупциогенных факторов увеличилось с 5 до 9. В два действующих НПА внесены изменения. Все замечания Прокуратуры Ульяновской области относятся к НПА, разработанным Главным управлением труда, занятости и социального благополучия населения Ульяновской области.

Необходимо отметить, что по представленным данным в 2015 году при подготовке проектов НПА сотрудниками, ответственными за проведение антикоррупционных экспертиз, не выявлено ни одной зоны коррупционного риска (в 2014 году – 30).

Анализируя отчёты ИОГВ по реализации областной Программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области на 2013-2015 годы» отмечается, что, в виду недостаточного финансирования, в 2015 году, в основном, выполнялись мероприятия, не требующие денежных затрат. В лучшую сторону по выполнению ВЦП выделяется Министерство образования и науки Ульяновской области, проводящее большую работу по антикоррупционному просвещению студентов и школьников.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.05.14 № 816-р практически все ведомства разработали и приняли программы по антикоррупционному просвещению населения (за исключением Министерства финансов Ульяновской области, Департамента ветеринарии Ульяновской области, Департамента архитектуры и градостроительства Ульяновской области, Главного управления труда, занятости и социального благополучия населения Ульяновской области). Разработаны комплексные планы просветительских и воспитательных

мероприятий, направленных на формирование в обществе негативного отношения к коррупционным проявлениям.

Информационное освещение антикоррупционной деятельности в ИОГВ Ульяновской области осуществляется в целях информирования граждан о принимаемых профилактических антикоррупционных мерах и о способах участия граждан в реализации государственной антикоррупционной политики, правового просвещения граждан, формирования предпосылок для успешной реализации государственных инициатив в сфере противодействия коррупции, пропаганды моральных и нравственных ценностей, отвергающих любые проявления коррупции, создания предпосылок для беспрепятственного диалога между чиновниками ИОГВ Ульяновской области и гражданским обществом по вопросам профилактики коррупции. Реализация указанного направления антикоррупционной работы возложена на пресс-секретарей, а также иных должностных лиц ИОГВ Ульяновской области, должностные регламенты которых предусматривают исполнение соответствующих обязанностей.

В ИОГВ Ульяновской области информационное освещение антикоррупционной деятельности организовано достаточно широко.

Деятельность ИОГВ Ульяновской области по указанному направлению в основном организована через электронные средства информации - официальные сайты и официальные твиттер-аккаунты. В 2015 году лучше работа по освещению противодействия коррупции проводилась в Департаменте государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области и Министерстве строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области. Ими в 2014 году опубликовано соответственно 161 и 61 материалов, направленных на повышение правовой грамотности населения, с указанием конкретных юридических норм и положений антикоррупционного законодательства с разъяснениями. Необходимо отметить, что в своих публикациях Министерством строительства, жилищно-коммунального комплекса и транспорта Ульяновской области большое внимание уделялось выявлению и доведению до населения информации о зонах повышенного коррупционного риска. Информация о зонах повышенного коррупционного риска до населения в СМИ также доводилась Министерством искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерством образования и науки Ульяновской области, Министерством экономического развития Ульяновской области и Министерством здравоохранения Ульяновской области. Остальными ИОГВ указанная деятельность освещалась не достаточно.

Все издаваемые НПА ИОГВ публикуются на сайтах. При этом 64,8 % текстов проектов нормативных правовых актов перед их принятием прошли общественное обсуждение в сети Интернет, что на 18,8 % меньше, чем за предыдущий период.

На официальных сайтах ИОГВ размещены контакты должностных лиц и номера телефонов «горячей» линии как министерств и ведомств, так и Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, данные о квалификационных требованиях к замещению должностей государственной службы, сведения о доходах и расходах лиц, замещающих должности государственной службы.

Как общий недостаток, необходимо отметить несвоевременное внесение в раздел «антикоррупционная деятельность» изменений федерального законодательства и информации о работе комиссий (рабочих групп) по вопросам профилактики коррупции в ИОГВ.

Обращения граждан являются важнейшим источником информации, необходимой для принятия управленческих решений, оперативного реагирования на общественные нужды населения. Рассмотрение обращений – это одно из основных направлений антикоррупционной деятельности ИОГВ в противодействии коррупции, критерий оценки результативности их деятельности и практическое подтверждение наличия эффективной «обратной связи» с гражданами на территории региона.

Анализ представленных данных по обращениям граждан в министерства и ведомства по возможным фактам коррупции в 2015 году показывает, что их количество по сравнению с аналогичным периодом 2014 года увеличилось со 175 до 183, то есть на 4,6 %.

Поступившие обращения граждан характеризуются следующей тематической направленностью:

- в области образования – 67 (36,6%), в 2014 году - 28 (16,0 %);
- в области здравоохранения – 21 (11,5 %), в 2014 году - 90 (51,4 %);
- в области земельных отношений – 36 (19,7%), в 2014 году - 25 (14,3%);
- оказание государственных услуг – 3 (0,2%), в 2014 году - 19 (10,9 %);
- другие – 56 (32,0%) в 2014 году - 13 (7,4%).

По сравнению с предыдущим периодом увеличилось число обращений по вопросам коррупции в сфере образования почти в 2,4 раза, земельных отношений 1,5 раза. В Министерстве здравоохранения произошло уменьшение обращений с 90 до 21. Хотя количество критических публикаций в СМИ, обращений на телефоны «горячей линии» Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области о нарушениях в сфере здравоохранения увеличилось. Это может свидетельствовать о неверии граждан в объективное разрешение своих вопросов сотрудниками Министерства здравоохранения Ульяновской области.

Представленные данные свидетельствуют о том, что требуется регулярное квалифицированное социологическое исследование мнения жителей региона, особенно в области проявления случаев бытовой коррупции.

Обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции является одним из ключевых направлений реализации Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы. В связи с этим, в ИОГВ созданы комиссии (рабочие группы) по противодействию коррупции с участием представителей общественности. Их создание, как показала практика, позволило существенно активизировать работу по противодействию коррупции, придать ей целенаправленность, скоординированность, системность, повысить ответственность должностных лиц и подчиненных им подведомственных учреждений в системе элементов организационной структуры по противодействию коррупции.

Основными задачами комиссий (рабочих групп) являются:

- разработка и реализация, а также обеспечение своевременного контроля за эффективностью исполнения ведомственной целевой программы по противодействию (профилактике) коррупции;
- анализ обращений граждан и организаций по фактам или возможным фактам коррупции;
- выявление, определение и принятие мер к устранению зон повышенного коррупционного риска;
- привлечение представителей институтов гражданского общества и граждан к участию в реализации антикоррупционной политики в ИОГВ путем включения в состав комиссий по профилактике коррупции и других совещательных антикоррупционных органов представителей общественных объединений, научных, образовательных учреждений и иных организаций и лиц, занимающихся изучением проблем коррупции.

Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области рекомендовано заседания комиссий (рабочих групп) проводить по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

Представленные министерствами и ведомствами Ульяновской области отчёты за 2015 год свидетельствуют о том, что заседания указанных комиссий (рабочих групп), в основном, проводились регулярно. Однако, за отчётный период в Главном управлении труда, занятости и социального благополучия населения Ульяновской области и Главной государственной инспекции регионального надзора Ульяновской области прошло по 2 заседания, Департаменте архитектуры и градостроительства Ульяновской области - 1, а в Департаменте ветеринарии Ульяновской области не проведено ни одного заседания.

В лучшую сторону изменяется деятельность комиссий (рабочих групп) по вопросам профилактики коррупции в Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области, Департаменте имущества и земельных отношений Ульяновской области. В ходе заседаний выявлено 26 и 6 зон коррупционного риска и приняты меры к их устранению.

По сравнению с предыдущим годом активизировала свою деятельность комиссия при Министерстве сельского, лесного хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области. Если в 2014 году не проведено ни одного

заседания, то в 2015 году – 5. В большинстве заседаний (3) приняли участие сотрудники отдела обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области. Выносимые на заседание комиссии вопросы рассматривались с участием представителей общественности, и заинтересованных лиц.

В отчётном периоде хуже по сравнению с предыдущим годом работала комиссия Министерства здравоохранения Ульяновской области. Уменьшилось количество заседаний и рассматриваемых вопросов. Заседания, в основном, проводились по рекомендации Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Общим недостатком является слабое информационное освещение деятельности комиссий (рабочих групп) в средствах массовой информации и на официальных сайтах ИОГВ.

В соответствии с данными, представленными ИОГВ Ульяновской области, за 2015 год количество ведомственных проверок по сравнению с 2014 годом увеличилось со 154 до 190 (на 23,3%).

В 88 случаях (46,3 %) установлены факты нецелевого, неправомерного или неэффективного использования бюджетных средств и государственного имущества. При этом только в 65 (34,2 %) случаях виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Всего за 2015 год дисциплинарную ответственность понесли 164 человека (в 2014 году – 187). Замечания объявлены 103 лицам (62,8%), выговор – 59 (35,9 %), уволено в связи с утратой доверия – 2 (1,3%). К материальной ответственности привлечено 37 человек (в 2014 году – 71).

Анализ представленных данных позволяет сделать следующие выводы:

- в большинстве ИОГВ в отношении государственных гражданских служащих, работников государственных учреждений, допустивших нецелевое, неправомерное и неэффективное использование бюджетных ресурсов, выявленное контрольными (надзорными) органами, служебные проверки, как правило, не проводятся, а наложенные дисциплинарные взыскания не соответствуют тяжести дисциплинарного проступка, что создает благоприятную почву для дальнейших нарушений в этой сфере;

- информация о привлечении к ответственности лиц, допустивших нецелевое, неправомерное и неэффективное использование средств областного бюджета и государственного имущества, на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти не размещается, что нарушает принцип гласности;

- представляемая информация о принятых мерах дисциплинарного воздействия к лицам, допустившим нарушения, нередко носят фиктивный характер или не соответствуют степени тяжести совершенного нарушения;

- распространены случаи наложения дисциплинарных взысканий на должностных лиц, не являющихся непосредственными виновниками в совершённых дисциплинарных проступках, что размывает принцип неотвратимости ответственности.

Подводя итоги антикоррупционной деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области в отчетном периоде, улучшения отмечаются в Министерстве искусства и культурной политики Ульяновской области, Министерстве образования и науки Ульяновской области, Департаменте государственного имущества и земельных отношений Ульяновской области. Неудовлетворительно антикоррупционная деятельность организована в Министерстве сельского хозяйства и природных ресурсов Ульяновской области, Министерстве здравоохранения Ульяновской области и Департаменте ветеринарии Ульяновской области.

Глава 2. ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Для большей объективности оценки антикоррупционной деятельности муниципальных образований Ульяновской области в соответствии с возможностями муниципальных образований (количеством населения, состоянием бюджета, возможностями средств массовой информации, штатами администраций) муниципальные образования сгруппированы в следующем порядке:

1 группа:

- муниципальное образование «город Ульяновск»;
- муниципальное образование «город Димитровград»;

2 группа:

- муниципальное образование «Барышский район»;
- муниципальное образование «Инзенский район»;
- муниципальное образование «Мелекесский район»;
- муниципальное образование «Ульяновский район»;
- муниципальное образование «Чердаклинский район»;
- муниципальное образование «город Новоульяновск»;

3 группа:

- муниципальное образование «Базарносызганский район»;
- муниципальное образование «Вешкаймский район»;
- муниципальное образование «Карсунский район»;
- муниципальное образование «Кузоватовский район»;
- муниципальное образование «Майнский район»;
- муниципальное образование «Николаевский район»;
- муниципальное образование «Новомалыклинский район»;
- муниципальное образование «Новоспасский район»;
- муниципальное образование «Павловский район»;
- муниципальное образование «Радищевский район»;
- муниципальное образование «Сенгилеевский район»;

- муниципальное образование «Старокулаткинский район»;
- муниципальное образование «Старомайнский район»;
- муниципальное образование «Сурский район»;
- муниципальное образование «Тереньгульский район»;
- муниципальное образование «Цильнинский район».

В уточнённой форме отчётности для муниципальных образований учтены абсолютные данные в 7 разделах по 124 позициям и включают в себя:

- I. Общественный совет по профилактике коррупции;
- II. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов;
- III. Информационное освещение противодействия коррупции;
- IV. Комиссия по урегулированию конфликта интересов;
- V. Эффективность антикоррупционной работы в муниципальных образовательных учреждениях;
- VI. Анализ обращений в органы местного самоуправления по фактам коррупции;
- VII. Реализация принципа неотвратимости ответственности за нецелевое, неэффективное, неправомерное использование бюджетных средств и имущества, иные финансовые нарушения, выявленные в ходе проведения проверок органами внешнего и внутреннего финансового контроля.

При определении эффективности деятельности ОМСУ МО по противодействию коррупции также учитываются следующие данные: количество обращений о возможных фактах проявления коррупции в муниципальном образовании, поступающих от граждан и организаций в адрес Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, на горячую линию «Справедливый телефон»; статистические данные Информационного центра УМВД России по Ульяновской области; актуальность и оперативность публикаций на сайтах муниципальных образований с информацией о работе общественных советов по профилактике коррупции, комиссий по урегулированию конфликта интересов.

По аналогии с исполнительными органами государственной власти количество показателей в системе оценки эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в связи с их выполнением в 2016 году планируется сокращать.

Анализ эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Ульяновской области за 2015 год показывает следующее.

Одним из ключевых направлений Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы являлось обеспечение участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции.

В целях реализации указанной задачи во всех муниципальных образованиях созданы общественные советы по профилактике коррупции, которые выступают одним из ключевых звеньев в действующей системе элементов организационной структуры по противодействию коррупции в ОМСУ МО Ульяновской области. Всего в составе советов действует более 600 представителей институтов гражданского общества и сотрудников муниципальных органов.

В отчётном периоде основная деятельность общественных советов направлялась на достижение таких результатов работы, которые выражались в принятии конкретных решений, выработке рекомендаций и предложений в адрес руководителей организаций, учреждений, органов местного самоуправления с установлением обратной связи и осуществлением контроля за их выполнением.

При этом необходимо отметить, что деятельность общественных советов по профилактике коррупции в 2015 году по сравнению с предыдущим периодом активизировалась. Всего проведено 244 заседания (в 2014 году – 228).

Заседания Общественных советов в соответствии с рекомендациями Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области должны проводиться не реже одного раза в месяц, либо по мере необходимости. Однако, за отчётный период в Новоспасском и Ульяновском районах прошло по 5, в Кузоватовском и Старокулаткинском районах по 6 заседаний. Необходимо отметить улучшение работы Общественного совета в муниципальном образовании «Старокулаткинский район», который в 2014 году практически не действовал.

В 167 (68,4%) заседаниях Общественных советов приняли участие сотрудники прокуратуры и правоохранительных органов, а в 223 (91,4%) представители СМИ, что на 3 % выше, чем в 2014 году.

Увеличилось число рассматриваемых вопросов в здравоохранении с 15 до 37, строительстве и ремонте дорог с 54 до 61. В остальных сферах деятельности показатели практически не изменились, что говорит о приоритетах в интересах жителей муниципальных образований.

По итогам заседаний Общественных советов выявлено 112 зон коррупционного риска, проведено 42 комплексных проверки в сфере с высокими коррупционными рисками.

Однако, в некоторых муниципальных образованиях, таких как «Ульяновский район», «Новоспасский район», «Сенгилеевский район», «Радищевский район» вызывает сомнение актуальность рассматриваемых на заседаниях Общественных советов по профилактике коррупции вопросов и принятых решений для жителей. В связи с этим можно сделать вывод, что главами администрации муниципальных образований не в полной мере

используется потенциал общественных организаций в вопросе противодействия коррупции.

Недостаточно освещается в СМИ деятельность советов в Кузоватовском, Радищевском, Старокулаткинском, Сенгилеевском, Сурском районах.

В лучшую сторону необходимо отметить изменения в деятельности Общественных советов по профилактике коррупции в муниципальных образованиях «город Ульяновск», «город Димитровград», «Майнский район», «Чердаклинский район», «Цильнинский район».

Как и в ИОГВ антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов, во всех муниципальных образованиях возложена на сотрудников юридических служб муниципальных образований и проводится в соответствии с требованиями руководящих документов.

За отчётный период количество утверждённых (принятых) администрациями и советами депутатов муниципальных нормативных правовых актов по сравнению с предыдущим годом изменилось незначительно. В 2015 году подготовлено 4180 НПА, в 2014 году - 4261. Улучшилось качество подготовки постановлений и распоряжений. Так, если в 2014 году в 204 (4,8%) проектах содержались коррупциогенные факторы, то за истекший период - в 164 (3,9%).

На стадии подготовки проектов НПА в 85 (2%) из них по предложению органов прокуратуры были внесены изменения в связи с выявлением коррупциогенных факторов (в 2014 году - 98 (2,3 %)). Однако, со стороны прокуратуры увеличилось число требований по внесению изменений в действующие НПА с 21 в 2014 году до 97 (рост в 4,6 раза).

Сотрудниками юридической службы муниципальных образований за отчётный период выявлено 39 зон коррупционного риска, в 2014 году – 64.

Практически все заключения о прохождении антикоррупционной экспертизы публикуются на официальных сайтах муниципальных образований.

Информационное освещение антикоррупционной деятельности в муниципальных образованиях организовано в соответствии с возможностями местных органов власти. Количество публикаций в печатных СМИ и на сайтах муниципалитетов в 2015 году по сравнению с предыдущим периодом увеличилось с 565 до 1467. Со 115 до 303 увеличилось число подготовленных телевизионных и радио - передач.

В частности, этому способствовало широкое освещение мероприятий, проводившихся в рамках «Недели антикоррупционных инициатив» с 14 по 18 сентября и с 7 по 11 декабря 2015 года.

Лучше вопросы антикоррупционного просвещения и информирования населения региона решались в МО «город Ульяновск», «город Димитровград», «город Новоульяновск», «Вешкаймский район», «Барышский район», «Чердаклинский район», «Новоспасский район», «Карсунский район».

Меньше публикаций, по сравнению с другими муниципальными образованиями имеют Майнский, Сенгилеевский, Старокулаткинский, Цильнинский, Ульяновский районы.

Посещаемость официальных сайтов муниципальных образований в последние годы неуклонно растёт. В связи с этим основная нагрузка по просветительской и информационной работе среди населения ложится именно на них.

Наиболее удобно посетителям пользоваться сайтами администраций муниципальных образований «город Ульяновск», «город Новоульяновск», Новомалыклинского, Карсунского, Павловского, Старомайнского, Цильнинского, Чердаклинского районов.

Требуют доработки и большего внимания к содержанию, с целью удобства для посещения, сайты муниципальных образований «Сурский район», «Сенгилеевский район», «Николаевский район», «Мелекесский район».

Не достаточно оперативно вносится информация по профилактике коррупции на сайты Новоспасского, Радищевского, Старокулаткинского, Тереньгульского районов.

Задачами Комиссий по урегулированию конфликта интересов являются обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также обеспечение исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами. Кроме того, одной из основных задач комиссий является содействие в осуществлении в ОМСУ мер по предупреждению коррупции.

Необходимо учитывать то, что специфика деятельности Комиссий по урегулированию конфликта интересов зависит не только от активности и инициативности самих должностных лиц ОМСУ МО, но и от наличия либо отсутствия конкретных оснований для проведения заседаний.

Всего в муниципальных образованиях в 2015 году проведено 131 заседание Комиссий, что на 23,6 % больше, чем в 2014 году (106 заседаний). Практически во всех заседаниях Комиссий принимали участие независимые эксперты, представители общественности, не работающие в органах местного самоуправления. Наиболее активно работали Комиссии в городе Димитровграде – 18 заседаний, Новомалыклинском районе – 16, Старомайском районе – 13, Старокулаткинском – 10, Павловском районе – 9 заседаний.

Всего рассмотрено 166 обращений, из них: 64 (38,6 %) касающихся дачи согласия на замещение должностей в коммерческих или некоммерческих структурах; 55 (33,1%) – по предоставлению недостоверных или неполных сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, 28 (16,9 %) – по несоблюдению служащими требований об урегулировании конфликта интересов.

Итоги заседаний Комиссий показали, что за отчётный период, по сравнению с предыдущим, количество установленных нарушений, касающихся соблюдения требований о достоверности и полноте сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, увеличилось с 33 до 38 (рост 11,5%), нарушений, касающихся соблюдения требований по урегулированию конфликта интересов с 4 до 17 (рост 425 %).

По результатам заседаний к дисциплинарной ответственности привлечён 41 человек, в 2014 году – 34 (рост 12,1%). Количество служащих, отстранённых от занимаемой должности в связи с наличием конфликта интересов составило 2 человека, в 2014 году таковых не было.

Указанные данные могут свидетельствовать о правовом просвещении муниципальных служащих в части изучения возможных негативных последствий нарушения ими запретов, требований и ограничений, установленных федеральным законодательством, изживании формализма в подготовке и проведении заседаний Комиссий, росте активности и эффективности деятельности Комиссий по урегулированию конфликта интересов.

Антикоррупционная работа среди студентов и школьников в образовательных учреждениях муниципальных образований реализуется в соответствии с календарно-тематическими планами через элементы антикоррупционного образования по учебным предметам.

Количество проведённых открытых уроков по антикоррупционной тематике, публикаций на сайтах школ и в СМИ об их проведении в отчётном периоде увеличилось на 11,4%. С 523 в 2014 году до 606 в 2015 году увеличилось число, проведённых тематических экскурсий по антикоррупционной тематике. Так же произошло увеличение с 753 до 834 числа тематических встреч обучающихся с представителями правоохранительных органов. Большое количество мероприятий образовательными организациями было подготовлено к Международному дню борьбы с коррупцией, отмечаемому 9 декабря.

Улучшению работы в образовательных учреждениях, в частности, способствовало проведение «Недели антикоррупционных инициатив» в сентябре и декабре 2015 года.

Работа с обращениями граждан является одним из важнейших направлений антикоррупционной деятельности ОМСУ в противодействии коррупции, источником информации, необходимой для принятия управленческих решений, и способствует оперативному реагированию на общественные нужды населения.

По инициативе Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области анализ обращений граждан на предмет выявления в них информации о фактах коррупции или возможных коррупционных проявлениях выделен в отдельное направление антикоррупционной работы.

При изучении данных, представленных муниципальными образованиями, необходимо констатировать, что количество обращений по

возможным фактам коррупции в 2015 году по сравнению с 2014 годом незначительно уменьшилось со 107 до 104 (97,2 %).

По тематической направленности поступившие обращения распределяются следующим образом:

- здравоохранение – 14 (13,5 %) , в 2014 году - 18 (16,8%);
- распределение земельных участков – 10 (9,6 %), в 2014 году - 14 (13,1%);
- в области жилищно-коммунального хозяйства – 38 (36,5%), в 2014 году - 27 (25,2%);
- при оказании государственных услуг – 5 (4,8%), в 2014 году - 7 (6,5%);
- иные сферы – 37 (30,8), в 2014 году - 41(38,4%).

Необходимо отметить увеличение количества обращений по вопросам нарушений в жилищно-коммунальной сфере на 11,3 % по сравнению с предыдущим периодом, при незначительных изменениях по другим направлениям.

По результатам работы с письмами и обращениями граждан сотрудниками ОМСУ МО выявлено 19 зон коррупционного риска (в 2014 году – 23).

Органами прокуратуры в адрес администраций муниципальных образований направлено 14 представлений в связи с нарушениями в работе с жалобами и заявлениями. Их наибольшее количество в Карсунском районе – 3, в Чердаклинском районе – 6.

Всего за 2015 год органами (должностными лицами) внутреннего и внешнего финансового контроля в отношении муниципальных учреждений проведено 470 проверок, что на 11 % больше, чем в 2014 году (426 проверки). При этом в 265 (56,4 %) случаях установлены факты нецелевого или неправомерного использования бюджетных средств и государственного имущества, в 2014 году – 305 (71,6 %).

По представленной муниципальными образованияами информации по результатам служебных проверок к дисциплинарной ответственности в 2015 году соразмерно допущенным нарушениям привлечено 363 человека (выговор - 86, замечание – 277), что на 11,8 % больше, чем в 2014 году (308 человек), к материальной ответственности - 88 человек (в 2014 году - 64), 15 человек привлечены к административной ответственности в виде штрафа (в 2014 году – 2 человека).

Несмотря на увеличение числа привлечённых за финансовые нарушения сотрудников, анализ результатов деятельности в органах местного самоуправления Ульяновской области по реализации принципа неотвратимости наказания за нецелевое, неправомерное и неэффективное использование бюджетных ресурсов позволяет сделать выводы о том, что виновные в нарушениях данного вида нередко уходят от наказания. При этом, к ответственности привлекаются, в основном, сотрудники

бухгалтерий, а руководители, принимающие решения, в своей массе за нарушения не отвечают.

Указанные факты не только не стимулирует борьбу с коррупцией, но и формирует у нарушителей иллюзию безнаказанности и вседозволенности. При этом необходимо констатировать, что в отношении муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений, допустивших нарушения, служебные проверки в полном объеме не проводятся, а наложенные дисциплинарные взыскания не соответствуют тяжести дисциплинарного проступка. Такое положение дел создает благоприятную почву для совершения нарушений и в дальнейшем.

Учитывая отчёты за 2015 год, представленные муниципальными образованиями, количество жалоб, поступивших в адрес Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области и Председателя Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области, случаи проявления коррупции среди сотрудников местных администраций и другие факторы необходимо отметить, что лучше антикоррупционная деятельность организована: в 1 группе в муниципальном образовании «город Димитровград»; во второй группе – в муниципальном образовании «город Новоульяновск», муниципальном образовании «Чердаклинский район»; в третьей группе – в муниципальных образованиях «Вешкаймский район», «Новомалыклинский район», «Павловский район», «Старомайнский район», «Цильнинский район». Неудовлетворительно антикоррупционная деятельность организована в Новоспасском, Радищевском, Сенгилеевском, Тереньгульском, Ульяновском районах.

Следует отметить проявившееся в 2015 году общее стремление руководства и сотрудников администраций муниципальных образований Ульяновской области повысить качество проводимых антикоррупционных мероприятий, направленных на профилактику проявлений коррупции.

Анализ эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области за 2015 год в сравнении с данными за 2014 год в марте 2016 года представлен Губернатору Ульяновской области С.И.Морозову, Председателю Законодательного Собрания Ульяновской области А.А.Бакаеву, Председателю Общественной палаты Ульяновской области Т.В.Девяткиной и направлен во все исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области и опубликован на сайте Уполномоченного www.anticorrupt-ul.ru в разделе «Антикоррупционный мониторинг».

Раздел III. РЕАЛИЗАЦИЯ В 2015 ГОДУ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ НА 2014-2015 ГОДЫ

11 апреля 2014 года Президентом Российской Федерации издан Указ № 226 «Об утверждении Национального плана противодействия коррупции на 2014 – 2015 годы» (далее по тексту – Национальный план). Национальный план предусматривает ряд мероприятий, направленных на совершенствование организационных основ противодействия коррупции, обеспечение исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции, активизацию антикоррупционного просвещения граждан, реализацию требований законодательства, касающихся обязанности организаций принимать меры по предупреждению коррупции и предусматривающих ответственность за незаконное вознаграждение от имени юридического лица. Указ Президента РФ от 11 апреля 2014 г. № 226 предусматривает также ряд поручений федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, общественным организациям и их объединениям, направленных на противодействие коррупции.

В соответствии с Национальным планом субъекты Российской Федерации в 2014 и 2015 годах должны выполнить следующее:

Руководителям органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460, и Национальным планом, рекомендовано обеспечить внесение до 1 августа 2014 г. в планы по противодействию коррупции соответствующих органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления изменений, направленных на достижение конкретных результатов, а также контроль за выполнением мероприятий, предусмотренных планами.

Также, в документе определено, что высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции уполномочены осуществлять контроль за образованием в территориальных органах федеральных государственных органов, государственных органах субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, научных и иных организациях, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, комиссий по противодействию коррупции и наличием в их составе представителей этих органов, учреждений и организаций.

В рамках исполнения Национального плана в Ульяновской области предстоит:

До 1 апреля 2015 года:

1. Активизировать работу по формированию у служащих и работников государственных органов, фондов, государственных корпораций (компаний) и организаций отрицательного отношения к коррупции, привлекать для этого общественные объединения, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции, и другие институты гражданского общества; каждый установленный факт коррупции в соответствующем органе и организации предавать гласности.

2. Обеспечить:

2.1. В необходимых случаях участие специалистов в международных антикоррупционных мероприятиях;

2.2. Контроль за выполнением служащими и работниками государственных органов, фондов, государственных корпораций (компаний) и организаций обязанности сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

2.3. Осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению служащими и работниками государственных органов, фондов, государственных корпораций (компаний) и организаций ограничений и запретов, а также по исполнению ими обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

2.4. Проведение мероприятий по формированию у служащих и работников государственных органов, фондов, государственных корпораций (компаний) и организаций негативного отношения к дарению подарков этим служащим и работникам в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей;

2.5. По каждому случаю несоблюдения ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, нарушения ограничений, касающихся получения подарков и порядка сдачи подарков, осуществлять проверку в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и применять соответствующие меры ответственности;

2.6. С учетом положений международных актов в области противодействия коррупции о криминализации обещания дачи взятки или получения взятки и предложения дачи взятки или получения взятки и опыта иностранных государств разработать и осуществить комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по недопущению служащими и работниками государственных органов, фондов, государственных корпораций (компаний) и организаций поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание, или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

До 15 июня 2015 года:

Провести анализ работы органов государственной власти и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области по рассмотрению сообщений граждан и организаций о фактах коррупции.

До 1 сентября 2015 года:

1. Осуществить контроль за образованием в территориальных органах федеральных государственных органов, государственных органах субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, научных и иных организациях, расположенных на территории Ульяновской области, комиссий по противодействию коррупции и наличием в их составе представителей этих органов, учреждений и организаций;

2. Принять меры по нормативному закреплению установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции запретов, ограничений и обязанностей в отношении лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации и муниципальные должности, а также по совершенствованию нормативно-правового регулирования противодействия коррупции в муниципальных органах;

3. Усилить контроль за организацией работы по противодействию коррупции в муниципальных органах;

4. Принять меры по предупреждению коррупции в организациях, созданных для обеспечения деятельности органов государственной власти Ульяновской области.

В целях организации работы по исполнению в Ульяновской области Национального плана 29 мая 2014 года Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области во все исполнительные органы государственной власти Ульяновской области и муниципальные образования Ульяновской области, включая городские и сельские поселения, направлены письма «О реализации в Ульяновской области Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы».

Согласно письмам Уполномоченного руководителям исполнительных органов государственной власти и муниципальных образований во исполнение Национального плана предписано с учётом определённых Национальным планом задач скорректировать принятые муниципальные программы

по противодействию коррупции, в том числе внести изменения, направленные

на достижение конкретных результатов, а также определить систему контроля за выполнением мероприятий, предусмотренных программами.

В сентябре 2014 года при методической помощи сотрудников отдела обеспечения деятельности Уполномоченного всеми исполнительными органами государственной власти Ульяновской области и муниципальными образованиями Ульяновской области указанная работа завершена.

Ранее, 28 июля 2014 года, в целях исполнения подпункта «г» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы» Правительством Ульяновской области принято постановление № 19/324-П «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 01.04.2013 № 12/106-П».

18 марта 2015 года во исполнение Национального плана противодействия коррупции согласно распоряжению Правительства Ульяновской области № 141-пр утверждена ведомственная программа «Противодействие коррупции в Правительстве Ульяновской области» на 2015 год. Участие в разработке программы приняли сотрудники отдела обеспечения деятельности Уполномоченного.

08 июля 2014 года на заседании Координационного совета по реализации антикоррупционной политики на территории Ульяновской области рассмотрены вопросы исполнения Национального плана исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

Участие в работе Координационного совета приняли руководители исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, представители прокуратуры Ульяновской области и УМВД России по Ульяновской области. В режиме видео-конференц-связи участие в заседании Координационного совета приняли главы администраций муниципальных образований Ульяновской области, председатели муниципальных Общественных палат и Палат справедливости и общественного контроля, а также общественные представители Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области в муниципальных образованиях.

По итогам заседания Губернатором Ульяновской области утверждены поручения по реализации в Ульяновской области Национального плана.

02 декабря 2014 года согласно распоряжению Губернатора Ульяновской области № 575-р в целях организации контроля за исполнением на территории Ульяновской области Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы создана рабочая группа. Руководителем рабочей группы назначен Уполномоченный.

В рамках исполнения подпункта «в» пункта 8 Национального плана сотрудниками отдела обеспечения деятельности Уполномоченного в период июль-декабрь 2014 года проведены выездные проверки по контролю за осуществлением органами местного самоуправления организации работы по противодействию коррупции в следующих муниципальных образованиях Ульяновской области: «город Ульяновск», «город Димитровград», «Майнский район», «Радищевский район», «Ульяновский район», «Кузоватовский район», «Старокулаткинский район», «Вешкаймский район», «Инзенский район», «Карсунский район» и «Чердаклинский район».

Проверки осуществлены по следующим направлениям:

- исполнение требований федерального и регионального законодательства о противодействии коррупции;
- исполнение Национального плана;
- исполнение областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы»;
- исполнение муниципальных программ «Противодействие коррупции»;
- исполнение требований федерального и регионального законодательства о муниципальной службе и законодательства, устанавливающего запреты и ограничения, связанные с муниципальной службой;
- исполнение поручений Губернатора Ульяновской области по итогам заседания Координационного совета по реализации антикоррупционной политики в Ульяновской области от 08.07.2014;
- исполнение рекомендаций, изложенных в письме Уполномоченного от 29.05.2014 исх. № УПК-73/163 «О реализации Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы».

В ходе проведения контрольных мероприятий сотрудниками отдела обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области аппарата Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области дана оценка эффективности работы элементов организационной структуры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

Проведённые контрольные мероприятия позволили выявить и своевременно устранить нарушения в функционировании организационной структуры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области. Так, в результате проведения контрольных мероприятий в муниципальном образовании «Вешкаймский район» выявлены факты неисполнения федерального и регионального законодательства о противодействии коррупции, а также нарушения в финансово-экономической деятельности администрации и Совета депутатов муниципального образования «Вешкаймский район». Указанные факты преданы огласке. Глава муниципального образования «Вешкаймский район» Е.Е.Добряков и глава администрации муниципального образования «Вешкаймский район» Ю.Н.Степанов освобождены от занимаемых должностей.

Кроме того, 14 августа в г. Инзе на базе Инзенского филиала ФГБОУ ВПО «Ульяновский государственный университет» состоялся региональный семинар-совещание на тему: «Антикоррупционная деятельность в Ульяновской области: от убеждения к побуждению» и 09 октября 2014 года в малом зале Законодательного Собрания Ульяновской области – семинар-

совещание по вопросам организации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области. На мероприятиях были рассмотрены практические вопросы исполнения Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы.

В январе, феврале и марте 2015 года Уполномоченный и сотрудники отдела обеспечения его деятельности провели аналогичные проверки во всех муниципальных образования Ульяновской области.

В ходе проведения контрольных мероприятий Уполномоченным дана оценка эффективности работы организационной структуры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, состоящей из следующих элементов: муниципальная программа противодействия коррупции, антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов, информационное освещение антикоррупционной деятельности органов местного самоуправления муниципального образования, урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе, общественный совет по профилактике коррупции муниципального образования, рассмотрение обращений граждан, содержащих информацию о фактах коррупции в деятельности органа местного самоуправления и подведомственных ему учреждений, реализация элементов антикоррупционной образовательной деятельности в муниципальных общеобразовательных организациях.

Кроме того, в ходе проведённых выездов сотрудниками отдела обеспечения деятельности Уполномоченного во всех муниципальных образованиях выборочно проведена проверка в подведомственных органам государственной власти Ульяновской области и органам местного самоуправления организациях на предмет исполнения ими требований Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Так, 20 января 2015 года в ходе проведения выездной проверки по исполнению органами местного самоуправления муниципального образования «Майнский район» федерального и регионального законодательства о противодействии коррупции сотрудниками отдела обеспечения деятельности Уполномоченного в двух отдельно проверенных учреждениях ГУЗ «Майнская ЦРБ» и МБОУ «Майнский многопрофильный лицей» установлен факт нарушения законодательства о противодействии коррупции.

Как показала проверка, в МБОУ «Майнский многопрофильный лицей» не созданы условия для свободного сообщения гражданами о фактах коррупции в сфере деятельности образовательной организации. Вопреки установленным требованиям в здании не установлены ящики для приёма анонимных сообщений и не размещена информация о том, куда граждане (учащиеся и их родители) могут сообщать об известных фактах коррупции.

В ходе ознакомления с организацией работы по профилактике и противодействию коррупции в ГУЗ «Майнская ЦРБ» установлен факт

формальной работы по рассмотрению сообщений граждан коррупционного характера. Как показала проверка, в здании поликлиники установлено два специальных «ящика доверия». По итогам проверки, проведённой в присутствии заместителей главного врача ГУЗ «Майнская ЦРБ», установлено, что указанные ящики ответственными сотрудниками не открывались с 2013 года. От одного из ящиков для приёма обращений утеряны ключи, и его пришлось вскрывать при помощи подручных средств. В ящиках обнаружено 11 критических обращений жителей Майнского района, в которых содержится информация о неудовлетворительной работе ГУЗ «Майнская ЦРБ», касающаяся очереди на приём к врачу, отсутствия освещения в помещениях, некомпетентности сотрудников, антисанитарной обстановки, аварийного состояния лестницы на втором этаже больницы и т.д.

27 января 2015 года в рамках осуществления комплексной проверки в муниципальном образовании «Павловский район» на предмет исполнения законодательства о противодействии коррупции были проверены учреждения образования, культуры и здравоохранения.

Результаты проверки вскрыли имеющиеся в деятельности вышеуказанных учреждений нарушения в обозначенной сфере.

В МУК Павловская МЦБ и МБУК Павловский МЦДК меры по предупреждению коррупции, установленные статьёй 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», не приняты.

По итогам проверки установлено, что вышеуказанными учреждениями антикоррупционная политика в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утверждёнными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, не разработана и не утверждена.

13 августа 2015 года проведена выездная проверка организации антикоррупционной работы в администрации муниципального образования «Тереньгульский район». Результаты проверки показали, что состояние организации антикоррупционной деятельности в муниципальном образовании «Тереньгульский район» находится на неудовлетворительном уровне и требует принятия дополнительных управленческих решений, направленных на устранение выявленных недостатков.

В результате проверки выявлены недостатки в организации деятельности по противодействию коррупции. В частности, антикоррупционные мероприятия осуществляются в администрации муниципального образования «Тереньгульский район», ГУЗ «Тереньгульская РБ», МОУ «Тереньгульская средняя общеобразовательная школа» и МУ «Техобслуживание» лицами, не обладающими соответствующими навыками и квалификацией. Применяется формальный подход к реализации мер по профилактике коррупции, организации приёма обращений от граждан и

организаций о фактах коррупции, а также по обеспечению соблюдения должностными лицами администрации муниципального образования «Тереньгульский район» иных требований антикоррупционного законодательства. Кроме того, выявлены недостатки в организации работы по проведению проверок соблюдения служащими антикоррупционных запретов, ограничений и обязанностей, имеются недостатки в освещении вопросов антикоррупционной деятельности.

В ходе проверки с участием специалистов администрации рассмотрен отчёт о работе элементов организационной структуры по противодействию коррупции в первом полугодии 2015 года, показателями которого также подтверждается неудовлетворительная организация антикоррупционной работы.

Информационное освещение антикоррупционной деятельности в муниципальном образовании осуществляется недостаточно. В первом полугодии 2015 года в печатных районных средствах массовой информации размещено 11 публикаций. В основном, это информационные сообщения районной прокуратуры, в том числе, о выявленных ею фактах нарушений законодательства в деятельности органов местного самоуправления муниципального образования.

В ходе ознакомления с организацией работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов в администрации муниципального образования вскрыты существенные недостатки в указанной работе. Имеющиеся 19 заключений составлены неграмотно, и именуются как юридические заключения или антикоррупционный мониторинг. Как следует из текста представленных заключений, коррупциогенные факторы в проектах нормативных правовых актов выявляются не в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, а в соответствии с постановлением администрации муниципального образования «Тереньгульский район» от 07.07.2009 № 350 «О проведении антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов администрации муниципального образования «Тереньгульский район» и их проектов», что является нарушением Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В ходе проведения проверки особое внимание уделено вопросам исполнения должностными лицами администрации муниципального образования законодательства, направленного на противодействие коррупции, выявлены нарушения Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065, Указа Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460.

Установлено, что в администрации муниципального образования на момент проведения проверки не приведено в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460 от 23.06.2014 постановление администрации муниципального образования «Тереньгульский район» от 18.04.2013 № 230. Действующее постановление администрации от 24.04.2014 № 250 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации муниципального образования «Тереньгульский район» и её отраслевых (функциональных) органов и урегулированию интересов» не отвечает предъявляемым законодательством требованиям, выявлены факты неисполнения требований Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Ответственным работником администрации муниципального образования «Тереньгульский район» анализ поступивших сведений о доходах и расходах муниципальных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей не проводится. Специалистом не были представлены материалы, подтверждающие соответствующие запросы, что свидетельствует об отсутствии анализа сведений, предоставляемых служащими. По объяснениям специалиста, указанная работа не осуществляется им в связи с отсутствием профессиональных навыков и знаний, а также соответствующей практики.

Проверки в ГУЗ «Тереньгульская РБ», МОУ «Тереньгульская средняя общеобразовательная школа», МУ «Техобслуживание» выявили нарушения требований Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В целом, результаты проверки показали, что в муниципальном образовании «Тереньгульский район» сложилась практика формального принятия организациями и учреждениями, осуществляющими свою деятельность на территории указанного муниципального образования, мер по предупреждению коррупции, которые предусмотрены статьёй 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В марте 2014 года прокуратурой Тереньгульского района выявлены нарушения антикоррупционного законодательства в деятельности МУП «Надежда», МУП «Тереньгульский рынок», МУП «Тереньгульское ЖКХ МО «Тереньгульское городское поселение» и других организациях».

20 августа 2015 года результаты проведённой проверки рассмотрены на выездном заседании Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области. В соответствии с решением Палаты справедливости и общественного контроля администрации муниципального образования предложено осуществить целый комплекс мер, направленных на устранение выявленных недостатков в антикоррупционной деятельности муниципалитета.

В целом, проведённые в муниципальных образованиях Ульяновской области контрольные мероприятия позволили выявить и своевременно устранить нарушения в функционировании организационной структуры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований.

Итоги проведённых проверок показали, что во всех муниципальных образованиях Ульяновской области сформированы правовые и организационные основы противодействия коррупции, назначены или определены ответственные за организацию антикоррупционной работы, выстроена система сотрудничества с правоохранительными органами в вопросах профилактики и противодействия коррупции, в соответствии с требованиями законодательства муниципальными служащими осуществляется предоставление сведений о доходах и расходах.

В муниципальных образованиях Ульяновской области наработан уникальный опыт участия институтов гражданского общества и граждан в антикоррупционной деятельности. Во всех без исключения муниципальных образованиях действуют общественные советы по профилактике коррупции, в населённых пунктах на общественных началах работают представители Уполномоченного.

В 2015 году продолжена практика заслушивания на заседаниях Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области информации глав администраций муниципальных образований о реализации антикоррупционных мероприятий и об исполнении муниципальных программ по противодействию коррупции и областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области на 2013-2015 годы» глав администраций муниципальных образований.

Так, в 2015 году на заседаниях Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области информация представлена администрациями Павловского, Новомалыклинского, Вешкаймского, Сурского, Карсунского, Тереньгульского районов и другими.

Согласно решениям государственного органа Ульяновской области – Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области – даны принципиальные оценки общего состояния организации работы по противодействию коррупции, а также даны конкретные рекомендации для принятия соответствующих управленческих решений, направленных на устранение выявленных недостатков в работе. Практика заслушивания глав администраций муниципальных образований будет продолжена в 2016 году.

Выполняя задачу, поставленную Национальным планом по совершенствованию организационных основ противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации в 2015 году, в Ульяновской области в соответствии с Законом Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» начал действовать новый институт – общественные представители Уполномоченного

по противодействию коррупции в муниципальных образованиях. В рамках указанной работы во всех муниципальных образованиях Ульяновской области (городских округах, районах), во всех населённых пунктах Ульяновской области были определены и назначены общественные представители Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области. Для организации работы вновь созданного института разработано и утверждено специальное Положение, регламентирующее порядок осуществления деятельности общественных представителей Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области. Создание данного института позволило существенно повысить качество работы по профилактике и противодействию коррупции в муниципальных образованиях и степень взаимодействия в данном направлении работы с Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области. Общественные представители Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области в муниципальных образованиях, являясь членами муниципальных Палат справедливости и общественного контроля, участвуют в проведении контрольных мероприятий (общественные проверки), ведут приём граждан и осуществляют работу по рассмотрению обращений граждан и т.д.

Наиболее важным событием в 2014 году в рамках исполнения поставленной Национальным планом задачи по активизации антикоррупционного просвещения граждан стало принятие 27 ноября 2014 года Закона Ульяновской области «О внесении изменений в Закон Ульяновской области «О противодействии коррупции в Ульяновской области» (далее – Закон). Закон Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» дополнен статьёй, регулирующей отношения в сфере антикоррупционного просвещения, а также внесено обусловленное её содержанием название в статью 10 указанного Закона, касающуюся антикоррупционной пропаганды. В соответствии с Законом в целях обеспечения антикоррупционного просвещения населения исполнительным органам государственной власти предписана обязанность разрабатывать и реализовывать комплексы просветительских и воспитательных мероприятий, направленных на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению посредством разъяснения основных положений законодательства о противодействии коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений. С данной законодательной инициативой в Законодательное Собрание Ульяновской области обратилась Прокуратура Ульяновской области.

В 2014 году в соответствии с пунктом 5 Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы в Ульяновской области организована работа по формированию у государственных гражданских служащих Ульяновской области отрицательного отношения к коррупции. Лицами, ответственными за профилактику коррупционных правонарушений

в Правительстве Ульяновской области, осуществлены следующие мероприятия:

1) усовершенствовалась кадровая политика в сфере коррупционных нарушений. Реализовывались мероприятия по профилактике и противодействию коррупции путём проведения совещаний, одним из вопросов которых является формирование нетерпимости к коррупционному поведению. Постоянно проводится анализ всех нормативных правовых актов и их проектов на предмет их соответствия федеральному законодательству. Продолжает осуществляться изучение предъявления в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение должностей государственной гражданской и муниципальной службы;

2) с государственными гражданскими служащими Ульяновской области проведены разъяснительные беседы по вопросам противодействия коррупции и мерах ответственности за совершение коррупционных правонарушений, по соблюдению ограничений и запретов, связанных с прохождением государственной гражданской службы Ульяновской области. До сведения лиц, замещающих государственные должности Ульяновской области, должности государственной гражданской службы Ульяновской области, муниципальные должности и должности муниципальной службы Ульяновской области, регулярно доводится информация об изменениях законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, о порядке проверки сведений, представляемых государственными гражданскими служащими Ульяновской области в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции;

3) в ходе проведённого мониторинга законодательства установлено, что во всех органах государственной власти Ульяновской области разработан и утверждён порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Ульяновской области к совершению коррупционных правонарушений, с которым государственные гражданские служащие Ульяновской области ознакомлены;

4) вновь принятые сотрудники ознакомлены с Кодексом профессиональной этики сотрудников Правительства Ульяновской области и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, в котором изложены принципы и правила профессиональной этики сотрудников, а также требования, предъявляемые к государственному гражданскому служащему для предотвращения коррупционных правонарушений;

5) ежегодно в Правительстве Ульяновской области проводятся совещания с государственными гражданскими служащими области на предмет правильности заполнения справок, а также о предоставлении полных и достоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

б) по мере необходимости проводятся заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Ульяновской области и урегулированию конфликта интересов. Аналогичная работа проводится во всех исполнительных органах государственной власти Ульяновской области. Участие в работе комиссий принимают представители общественных объединений и институтов гражданского общества, уставными задачами которых является участие в противодействии коррупции;

7) с учётом обзора типовых случаев конфликта интересов на государственной службе Российской Федерации и порядке их урегулирования разработаны Методические рекомендации «О порядке урегулирования конфликта интересов на государственной гражданской и муниципальной службе Ульяновской области и предотвращения возникновения подобных ситуаций»;

8) проводится постоянный мониторинг федерального законодательства по противодействию коррупции, и на основании этого своевременно готовятся и принимаются нормативные правовые акты по противодействию коррупции;

9) усовершенствован раздел «Противодействие коррупции» на официальном сайте Губернатора и Правительства Ульяновской области, в котором размещаются все нормативные правовые акты Правительства Ульяновской области по вопросам противодействия коррупции. Дополнительно на указанном сайте организована Интернет-приёмная для обращения граждан, указан номер «Горячей линии», по которому любой гражданин, государственный гражданский (муниципальный) служащий Ульяновской области могут сообщить о коррупционном правонарушении;

10) ежегодно государственные гражданские (муниципальные) служащие Ульяновской области проходят курсы повышения квалификации по вопросам противодействия коррупции;

11) в феврале 2014 года была проведена Межрегиональная конференция по теме: «Практические аспекты профилактики коррупционных и иных правонарушений на государственной и муниципальной службе»;

12) в октябре 2014 года сотрудники Правительства Ульяновской области приняли участие в научно-практической конференции «Развитие института резерва управленческих кадров в субъектах Российской Федерации как вызов времени и эффективный инструмент совершенствования государственной кадровой политики», которая проходила в Международном институте рынка (г. Самара), где была рассмотрена тема «Коррупционная практика борьбы в России и мире», а также в декабре 2014 года – в Научно-практической конференции «Диалектика противодействия коррупции» с участием зарубежных представителей (г. Казань);

13) контроль за выполнением служащими обязанности сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением

ими служебных обязанностей осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Ульяновской области от 28.12.2013 № 658-П «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, его сдачи и оценки, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации». По итогам командировок каждый служащий сдает отчёт, в котором указывается факт получения или не получения им подарков.

За период 2014-2015 годов не было ни одного случая несоблюдения ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции; нарушения ограничений, касающихся получения подарков и порядка сдачи подарков.

Также в целях предотвращения коррупционных проявлений на государственной службе в Ульяновской области проведены следующие мероприятия:

1) во всех органах государственной власти в общедоступном месте размещены стенды с информацией о нормативных правовых актах в сфере противодействия коррупции, образцы необходимых заявлений, обращений, а также телефоны сотрудников, ответственных за профилактику коррупционных правонарушений, телефоны «горячих линий», телефоны Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, прокуратуры Ульяновской области, а также информация о деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Обновление информации на стендах осуществляется по мере поступления информации, но не реже одного раза в квартал;

2) на официальных сайтах органов государственной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены образцы, электронные формы уведомления о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений;

3) для государственных гражданских служащих проводятся консультационные часы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, обучающие семинары, семинары-тренинги, практические семинары;

4) проводится изучение практик (передового опыта) по организации работы по профилактике коррупционных правонарушений других субъектов Российской Федерации, а также еженедельный мониторинг законодательства субъектов Российской Федерации;

5) во всех органах государственной власти Ульяновской области разработаны и утверждены нормативные правовые акты о порядке подачи обращений и заявлений в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов;

б) во всех органах государственной власти Ульяновской области разработан и утверждён перечень должностей, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. В рамках работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов у гражданских служащих и осуществлению мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, а также применению мер юридической ответственности в постоянном режиме проводится анализ справок о доходах гражданских служащих на предмет выявления сведений о получении доходов от иной оплачиваемой деятельности или необоснованного возникновения имущества;

7) проводятся иные мероприятия по правовому и антикоррупционному просвещению государственных служащих: аппаратная учёба на темы, посвящённые профилактике коррупционных правонарушений, «Школа молодого государственного гражданского служащего», проведение разъяснения Методических рекомендаций по использованию на практике типовых ситуаций конфликта интересов на государственной гражданской службе Ульяновской области и обращению государственных гражданских служащих Ульяновской области в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, проведение тестирования государственных гражданских служащих на знание ими принципов профессиональной этики и основных правил служебного поведения, включая стандарты антикоррупционного поведения, которыми должны руководствоваться государственные служащие независимо от замещаемой должности, и другие. В 2013 году проведено 27 мероприятий этой направленности, в 2014 году – 54.

Кроме того, Правительством Ульяновской области, Палатой справедливости и общественного контроля в Ульяновской области и Уполномоченным в 2014 году организовано и проведено 143 мероприятия по правовому и антикоррупционному просвещению муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, среди них заседания Общественных советов по профилактике коррупции, кустовые совещания по вопросам профилактики коррупционных правонарушений на муниципальной службе, тестирование муниципальных служащих на знание требований нормативных правовых актов в сфере муниципальной службы по вопросам противодействия коррупции.

В рамках исполнения подпункта «б» пункта 8 Национального плана в Ульяновской области приняты меры по нормативному закреплению установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции запретов, ограничений и обязанностей в отношении лиц, замещающих

государственные должности Ульяновской области и муниципальные должности.

Запреты, ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, установлены Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». Необходимости установления дополнительных запретов, ограничений и обязанностей на региональном уровне не возникало.

Осуществляются меры по усилению контроля за организацией работы по противодействию коррупции в муниципальных органах.

В целях противодействия коррупции лицами, ответственными за профилактику коррупционных правонарушений в Правительстве Ульяновской области, с муниципальными служащими Ульяновской области проводятся разъяснительные беседы по вопросам противодействия коррупции и мерам ответственности за совершение коррупционных правонарушений, по соблюдению ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы Ульяновской области. До сведения лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Ульяновской области, регулярно доводятся изменения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, о порядке проверки сведений, представляемых муниципальными служащими Ульяновской области в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции.

В каждом органе местного самоуправления Ульяновской области разработан и утверждён порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего Ульяновской области к совершению коррупционных правонарушений, с которым муниципальные служащие Ульяновской области ознакомлены.

Вновь принятых сотрудников знакомят с Кодексом профессиональной этики сотрудников Правительства Ульяновской области и исполнительных органов государственной власти Ульяновской области (для лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы Ульяновской области, в каждом органе местного самоуправления разработаны и действуют аналогичные Кодексы профессиональной этики сотрудников), в которых изложены принципы и правила профессиональной этики сотрудников, а также требования, предъявляемые к муниципальному служащему для предотвращения коррупционных правонарушений.

Ежегодно Правительством Ульяновской области, Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области проводятся выездные «кустовые» совещания с муниципальными служащими области на предмет правильности заполнения справок, а также предоставления полных и достоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Во всех органах местного самоуправления Ульяновской области по мере необходимости проводятся заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Ульяновской области и урегулированию конфликта интересов.

В целях совершенствования нормативного и правового регулирования противодействия коррупции в органах местного самоуправления ежегодно осуществляется ознакомление с практикой исполнения администрациями муниципальных образований Ульяновской области законодательства в сфере противодействия коррупции. Также в соответствии с распоряжением Губернатора Ульяновской области от 08.07.2014 № 274-р «О некоторых мерах по повышению эффективности правотворческой деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области» управлением по вопросам государственной службы и кадров администрации Губернатора Ульяновской области проводится анализ поступающих проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Во исполнение подпункта «г» пункта 8 Национального плана и в соответствии с частью 2 статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в ОГКУ Управление делами Ульяновской области приняты следующие меры:

определено должностное лицо, ответственное за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

определена система сотрудничества с правоохранительными органами;

разработана и внедрена в практику работы ОГКУ «Управление делами Ульяновской области» Антикоррупционная политика;

принят кодекс этики и служебного поведения работников ОГКУ «Управление делами Ульяновской области»;

создана комиссия по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

утверждена программа по предупреждению коррупции в областном государственном казённом учреждении «Управление делами Ульяновской области» на 2015-2016 годы;

создана Комиссия по предупреждению коррупционных проявлений в сфере деятельности ОГКУ «Управление делами Ульяновской области»;

утверждено Положение о комиссии по предупреждению коррупционных проявлений в сфере деятельности ОГКУ «Управление делами Ульяновской области»;

утверждена форма Декларации конфликта интересов в ОГКУ «Управление делами Ульяновской области».

В мае 2015 года Правительством Ульяновской области и Уполномоченным в соответствии с пунктом 7 Национального плана проведён анализ работы органов государственной власти Ульяновской области по рассмотрению сообщений граждан и организаций о фактах коррупции. Полномочному представителю Президента Российской

Федерации в Приволжском федеральном округе представлена информация по указанному вопросу.

Вопросы исполнения в Ульяновской области Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы в течение всего периода находились на постоянном контроле Губернатора, Правительства и Законодательного Собрания Ульяновской области, а также Уполномоченного, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.

О ходе его исполнения Правительство Ульяновской области и Уполномоченный регулярно и по соответствующим запросам информировали Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, Губернатора Ульяновской области, Законодательное Собрание Ульяновской области, Главного федерального инспектора по Ульяновской области, прокуратуру Ульяновской области, руководителей исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, общественность, представителей институтов гражданского общества и средств массовой информации.

Раздел IV. РЕАЛИЗАЦИЯ В 2015 ГОДУ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРОГРАММЫ ПО АНТИКОРРУПЦИОННОМУ ПРОСВЕЩЕНИЮ НА 2014-2016 ГОДЫ, УТВЕРЖДЕННОЙ РАСПОРЯЖЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 14.05.2014 ГОДА № 816-Р

09 сентября 2014 года Губернатор Ульяновской области С.И.Морозов утвердил представленный региональной Палатой справедливости и общественного контроля План мероприятий по антикоррупционному просвещению в Ульяновской области на 2014-2016 годы.

Указанный документ разработан отделом обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области. План включает в себя мероприятия, реализуемые в Ульяновской области в рамках исполнения Программы по антикоррупционному просвещению на 2014-2016 годы.

Исполнителями мероприятий, указанных в Плате, определены исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, а также Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Ульяновской области, Общественная палата Ульяновской области, Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России». Контроль за исполнением Плана осуществляет Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области.

План мероприятий по антикоррупционному просвещению в Ульяновской области на 2014-2016 годы размещён на сайте Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области http://www.anticorrupt-ul.ru/attfiles/plan_2014-2016.pdf и сайтах органов государственной и муниципальной власти.

В целях исполнения пункта 12 Программы по антикоррупционному просвещению на 2014-2016 годы, утверждённой распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.05.2014 № 816-р, Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области организована работа по проведению всеми исполнительными органами государственной власти Ульяновской области «прямых линий» по вопросам антикоррупционного просвещения в сентябре-октябре 2014 года.

06 октября 2014 года «прямая линия» по вопросам антикоррупционного просвещения с жителями Ульяновской области проведена Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Всего на «прямые линии» по вопросам антикоррупционного просвещения поступило 18 обращений жителей Ульяновской области.

В целях продолжения практики проведения «прямых линий» по вопросам антикоррупционного просвещения исполнительными органами государственной власти Ульяновской области утверждены и размещены на их официальных сайтах планы-графики проведения «прямых линий» на 2014, 2015, 2016 годы.



В соответствии с Планом мероприятий по антикоррупционному просвещению в Ульяновской области на 2014-2016 годы в ноябре-декабре 2014 года «прямые линии» по вопросам антикоррупционного просвещения проведены во всех муниципальных образованиях Ульяновской области. Участие в их организации приняли сотрудники органов районных прокуратур отдела обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области и сотрудники юридических служб администраций муниципальных образований Ульяновской области.

Кроме того, в соответствии с областной программой «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2013-2015 годы на сайтах всех исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и администраций муниципальных образований Ульяновской области созданы разделы по вопросам противодействия коррупции. В указанных разделах размещена информация о «горячих линиях», позволяющих гражданам и представителям организаций сообщать об известных им фактах коррупции, в том числе на условиях анонимности.

В сентябре 2015 года во исполнение пункта 1.3 Плана мероприятий по антикоррупционному просвещению в Ульяновской области на 2014-2016 годы, а также в рамках проведения в Ульяновской области «Недели антикоррупционных инициатив» исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области проведены «прямые линии» по вопросам антикоррупционного просвещения.

Всего в 2014 году органами государственной и муниципальной власти при участии сотрудников органов районных прокуратур проведено по четыре «прямые телефонные линии», а в 2015 году - три.

В регионе постоянно работает «горячая линия» Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Информация о коррупционных проявлениях принимается от граждан ежедневно по будням с 9.00 до 18.00 по телефону: (8422) 58-52-74 (отдел обеспечения деятельности Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области).

Также граждане могут сообщать необходимую информацию с помощью информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- на адрес электронной почты Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области: anticorrupt@inbox.ru;

- в Интернет-приёмной, размещённой на сайте: <http://www.anticorrupt-ul.ru/feedback/>.

В рамках исполнения Плана мероприятий по антикоррупционному просвещению в Ульяновской области на 2014-2016 годы ежемесячно в средствах массовой информации Ульяновской области публикуется около 90 материалов, посвящённых борьбе с коррупцией и антикоррупционной деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и иных государственных органов Ульяновской области (в течение года – свыше 1000 материалов).

Доля материалов, размещаемых в сети «Интернет», составляет 40%, в печатных СМИ – 40%, в электронных СМИ – 20%.

Большая часть материалов антикоррупционной тематики посвящена работе общественных советов по противодействию коррупции, практикам антикоррупционного воспитания детей и молодёжи, информационным сообщениям о пресечении коррупционных действий. Лучшей практикой работы по освещению в средствах массовой информации антикоррупционной деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и иных государственных органов Ульяновской области можно считать деятельность газеты «Искра» Павловского района Ульяновской области, директор – главный редактор которой Т.А.Гнидова является председателем общественного районного совета по противодействию коррупции.

В целях создания условий для повышения уровня правосознания граждан и популяризации антикоррупционных стандартов поведения,

основанных на общих знаниях, в Ульяновской области реализуется Комплексная программа развития правовой грамотности и правосознания граждан.

В указанной работе используются:

- официальные сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещается информация, направленная на антикоррупционное просвещение;

- телефонные «прямые линии» с гражданами по вопросам деятельности,

в том числе по вопросам предоставления государственных услуг и вопросам антикоррупционного просвещения граждан;

- раздаточные информационные материалы (буклеты, бюллетени), изготавливаемые к социально-значимым мероприятиям и распространяемые среди участников мероприятий, в том числе осуществляется издание и бесплатное распространение журнала по правовым вопросам «Правовой компас», справочных материалов о бесплатной юридической помощи в Ульяновской области;

- передвижные пункты оказания бесплатной юридической помощи;

- личный приём заявителей должностными лицами, гражданскими служащими и исполнительными органами государственной власти Ульяновской области и т.д.

Отдельно большой комплекс мероприятий по правовому просвещению граждан в образовательных организациях всех типов осуществляется Министерством образования и науки Ульяновской области.

В 2015 году Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области и Министерством образования и науки Ульяновской области в декабре 2015 года организован целый комплекс мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией. Организаторами мероприятий выступили образовательные организации, исполнительные органы государственной власти Ульяновской области и муниципальные образования Ульяновской области.



05 марта 2015 года Советом ректоров вузов Ульяновской области было принято решение о создании межвузовской комиссии по вопросам противодействия коррупции. Указанная комиссия во взаимодействии с Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области координирует антикоррупционную работу в вузах и осуществляет контроль за исполнением решений Совета ректоров Ульяновской области, принимаемых в данном направлении работы. Одной из главных задач вновь созданной комиссии при Совете ректоров вузов является определение организационной структуры по профилактике и противодействию коррупции в образовательных организациях высшего образования.

Работа, направленная на усиление антикоррупционной деятельности в сфере деятельности вузов, не ограничивается созданием специальной комиссии при Совете ректоров. Во всех вузах, осуществляющих деятельность на территории региона, созданы студенческие антикоррупционные комиссии, приняты меры по сокращению коррупционных проявлений при проведении зачётно-экзаменационных сессий. На сайтах вузов созданы разделы, посвящённые вопросам антикоррупционной деятельности, обеспечивающие посетителям сайтов возможность анонимно сообщать о фактах коррупции.



В апреле 2015 года при Уполномоченном создан Молодёжный инициативный антикоррупционный центр, в состав которого вошли представители студенческих антикоррупционных комиссий вузов.

С 01 августа 2015 года в ФГБОУ ВПО «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н.Ульянова» (далее – педагогический университет) создана кафедра правоохранительной деятельности

и противодействия коррупции. Как и предполагалось при ее создании, она начала свою работу с 01 сентября 2015 года. Кафедра осуществляет подготовку юристов – бакалавров и магистров по таким дисциплинам, как «Правовые основы противодействия коррупции», «Антикоррупционная деятельность», «Актуальные проблемы административного права», «Правоохранительные органы», «Правовые основы государственной и муниципальной службы», «Административное право», «Административная ответственность», «Профессиональная этика» и другие.

С начала нового учебного года кафедра уже организовала проведение целого ряда мероприятий, направленных на взаимодействие с другими вузами региона. В частности, в рамках «Недели антикоррупционных инициатив» была организована открытая дискуссионная площадка на тему «Профилактика коррупционных правонарушений в высших учебных заведениях. Формирование антикоррупционного мировоззрения в молодёжной среде».



10 ноября 2015 года в УлГПУ имени И.Н. Ульянова состоялся антикоррупционный брейн-ринг «Скажем коррупции – нет!».

В состязательном турнире приняли участие две команды студентов первого курса факультета права, экономики и управления - «Юристы против коррупции!» и «Законопослушные экономисты».

Турнир оценивался членами жюри.

Программа антикоррупционного брейн-ринга состояла из трёх раундов.

В первом - студенты отвечали на вопросы, связанные с интересными историческими фактами проявления коррупции и способами борьбы с ней во

всем мире. Во втором раунде каждой команде было предложено выполнить задание на установление случаев коррупционного поведения в представленных описаниях ситуаций. В завершающем туре студенты представили проект антикоррупционной рекламы. Команды показали интересные творческие номера по теме мероприятия, продемонстрировали, кто из них лучше готов к тяжелому бою с коррупцией.

По итогам соревнования лидером стала команда «Законопослушные экономисты». Победители турнира продолжают интеллектуальную борьбу, в финальной части турнира, они встретятся с командой Совета молодых юристов Ульяновского регионального отделения Ассоциация юристов России».

Завершилось мероприятие церемонией награждения. Команде победителей была вручена, Благодарственная грамота Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, а всем участникам - дипломы.







Реализация в 2014 году в Ульяновской области Программы по антикоррупционному просвещению на 2014–2016 годы позволила активизировать работу по антикоррупционному просвещению.

Вопросы исполнения в Ульяновской области Программы по антикоррупционному просвещению на 2014–2016 годы как Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы находятся на постоянном контроле Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Информация о ходе исполнения Программы по антикоррупционному просвещению на 2014–2016 годы Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области регулярно представляется Губернатору Ульяновской области С.И.Морозову и по соответствующим запросам - в Министерство юстиции Российской Федерации.

Раздел V. ОБЛАСТНАЯ ПРОГРАММА «ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ» НА 2016 – 2018 ГОДЫ

14 марта 2016 года постановлением Правительства Ульяновской области № 5/92-П «Об утверждении областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы» утверждена областная программа «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы (далее - Программа).

Проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении областной программы «Противодействие коррупции в Ульяновской области» на 2016-2018 годы» членам Правительства Ульяновской области представил Председатель Палаты справедливости и общественного контроля в Ульяновской области З.Ф.Мисанец.

Программа разработана в соответствии с Законом Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области».

Программа направлена на повышение эффективности противодействия коррупции и снижение уровня коррупции в системе органов государственной и муниципальной власти Ульяновской области и подведомственных им учреждений, а также снижение уровня коррупции во всех общественных сферах, устранение причин возникновения коррупционных проявлений путём повышения эффективности антикоррупционной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества.

Проект программы предусматривает мероприятия, направленные на профилактику коррупционных проявлений в сфере миграционных правоотношений, реализации полномочий при закупке товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд, а также мероприятия для осуществления межведомственного взаимодействия между органами государственной и муниципальной власти и правоохранительными органами, направленными на повышение эффективности антикоррупционной деятельности.

Ожидаемыми результатами реализации программы должны явиться: повышение эффективности государственного и муниципального управления, уровня социально-экономического развития региона, повышение активности участия в антикоррупционной деятельности институтов гражданского общества, повышение уровня доверия граждан к органам государственной и муниципальной власти, повышение инвестиционной привлекательности Ульяновской области.

Перечень конкретных мероприятий Программы указан в приложении № 1 к Программе. Реализация программы будет осуществляться в 2016-2018 годах.

Показателями эффективности реализации Программы, характеризующими степень достижения конечной результативной цели,

являются:

- снижение доли жителей Ульяновской области, считающих, что уровень коррупции в регионе в настоящее время повышается (по данным социологических исследований);

- увеличение доли жителей Ульяновской области, осуждающих людей, дающих или берущих взятки (по данным социологических исследований);

- увеличение доли жителей Ульяновской области, которым не приходилось выплачивать неофициально денежные суммы должностному лицу (по данным социологических исследований);

- снижение доли жителей Ульяновской области, имеющих недостаточно информации о мерах по борьбе с коррупцией в Ульяновской области

(по данным социологических исследований);

- снижение доли проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, в которых по итогам антикоррупционного анализа Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области были выявлены коррупциогенные факторы, в общем количестве проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, проходивших антикоррупционный анализ;

- увеличение числа заседаний общественных советов по профилактике коррупции в муниципальных образованиях Ульяновской области в течение года;

- увеличение общего количества информационно-аналитических материалов и публикаций на тему коррупции и противодействия коррупции, размещённых в средствах массовой информации, распространяемых на территориях муниципальных образований Ульяновской области;

- увеличение числа официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащих специальные разделы, посвящённые противодействию коррупции;

- увеличение доли официальных сайтов исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащих ежеквартальные отчёты об итогах и эффективности реализации ведомственных или муниципальных целевых программ по противодействию коррупции;

- увеличение доли профессиональных образовательных организаций, находящихся на территории Ульяновской области, внедривших элементы антикоррупционного воспитания и образования;

- число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ульяновской области.

Оценка эффективности реализации Программы будет проводиться в порядке, установленном Правительством Ульяновской области.

Программа разработана на основании рекомендаций Прокуратуры Ульяновской области, Счётной палаты Ульяновской области. Участие в формировании программы приняли представители экспертного сообщества, исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области, институтов гражданского общества, бизнес-сообщества, жители региона.

В отличие от прошлых лет формирование новой областной программы противодействия коррупции осуществлялось в открытом для граждан режиме.

Проект программы в сентябре 2015 года был выставлен на сайте Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области, что позволило любому желающему направить свои предложения для включения в программу. Подготовка проекта программы и возможность участия в её формировании гражданами и экспертным сообществом широко освещалась в средствах массовой информации.

Финансирование мероприятий программы будет осуществляться за счёт средств областного бюджета Ульяновской области в рамках текущего финансирования деятельности органов исполнительной власти и подведомственных им структур, иных государственных органов и должностных лиц, действующих или вновь создаваемых областных целевых программ, долгосрочных государственных программ, а также других механизмов, определяемых Правительством Ульяновской области для реализации Программы.

Общий объём средств составляет 2 940,0 тыс. рублей, в том числе:

2016 год – 980,0 тыс. рублей;

2017 год – 980,0 тыс. рублей;

2018 год – 980,0 тыс. рублей

Контроль за исполнением Программы в соответствии с Законом Ульяновской области от 20.07.2012 № 89-ЗО «О противодействии коррупции в Ульяновской области» будет осуществлять Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Обязательным элементом эффективного управления реализацией Программы является проведение исполнительными органами государственной власти Ульяновской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области ежеквартального мониторинга выполнения её мероприятий и анализа их эффективности, подготовка предложений о внесении корректировок для обеспечения достижения установленных значений и показателей.

Управление реализацией Программы в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области и органах местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области

будет осуществляться сотрудниками, ответственными за организацию антикоррупционной деятельности.

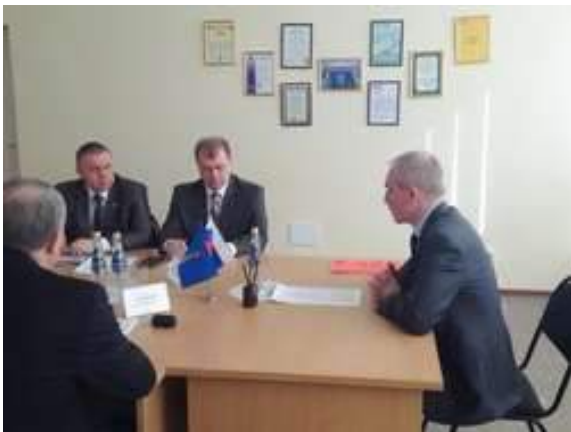
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Представленный отчёт является сводом результатов методического и системного изучения Уполномоченным, принимаемых как на региональном, так и муниципальном уровнях управления мер по предупреждению коррупции.

Приведённая в данном отчёте информация позволяет сделать вывод о том, что в Ульяновской области не только созданы механизмы предупреждения коррупции, но и система контроля за их реализацией.

Информация, представленная в отчёте, показывает, что в Ульяновской области созданы и постоянно внедряются уникальные механизмы взаимодействия институтов гражданского общества и органов власти в работе, направленные на повышение эффективности антикоррупционной деятельности.

Отчёт демонстрирует, что в 2015 году, как и в 2014 году в Ульяновской области проводилась большая целенаправленная работа по вовлечению жителей региона в работу по противодействию коррупции, а также выстроена и комплексно реализуется работа по антикоррупционному просвещению.



В 2015 году работа по профилактике коррупционных проявлений охватила все наиболее жизненно важные сферы для жителей региона: здравоохранение, образование, социальное обслуживание, сферу культуры, жилищно-коммунальное хозяйство и другие.

Однако, приведенные в данном отчёте результаты работы правоохранительных органов по борьбе с коррупцией, данные Счётной палаты Ульяновской области и данные Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области свидетельствуют о том, что в Ульяновской области коррупционная обстановка остается сложной. В ближайшие годы необходимо продолжать начатую системную работу по профилактике проявлений коррупции в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений и организаций.

В 2016 году для повышения эффективности антикоррупционной работы в Ульяновской области, как и в прошлые годы, на основе мониторинга лучшей практики антикоррупционной деятельности потребуется выработка новых управленческих решений и задач.

Большая часть этих задач определена руководством страны и Губернатором Ульяновской области С.И.Морозовым.

27 января 2016 года выступая на заседании Совета при Президенте по противодействию коррупции Руководитель Администрации Президента С.Б.Иванов отметил, что приоритетными направлениями нового Национального плана противодействия коррупции на 2016–2017 годы должны стать следующие направления деятельности.

Первое. Усиление работы по пресечению конфликта интересов с учётом изменения законодательства.

Второе. Выработка мер по обеспечению неотвратимости имущественной ответственности коррупционеров.

Третий приоритет – это организация эффективного противодействия коррупции на уровне субъектов Российской Федерации.

Именно на выполнении этих задач в 2016 году будет ориентирована деятельность Уполномоченного по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Не менее важным направлением в деятельности органов государственной и муниципальной власти Ульяновской области, включая органы внутреннего и внешнего финансового контроля, в 2016 году должна стать работа по усилению осуществления контроля за финансово-экономической деятельностью государственных и муниципальных унитарных предприятий, учреждений и эффективного использования переданного им имущества.

Также, в 2016 году необходимо вести работу по повышению прозрачности и открытости организации конкурсных процедур при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ульяновской области.

В 2016 году Уполномоченным по противодействию коррупции в Ульяновской области будет уделяться особое внимание обеспечению принципа неотвратимости ответственности за совершённые коррупционные правонарушения, в том числе, за нарушения, связанные с использованием бюджетных средств и имущества, а также более усиленно проводиться работа по выявлению и принятию мер по устранению зон коррупционного риска в деятельности исполнительных органов государственной власти Ульяновской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Ульяновской области.